

ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DE CHIMBORAZO FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS

UNIDAD DE EDUCACIÓN A DISTANCIA INGENIERÍA EN GESTIÓN DE GOBIERNOS SECCIONALES

TRABAJO DE TITULACIÓN

TIPO: Proyecto de investigación

Previo a la obtención del título de

INGENIERA EN GESTIÓN DE GOBIERNOS SECCIONALES

TEMA:

EVALUACIÓN DE GESTIÓN AL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA ENOKANQUI, DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, EN LA PROVINCIA DE ORELLANA EN LOS PERIODOS 2014 – 2017.

AUTORA:

NARCISA DE JESÚS DÍAZ AVENDAÑO

ORELLANA - ECUADOR

2019

CERTIFICACIÓN DE TRIBUNAL

Certificamos que el presente trabajo de titulación ha sido desarrollado por la Srta. **Narcisa De Jesús Díaz Avendaño**, quien ha cumplido con las normas de investigación científica y una vez analizado su contenido, se autoriza su presentación.

Ing. Gustavo Patricio Pérez Erazo **DIRECTOR TRIBUNAL**

Eco. Janina María Ponce Franco **MIEMBRO TRIBUNAL**

DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD

Yo, Narcisa De Jesús Díaz Avendaño, declaro que el presente trabajo de titulación es de

mi autoría y que los resultados del mismo son auténticos y originales. Los textos

constantes en el documento que provienen de otra fuente están, debidamente citados y

referenciados.

Como autora, asumo la responsabilidad legal y académica de los contenidos del trabajo

de titulación.

Riobamba, 25 de Febrero del 2019

Narcisa De Jesús Díaz Avendaño

C.C: 2200002059

iii

DEDICATORIA

Este trabajo de titulación es dedicado con todo mi amor y cariño a todas las personas que estuvieron junto a mi apoyándome de alguna u otra manera de manera muy especial a mis hijos, Alexis y Caleb.

AGRADECIMIENTO

Este trabajo de titulación es un paso muy importante para cumplir con mis metas trazadas y dar comienzo a muchas oportunidades que la vida me brindará.

Agradezco y pongo en manos de mi Dios por las bendiciones que ha derramado durante mi etapa estudiantil por darme la suficiente madurez para afrontar todos las pruebas trazadas en este proceso, mi agradecimiento eterno al Ing. Patricio Pérez por todos sus conocimientos impartidos, su paciencia y sobre todo por su calidad humana con la que supo guiarme para que haya alcanzado mi meta propuesta.

ÍNDICE DE CONTENIDO

Portada	a	i
Certific	cación de tribunal	ii
Declara	ación de autenticidad	iii
Dedica	atoria	iv
Agrade	ecimiento	v
Índice	de contenido	vi
Índice	de tablas	X
Índice	de gráficos	xii
Resum	nen	xiii
Abstrac	ct	xiv
Introdu	ucción	1
CAPÍT	TULO I: EL PROBLEMA	2
1.1	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	2
1.1.1	Formulación del Problema	3
1.1.2	Delimitación del Problema	3
1.2	OBJETIVOS	4
1.2.1	Objetivo General:	4
1.2.2	Objetivos Específicos:	4
1.3	JUSTIFICACIÓN DEL PROBLEMA	4
CAPÍT	TULO II MARCO TEÓRICO	6
2.1	ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS	6
2.2	ANTECEDENTES HISTÓRICOS	8
2.2.1	Ámbito Externo	8
2.2.2	Ámbito Interno – Ente Gestora	9
2.3	MARCO TEÓRICO – CONCEPTUAL	9
2.3.1	Fundamentación teórico	9
2.3.2	Planificación	9
2.3.3	Organización	9
2.3.4	Dirección	10
2.3.5	Ejecución	10
2.3.6	Control	10

2.3.7	Evaluación de proyectos	. 10
2.3.8	Planeación Estratégica	. 10
2.3.9	Plan de desarrollo	. 11
2.3.10	Planificación estratégica	. 11
2.3.11	Ordenamiento territorial	. 11
2.3.12	Presupuesto público	. 11
2.3.13	PDyOT	. 12
2.3.14	Modelo de Seguimiento y Evaluación	. 13
2.4	MARCO CONCEPTUAL	. 16
2.4.1	Plan de ordenamiento territorial	. 16
2.4.2	¿Para qué sirve el plan de ordenamiento territorial?	. 17
2.4.3	Objetivos del Plan de ordenamiento Territorial	. 17
2.4.4	Principios del Plan de Ordenamiento Territorial	. 17
2.4.5	Atributos del Plan de Ordenamiento territorial	. 18
2.4.6	Etapas del plan de ordenamiento territorial	. 18
2.5	ASPECTOS ESTRUCTURALES QUE SE DEFINEN EN EL PLAN DE	
	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	. 22
2.5.1	Revisión del plan de ordenamiento territorial	. 23
2.5.2	¿Quiénes tienen a derecho a participar en la formulación de un Plan de	
	Ordenamiento Territorial?	. 23
2.5.3	Componentes del Plan de Ordenamiento territorial	. 24
2.5.4	Componente General	. 24
2.5.5	Componente Rural	. 27
2.5.6	Componente urbano	. 27
2.5.7	Planificación del Territorio	28
2.5.8	Prospectiva Territorial	. 29
2.5.9	Para que se ordena el territorio	. 30
2.5.10	Seguimiento y evaluación del plan de ordenamiento territorial	. 30
2.5.11	Evaluación	31
2.5.12	Ciclo de vida de gestión y tipos de evaluación según objeto y temporalidad	. 32
2.5.13	Definición de evaluación de programa, plan, gestión o proyecto según vario	S
	autores	. 33
2.5.14	Importancia de evaluar un proyecto o gestión	. 34
2.5.15	Pasos para evaluar un proyecto o gestión.	. 34

2.5.16	Medición de resultados de una evaluación	35
2.5.17	Examen del proceso, los factores que influyen y las relaciones causales	35
2.5.18	Métodos de evaluación.	35
2.5.19	La comparación entre lo planificado y lo logrado (las metas y los logros	36
2.5.20	La comparación antes y después del proyecto	36
2.5.21	La comparación con y sin proyecto	37
2.5.22	Comparación temática	37
2.5.23	Métodos Cuantitativos.	38
2.5.24	Métodos Cualitativos	38
2.5.25	Criterios de la evaluación	39
2.5.26	Premisas de la evaluación	40
2.5.27	Para la realización de la evaluación es necesario considerar:	41
2.5.28	Tipos de evaluación	42
2.5.29	Recomendaciones para realizar el proceso de evaluación	43
2.5.30	Características de un buen proceso de evaluación.	46
2.5.31	Alcance de la evaluación	47
2.5.32	El marco lógico dentro de la evaluación	48
2.6	IDEA A DEFENDER	49
CAPÍT	ULO III MARCO METODOLÓGICO	50
3.1	MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN	50
3.2	TIPOS DE INVESTIGACIÓN	50
3.3	POBLACIÓN Y MUESTRA	52
3.3.1	Población	52
3.3.2	Muestra	52
3.4	MÉTODOS, TÉCNICAS E INSTRUMENTOS	54
3.4.1	Métodos	54
3.4.2	Técnicas:	54
3.4.3	Instrumentos:	55
CAPÍT	ULO IV: MARCO PROPOSITIVO	82
4.1	TÍTULO	82
4.2	CONTENIDO DE LA PROPUESTA	82
4.2.1	Lineamientos de Seguimiento y Evaluación al Plan de Desarrollo y	
	Ordenamiento Territorial	82

4.2.2	Enfoque, principios, indicadores y referentes programáticos del Plan de	
	Desarrollo y Ordenamiento territorial	87
4.2.3	Objetivo de Desarrollo	88
4.2.4	Objetivos estratégicos	88
4.2.5	Categorías de Ordenamiento Territorial	91
4.2.6	Indicadores establecidos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Terri	torial
		91
4.2.7	Análisis de Objetivos Estratégicos, Metas, Proyectos e Indicadores	100
4.2.8	Metodología de Evaluación de la ejecución del Plan de Desarrollo y	
	Ordenamiento Territorial de la Parroquia Enokanqui del 2014 al 2017	101
4.2.9	Categorización al cumplimiento de Metas de Resultado PDYOT	102
4.2.10	Rango para determinar avances físicos o de cobertura	103
4.2.11	Categorización para determinar avances presupuestarios	103
4.2.12	Evaluación de la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Terri	itorial
	de la Parroquia Enokanqui perteneciente al Cantón Joya de los Sachas d	le la
	Provincia de Orellana, periodo 2014 – 2017.	104
4.2.13	Estrategias correctivas que permiten mejorar el índice de cumplimiento	de
	metas.	133
CONCI	LUSIONES	136
RECON	MENDACIONES	137
BIBLIC	OGRAFÍA	138
ANEXC	OS	140

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1:. Ubicación Geográfica del cantón Francisco de Orellana	3
Tabla 2: Aspectos Generales de la Parroquia Enokanqui	8
Tabla 3: Objetivos del Plan de ordenamiento Territorial	. 17
Tabla 4: Ciclo de vida de gestión y tipos de evaluación según objeto y temporalidad	. 32
Tabla 5: Pasos para evaluar un proyecto o gestión.	. 34
Tabla 6: Población de la parroquia Enokanqui	. 52
Tabla 7: Género	. 57
Tabla 8: Tiempo que habita	. 58
Tabla 9: Conoce usted si en el GADPR de Enokanqui	. 59
Tabla 10: Intervino usted en la elaboración del Plan	. 60
Tabla 11: Se tomaron en cuenta las necesidades prioritarias de la ciudadanía	. 61
Tabla 12: El GAD de la parroquia Enokanqui ha socializado	. 62
Tabla 13: Existe preocupación e interés de las autoridades parroquiales en visitar su	
sector.	. 63
Tabla 14: Se han cumplido en su sector con los proyectos	. 64
Tabla 15: Motivos para el incumplimiento de obras.	. 65
Tabla 16: importancia de evaluaciones periódicas a obras	. 66
Tabla 17: Conoce usted si se ha realizado un seguimiento y evaluación	. 67
Tabla 18: Conoce usted si el GADPR ha procedido a rendir cuentas	. 68
Tabla 19: Asiste usted a los informes de rendición de cuentas.	. 69
Tabla 20: Evalué la Gestión del GAD parroquial	. 70
Tabla 21: Cuales proyectos conoce que se han ejecutado	.71
Tabla 22: Convoco a Asamblea.	. 73
Tabla 23: Se priorizaron necesidades.	. 74
Tabla 24: Ejecución de Proyectos.	. 75
Tabla 25: Cuales proyectos se han ejecutado	. 76
Tabla 26: Se ha mejorado la calidad de vida de la población	.77
Tabla 27: Se realiza seguimiento a PDyOT.	. 78
Tabla 28: Implementación de un Modelo de seguimiento	. 79
Tabla 29: Se realiza periódicamente una evaluación de los resultados de la ejecución.	80
Tabla 30: Se realiza la rendición de cuentas anual de su gestión.	. 81

Tabla 31: Objetivos Estratégicos.	88
Tabla 32: Indicadores, metas, programas, proyectos para la gestión territorial	92
Tabla 33: Matriz de evaluación del avance de las metas del plan de desarrollo y	
ordenamiento territorial de la parroquia enokanqui	105
Tabla 34: Resumen de resultados de ejecución de las metas por categorías	133

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Modelo de Seguimiento y Evaluación	13
Gráfico 2: Plan de ordenamiento territorial	16
Gráfico 3: Etapas del plan de ordenamiento territorial	18
Gráfico 4: Marco Jurídico	21
Gráfico 5: Revisión y ajuste del plan de ordenamiento territorial	23
Gráfico 6: Prospectiva Territorial	30
Gráfico 7: Fórmula de Muestra	53
Gráfico 8: Género	57
Gráfico 9: Tiempo que habita	58
Gráfico 10: Conoce usted si en el GADPR de Enokanqui	59
Gráfico 11: Intervino usted en la elaboración del Plan	60
Gráfico 12: Se tomaron en cuenta las necesidades prioritarias de la ciudadanía	61
Gráfico 13: El GAD de la parroquia Enokanqui ha socializado	62
Gráfico 14: Existe preocupación e interés de las autoridades parroquiales en visita	r su
sector.	63
Gráfico 15: Se han cumplido en su sector con los proyectos.	64
Gráfico 16: Motivos para el incumplimiento de obras.	65
Gráfico 17: importancia de evaluaciones periódicas a obras	66
Gráfico 18: Conoce usted si se ha realizado un seguimiento y evaluación	67
Gráfico 19: Conoce usted si el GADPR ha procedido a rendir cuentas	68
Gráfico 20: Asiste usted a los informes de rendición de cuentas.	69
Gráfico 21: Evalué la Gestión del GAD parroquial	70
Gráfico 22: Convoco a Asamblea.	73
Gráfico 23: Se priorizaron necesidades.	74
Gráfico 24: Ejecución de Proyectos.	75
Gráfico 25: Se ha mejorado la calidad de vida de la población	77
Gráfico 26: Se realiza seguimiento a PDyOT.	78
Gráfico 27: Implementación de un Modelo de seguimiento	79
Gráfico 28: Se realiza periódicamente una evaluación de los resultados n	80
Gráfico 29: Se realiza la rendición de cuentas anual de su gestión.	81

RESUMEN

La presente evaluación de gestión al plan de desarrollo y ordenamiento territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Enokanqui, del cantón La Joya de los Sachas, en la provincia de Orellana en los periodos 2014 – 2017. Tiene como finalidad determinar el grado de eficiencia y eficacia en el cumplimiento del plan por parte de las autoridades y proponer estrategias que reorienten la ejecución del mismo. Para el desarrollo de la evaluación se aplicó encuestas a la población y a los directivos del GAD, se realizó un análisis FODA, se elaboró matrices de evaluación de factores internos y externos y se determinó directrices que orienten los procesos de planificación, evaluación, ejecución y seguimiento de los programas y proyectos del PDyOT en base a la eficacia y eficiencia en la gestión institucional. Lo que permitió determinar los siguientes resultados: en el modelo de gestión de la entidad no existe una línea base en el plan, no posee una evaluación de impacto del plan, el POA no tiene vinculación con el objetivo estratégico del PDyOT y los proyectos en la parroquia no han sido ejecutados en su totalidad. Se recomienda incluir en la planificación operativa anual institucional de los años 2018 y 2019, los proyectos que se contemplan en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial y que alimentan metas con avances inferiores al 50% al año 2017, elaborar el POA y el PAC vinculados con los objetivos del plan con la finalidad de alcanzar los objetivos estratégicos y actualizar el modelo de gestión y el PDyOT de acuerdo a la normativa jurídica vigente y la realidad actual de la población a fin de que esta herramienta permita realizar una evaluación conforme la ejecución de los proyectos y la satisfacción de las necesidades de la parroquia.

ECONÓMICAS Palabras Claves: <CIENCIAS Y ADMINISTRATIVAS> <EVALUACIÓN> <PLAN DE **DESARROLLO** Y **ORDENAMIENTO** TERRITORIAL (PDyOT)> <ESTRATEGIAS> <MODELO DE GESTIÓN> <ENOKANQUI (PARROQUIA)>

Ing. Gustavo Patricio Pérez Erazo **DIRECTOR DEL TRABAJO DE TITULACIÓN**

ABSTRACT

The present management evaluation to the development plan and territorial ordering of the Gobierno Autónomo Descentralizado of the parish Enokanqui; of the Canton La Joya de los Sachas, in the province of Orellana, in the periods of 2014-2017. It has as an aim to determine the degree of efficiency and effectiveness in the compliance of the plan by the part of the authorities and propose strategies that reorient the execution of the same. For the development of the evaluation, the surveys were applied to the population and the managers of the GAD, a SWOT analysis was carried out, evaluation matrices of the internal and external factors were elaborated and it was determined guidelines that guide the processes of planning, evaluation, execution, and monitoring of programs and projects of the DPandTO based on effectiveness and efficiency in institutional management. Which allowed determining the following results: in the management model of the entity there is no baseline in the plan, does not have an impact evaluation of the plan, the AOP has no link with the strategic objective of the DPandTO and the projects in the parish has not been executed in their entirety. It is recommended to include in the institutional annual operational planning of the years 2018 and 2019 the projects that are included in the development plan and territorial ordering and that feed goals with advances of less than 50% by 2017, prepare the AOP and the ACP linked to the objectives of the plan in order to achieve the strategic objectives and updating of the management model and the DPandTO according to the current legal regulations and the current reality of the population so that this tool allows to perform an evaluation according to the execution of the projects and meeting the needs of the parish.

Keywords: <ECONOMIC AND ADMINISTRATIVE SCIENCES>
<EVALUATION> <DEVELOPMENT PLAN AND TERRITOTIAL ORDERING
(DPandTO)> <STRATEGIES> < MANAGEMENT MODEL> < ENOKANQUI
(PARISH)>

INTRODUCCIÓN

El presente estudio investigativo se sustenta desde el enfoque metodológico por la aplicación de métodos, técnicas e instrumentos válidos que permitirán recopilar la información necesaria para desarrollar el trabajo de investigación.

En el Capítulo I, Esta conformado en base a los siguientes contenidos: planteamiento, formulación del problema, justificación, y los objetivos a alcanzar.

El Capítulo II contiene información los antecedentes investigativos, el marco teórico y conceptual del proyecto, dentro de cuyo contenido evaluación a la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial.

El Capítulo III contiene el marco metodológico, dentro del cual se describen la hipótesis de investigación, modalidad y tipos de estudio, la población y muestra, así como los métodos, técnicas e instrumentos aplicados para la obtención de información.

El Capítulo IV contiene el Marco Propositivo, es decir, la propuesta planteada y los resultados de la evaluación a la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial.

Finalmente, dentro de la sección de conclusiones y recomendaciones se incluyen las principales deducciones del investigador entorno al proceso desarrollado.

CAPÍTULO I: EL PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En el Ecuador los procesos de planificación que iniciaron las instituciones públicas hace más de tres décadas, emergieron sin ninguna lógica de la realidad del territorio en el que se intervenía. En dichos planes no se podía establecer cuáles eran las políticas de desarrollo, ni las metas que se querían alcanzar para disminuir las cifras de la pobreza existente en el país. Otro fenómeno notorio era la confusión existente entre cuáles eran los objetivos específicos o cual era el objetivo general de los proyectos que se ejecutaban a través de los ministerios o gobiernos autónomos descentralizados, además que carecían de herramientas de control y monitoreo.

El numeral 5 del Art. 3 de la Constitución de la República del año 2008 establece como deberes primordiales del estado la "Planificación del Desarrollo Nacional". Por otro, lado el Art. 226 determina la obligatoriedad para que las instituciones del estado ejerzan exclusivamente las competencias y facultades constitucional y legalmente asignadas. El numeral 1 del Art. 267, establece como una competencia constitucional exclusiva de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales a la Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento Territorial. Lo mencionado, revela que la gestión pública obligatoriamente debe realizarse de forma planificada y que debe ser evaluada periódicamente, con el propósito de verificar si se generaron impactos positivos en favor de la ciudadanía, y de comprobar si los fondos públicos se invirtieron de acuerdo al marco legal vigente.

En la parroquia Enokanqui el 15 de marzo del año 2014 se aprobó la actualización al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT). Se entiende que a partir de dicha fecha el GAD parroquial debía ejecutar el PDYOT y paralelamente monitorear y evaluar la ejecución del PDYOT. Cabe mencionar, que hasta donde se conoce no se ha monitoreado ni evaluado la ejecución del PDYOT, por consiguiente, no se puede determinar de forma veraz el nivel de ejecución de los proyectos contenidos en el modelo de gestión, ni la relación que debe existir entre dichos proyectos con los planes

y presupuestos anuales que ha realizado el GAD, ni el impacto que ha tenido la ejecución del PDYOT en la población de la Parroquia Enokanqui. Lo citado, impide verificar si la acciones que ejecuta el GAD, están siendo desarrolladas conforme a lo objetivos estratégicos planteados en el PDYOT.

1.1.1 Formulación del Problema

¿La evaluación de gestión al plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia ENOKANQUI en el periodo 2014 – 2017, brindara al GAD parroquial un instrumento de gestión para mejorar en la toma de decisiones en la ejecución de su PDY OT?

1.1.2 Delimitación del Problema

Espacial. – La realización de este trabajo de investigación se desarrollarán en:

PROVINCIA

CANTÓN

LA JOYA DE LOS SACHAS

PARROQUIA

ENOKANQUI

SITUACIÓN
GEOGRÁFICA

La Joya Sucumbios Sucumbios Ge los Sachas

Francisco de Orellana

Aguarico

Pastaza

Loreto

Pastaza

Tabla 1:. Ubicación Geográfica del cantón Francisco de Orellana

Fuente: Google mapa (2012) Elaborado por; (La Autora) **Delimitación Temporal**. - Se aplicará esta investigación en el sector del cantón La Joya de los Sachas, provincia de Orellana, parroquia de Enokanqui cuyo referente es realizar la evaluación de gestión al plan de desarrollo y ordenamiento territorial, en períodos estimados del 1 de enero 2014 y el 31 de diciembre de 2017.

1.2 OBJETIVOS

1.2.1 Objetivo General:

Evaluar la gestión al plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia Enokanqui, durante los períodos 2014-2017.

1.2.2 Objetivos Específicos:

- ➤ Analizar los efectos en la ciudadanía y la contribución al desarrollo generados por la ejecución del PDYOT de la parroquia Enokanqui.
- ➤ Verificar el grado de cumplimiento de los programas, proyectos y actividades que están estipulados en el PDYOT en el periodo 2014-2017.
- ➤ Identificar el grado de satisfacción en los habitantes que han sido beneficiados con los proyectos ejecutados por el GAD Parroquial Enokanqui.

1.3 JUSTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Enokanqui al ser parte en la distribución del Presupuesto General del Estado para la realización de obras para el beneficio de sus pobladores dentro de su circunscripción territorial y de sus competencias, va creando desarrollo, inversión y reinversión con miras al Sumak Kausay o buen vivir al que tienen derecho todos los pobladores, tomando en consideración la Facultad Reglamentaria que establece la ley teniendo la potestad de acuerdo a sus competencias ya que a menos gestión menos recursos, menos obras, sabiendo que todos estos ingresos municipales tienen que tener una correcta evaluación para poder determinar si la gestión está bien encaminada, ayudándonos de la utilización de una matriz FODA que determine el momento de la evaluación cuales son las

fortaleza, oportunidades, debilidades y amenazas, para determinar a la vez los correctivos a utilizarse de ser necesarias. Así se podrá determinar económicamente a cuánto ascienden los rubros a recibir por parte del Gobierno Central, pero sobre todo establecer y determinar en un tiempo y espacio real las estrategias para poder recaudarlos obteniendo mayor liquidez que se determine en la parroquia, considerando los ingresos provenientes de las partidas presupuestarias estatales, para ello se analizaran conforme a lo que determina el COOTAD y además las disposiciones legales establecidas, conjuntamente con los documentos necesarios, para poder realizar una evaluación de todo el conjunto de ingresos que tiene el GAD parroquial.

A través de la presente investigación se pretende evaluar la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Enokanqui "GADPRE" en los años 2014 - 2017 y determinar si la ejecución de las acciones del GAD está siendo desarrollada conforme a los lineamientos del PDYOT.

Lo anterior permitirá aportar con criterios técnicos, que de ser el caso, oriente la toma de decisiones del GADPRE y de la ciudadanía, para que en las inversiones de los recursos públicos que se destinan a las diferentes comunidades se apliquen criterios de calidad y de sostenibilidad, que se visione de forma estratégica el desarrollo de las diferentes unidades de participación ciudadana, y que se reduzcan las brechas existentes entre los proyectos del presupuesto participativo; la visión y los objetivos del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia rural de Enokanqui.

La propuesta pretende dejar lineamientos claros que reduzcan el clientelismo político, que fortalezcan la ejecución del PDYOT y que privilegien la aplicación de criterios técnicos y legales en la ejecución del presupuesto del GADPRE. Con lo manifestado se pretende fortalecer la capacidad de gestión del GADPRE y contribuir a orientar el desarrollo sostenible de la parroquia Enokanqui.

CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO

2.1 ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS

El tema "Manual de procedimiento para el seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón La Libertad, provincia de Santa Elena" (Villon & Mendez, J, 2015) el mismo que servirà como guía en la presente investigacion.

El presente documento ayuda como guia de investigacion basado en el marco referencial aplicado a la gestion pública con directrices que orientan los procesos administrativos para el seguimiento y evaluación del "Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial" (PDYOT) que ejecuta el GAD, el mismo que indicará los resultados de la gestión que estan realizando para de esta manera considerar la eficiencia y eficacia de acuerdo a las metas y objetivos propuestos siempre y cuando priorizando de manera considerable los principios de equidad, igualdad, transparencia con el fin de que nos sirva como instrumentos de investigacion para beneficio de la parroquia de estudio.

La investigación "Análisis y evaluación del plan de ordenamiento territorial de la parroquia rural Octavio Cordero Palacios del cantón Cuenca" (Cardenas, 2015), ayudarà a guiar en el tema de estudio.

La constitución dispone recuperar y fortalecer el rol de la planificación del Estado. La ciudadanía debe ser beneficiaria de los derechos del Buen Vivir, para lo cual, debe implementar planes y políticas públicas como instrumentos que garanticen el cumplimiento de los derechos en favor de todos los ciudadanos y ciudadanas.

Dicha investigación ayudará al análisis y evaluación de los programas y proyectos y la coherencia de los mismos con las competencias y funciones constitucionales. Dicha evaluación debe efectuarse de forma periódica para determinar el impacto de las decisiones tomadas en el GAD de la parroquia Enokanqui.

El cumplimiento de los objetivos y metas trazados es la parte fundamental para los pobladores de la parroquia ya que ayuda a revisar, ajustar y evaluar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, para de esta manera evidenciar los resultados obtenidos.

Tras una revisión en los archivos de la biblioteca de la Facultad de Administración de Empresas de la ESPOCH, se halló el trabajo de la Srta. Marisol Cuji, cuyo tema de tesis es "EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA APLICADA AL GOBIERNO AUTÓNOMO PARROQUIAL DE SAN ISIDRO, DEL CANTÓN MORONA, PROVINCIA DE MORONA SANTIAGO, DEL PERIODO 2014". En cuyo resumen ejecutivo se destaca que a través del análisis del POA se realizó la medición de la eficacia, eficiencia y economía en el uso de recursos, para definir como se devengo el presupuesto de ese periodo, se determina que por falta de monitoreo a los procesos ha dado como resultado un incumplimiento en la ejecución presupuestaria. (Cuji, 2016).

En otro antecedente investigativo puedo señalar el trabajo de tesis previa a la obtención del Título de Contador Público Auditor de la Universidad de Cuenca, realizado por la señora Elvira Esperanza Villa Zambrano que trata el tema de "ANÁLISIS DE LA CARTERA VENCIDA Y PROPUESTA PARA MEJORAR LA GESTIÓN DE COBRO DE IMPUESTOS A LOS PREDIOS URBANOS Y RÚSTICOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE MOCACHE" En cuyo resumen hace notar mediante la investigación determina de la deficiencia existente en el proceso de recaudación de impuestos a los predios urbanos y rústicos y una falta de cultura tributaria entre los habitantes del cantón. (Villa Zambrano, 2014)

2.2 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

2.2.1 Ámbito Externo

Tabla 2: Aspectos Generales de la Parroquia Enokanqui

UBICACIÓN	La Parroquia Enokanqui, está ubicada en el Cantón La Joya
	de los Sachas, dentro de la provincia de Orellana, en el
	kilómetro 6.65 vía Sacha – Lago Agrio.
CREACIÓN	En el año 1988
SUPERFICIES	Cuenta con una superficie de 75.99 Km ² .
ALTITUD	280 m.s.n.m.
ALITIUD	
,	Norte: Provincia de Sucumbíos
LÍMITES:	Sur: Cantón Puerto Francisco de Orellana
	Este: Provincia de Sucumbíos
	Oeste: Cantón Puerto Francisco de Orellana
COMUNIDADES	Ramal San Francisco, Nueva Jerusalén, La Ponderosa, Los
	Ángeles, Reina del Oriente, Tiwintza, Sultana del Oriente,
	Unión Chimboracense, Primero de Julio, Nuevo Santo
	Domingo, Omaguas San Francisco, Unión y Progreso, El
	Progreso y La Primavera.
CLIMA	Su clima es húmedo tropical, nubosidad media de 5.5
	octavos.
	Precipitaciones 2650 a 4500 mm anuales y de mayo a
	noviembre las lluvias son más frecuentes
TEMPERATURA	Mínimo: 18°C
	Normal: 28°C
	Máximo: 42°C
SUELOS	Arcillosos
TOPOGRAFÍA	Plana cuyo punto más elevado no supera los 313 metros sobre
TOPOGRAFÍA	Plana cuyo punto más elevado no supera los 313 metros sobre el nivel medio del mar (msnmm).

Fuente: (GAD, 2010) Elaborado por: (La Autora)

2.2.2 Ámbito Interno – Ente Gestora

La parroquia Enokanqui años atrás era una reserva militar, que contaba con muchos terrenos baldíos, los cuales fueron invadidos por un grupo de personas provenientes de la provincia de Chimborazo, que vinieron a estas tierras con sueños de encontrar un lugar donde radicarse, poco a poco se fue poblando por colonos que se asentaron de diferentes lugares del país, atraídos por sus paisajes, flora, fauna y la madera; el lugar era muy atractivo, por lo que fue conocido como "el paraíso"

La parroquia Enokanqui fue fundada por colonos, la mayoría de ellos pertenecientes a la provincia de Chimborazo y fue creada mediante acto normativo publicado en el Registro Oficial No. 996 del 9 de agosto de 1988. (GAD, 2010).

2.3 MARCO TEÓRICO – CONCEPTUAL

2.3.1 Fundamentación teórico

"Es el proceso de planear, organizar, dirigir y controlar el empleo de los recursos organizacionales para conseguir determinados objetivos con eficiencia y eficacia" (Chiavenato, 2001).

2.3.2 Planificación

"Es un proceso de toma de decisiones para alcanzar un futuro deseado, teniendo en cuenta la situación actual y los factores internos y externos que pueden influir en el logro de los objetivos". (Chiavenato, 2011)

2.3.3 Organización

"Están compuestas de individuos o grupos en vistas a conseguir ciertos fines y objetivos, por medio de funciones diferenciadas que se procura que estén racionalmente coordinadas y dirigidas y con una cierta continuidad a través del tiempo" (Porter, Lawler, & Hackman, 1975).

2.3.4 Dirección

"La función de dirección se relaciona directamente con la manera de orientar la actividad de las personas que componen la organización para alcanzar el objetivo o los objetivos" (Chiavenato, 2005).

2.3.5 Ejecución

"Proceso en el cual se ejecuta lo establecido en la planificación partiendo de los resultados obtenidos en la investigación, se pretende alcanzar los objetivos propuestos". (Ander, 2003).

2.3.6 Control

"Es una función administrativa: es la fase del proceso administrativo que mide y evalúa el desempeño y toma la acción correctiva cuando se necesita. De este modo, el control es un proceso esencialmente regulador. (Chiavenato, 2001)

2.3.7 Evaluación de proyectos

"Es el proceso de identificar, cuantificar y valorar los costos y beneficios en un determinado periodo de tiempo, siendo la correcta identificación de beneficios la parte más importante, ya que a partir de ésta se basa el análisis para tomar una adecuada decisión" (Meixueiro Garmendia & Pérez Cruz, 2008).

2.3.8 Planeación Estratégica

"Es un conjunto de acciones que deben ser desarrolladas para lograr los objetivos estratégicos, lo que implica definir y priorizar los problemas a resolver, plantear soluciones, determinar los responsables para realizarlos, asignar recursos para llevarlos a cabo y establecer la forma y periodicidad para medir los avances". (Ancle, 1990).

2.3.9 Plan de desarrollo

Según (Pérez Porto & Merino, 2009) "Es una herramienta de gestión que promueve el desarrollo social de un determinado territorio".

2.3.10 Planificación estratégica

"La planificación estratégica, tiene por finalidad producir cambios profundos en los mercados de la organización y en la cultura interna. Exige cuatro fases bien definidas: formulación de misión, objetivos organizacionales, valores; análisis de las fortalezas y limitaciones de la institución; análisis del entorno; formulación de estrategias". (Chiavenato, 2011).

2.3.11 Ordenamiento territorial

El Ordenamiento Territorial es una tendencia prevalencia durante mucho tiempo, como la manera de retribuir geográficamente a la población de acuerdo a la potencialidad delos recursos naturales y de las condiciones físico-biótica, el Ordenamiento Territorial es una política que busca el desarrollo equilibrado de los territorios y por ende redistribuir geográficamente a la población, así también regulan el uso y la ocupación del suelo, tomando en cuenta las potencialidades y limitaciones de cada territorio. (Larrea, 2007).

2.3.12 Presupuesto público

"El presupuesto público es uno de los principales instrumentos del Plan Operativo Anual (POAN), en el cual se asignan los recursos financieros para el cumplimiento de los objetivos y metas establecidos por el gobierno. El presupuesto constituye una herramienta que le permite a la entidad pública cumplir con la producción de bienes y servicios para la satisfacción de las necesidades de la población de conformidad con el rol asignado al Estado en la economía". (Paredes, 2006).

2.3.12.1Etapa del ciclo presupuestario

(Ministerio de Finanzas, 2010)

- 1. Programación presupuestaria.
- 2. Formulación presupuestaria.
- 3. Aprobación presupuestaria.
- 4. Ejecución presupuestaria.
- 5. Evaluación y seguimiento presupuestario.
- 6. Clausura y liquidación presupuestaria.

Programación Presupuestaria: "Base de los objetivos y metas determinados por la planificación."

Formulación Presupuestaria: "Proceso de elaboración de las proformas de presupuesto que permite expresar los resultados de la programación presupuestaria bajo una presentación estandarizada según los catálogos y clasificadores presupuestarios, con el objeto de facilitar su exposición, posibilitar su fácil manejo y comprensión, y permitir su agregación y consolidación"

Ejecución Presupuestaria: "Conjunto de acciones destinadas a la utilización de los recursos humanos, materiales y financieros asignados en el presupuesto"

Evaluación: "Es el análisis de los resultados de la ejecución presupuestaria en términos financieros del gobierno central y del presupuesto general del estado.

Clausura del Presupuesto: "El presupuesto se clausurará el 31 de diciembre de cada año".

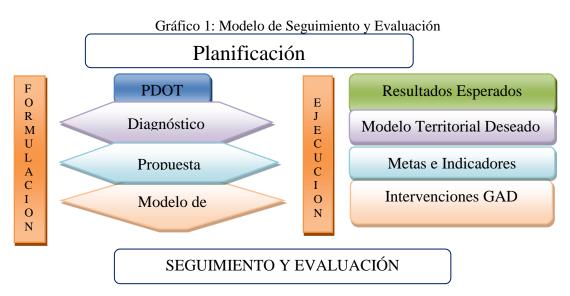
2.3.13 PDyOT

"Conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo" (Fenalco Bolivar, 2013).

Art. 16.- Estrategia de Seguimiento y Evaluación. Los gobiernos autónomos descentralizados desarrollarán una estrategia que les permita verificar la implementación, avance y resultados de su planificación, a fin de identificar las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas o la demora en el cronograma de ejecución de las intervenciones. (SEMPLADES, 2018).

La verificación del grado de cumplimiento de los objetivos de un PD y OT es necesario realizarlo en forma periódica, pues este permite determinar los efectos e impactos, que se pueden generar con las acciones de las instituciones públicas. Al existir una planeación adecuada los proyectos se generan sin ninguna dificultad, lo posibilita una adecuada gestión de los mismos y de los territorios. Al respecto, es importante que sé que desde el GAD se liderare la ejecución del PDYOT para contribuir a alcanzar los anhelos de la población.

2.3.14 Modelo de Seguimiento y Evaluación



Fuente: (SEMPLADES, 2018) Elaborado por: (La Autora)

El esquema anterior grafica el proceso de seguimiento y evaluación, considerando que éste interviene en las etapas de formulación y ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial. En primera para determinar la consistencia, pertinencia y coherencia metodológica y retroalimentar el ciclo con insumos sobre resultados

anteriores; y, en la segunda, con la finalidad de monitorear y valorar los efectos previstos en el corto, medio y largo plazo. (SEMPLADES, 2018).

Art. 17. Del seguimiento y evaluación. Cada gobierno autónomo descentralizado realizará el seguimiento y evaluación al cumplimiento de las metas de resultado y/o gestión y a la implementación de las intervenciones contenidas en el plan de desarrollo y en concordancia con la propuesta de ordenamiento territorial que, de acuerdo a la estructura programática, permitirán evidenciar los avances para la consecución del modelo territorial deseado.

El proceso de seguimiento y evaluación no producirá únicamente un reporte de resultados, sino que deberá generar un análisis situacional y una identificación de los aspectos que deben ser corregidos, tanto en el nivel de diseño como en el de implementación de las políticas públicas, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas, los cronogramas valorados de las intervenciones; y, el cumplimiento de las competencias que le corresponden a cada nivel de gobierno. (SEMPLADES, 2018).

Los programas y proyectos deben ser siempre monitoreados, ya que estos van solucionando los problemas que se detectaron en la fase de diagnóstico del plan. Una evaluación y seguimiento eficiente puede ayudar al mejoramiento de los proyectos de desarrollo, es decir apoyan el aprender de los éxitos y retos pasados y a tomar decisiones con conocimiento de causa, de manera que las iniciativas actuales y futuras sean más capaces de mejorar la vida de la gente y ampliar sus posibilidades de elección.

Art. 18. De la información para el seguimiento y evaluación.

Cada gobierno autónomo descentralizado es responsable de recoger y proveer información confiable, de calidad, suficiente y oportuna para el seguimiento y evaluación de los indicadores de resultado y/o gestión determinados para medir el avance y resultados de su planificación. Esta información deberá estar disponible en el Sistema de Información Local 7 de cada GAD. (SEMPLADES, 2018).

La ciudadanía en general tiene el derecho de monitorear los indicadores que se están desarrollando por medio de esta podemos observar los avances en el cumplimiento de las metas y en la ejecución de los programas y/o proyectos.

Art. 19. De las herramientas.

La información estadística y geográfica registrada en su Sistema de Información Local; la información estadística disponible de otras fuentes (nacionales o locales); y, la información programática reportada al Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) – Módulo de Cumplimiento de Metas, utilizada para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas (ICM), deberán ser utilizadas como insumo para el proceso de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial (SEMPLADES, 2018).

Con el SIGAD se puede analizar las distintas directrices de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de las metas y objetivos.

Art. 215. Presupuesto.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece que el presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados se ajustará a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales respectivamente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y autonomía.

El presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados deberá ser elaborado participativamente, de acuerdo con lo prescrito por la Constitución y la ley. Las inversiones presupuestarias se ajustarán a los planes de desarrollo de cada circunscripción, los mismos que serán territorializados para garantizar la equidad a su interior.

Todo programa o proyecto financiado con recursos públicos tendrá objetivos, metas y plazos, al término del cual serán evaluados.

En el caso de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales se regirán por lo previsto en este capítulo, en todo lo que les sea aplicable y no se oponga a su estructura y fines. (SEMPLADES, 2018)

Art. 233. El COOTAD, 2015 en su Artículo 233 dispone, que todas las dependencias de los gobiernos autónomos descentralizados deberán preparar antes del 10 de septiembre de cada año su plan operativo anual y el correspondiente presupuesto para el año siguiente, que contemple los ingresos y egresos de conformidad con las prioridades establecidas en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial y bajo los principios de la participación definidos en la Constitución y la ley. Art 41, 42, primer inciso 43, 46, 48, 49, 50

2.4 MARCO CONCEPTUAL

2.4.1 Plan de ordenamiento territorial

Pacto social de una poblacion con su territorio

Politicas orientadas al desarrollo de un Municipio

PD y OT

Ocupacion y transformacion de un espacio Físico

Instrumento tecnico de planeacion a largo plazo

Fuente: (Arango, 2017) Elaborado: (La Autora)

Es un instrumento de planeación para el desarrollo físico del territorio, está compuesto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas que orienta a la ocupación del territorio como la ubicación, espacio geográfico de los distintos asentamientos, su infraestructura como también las actividades económicas para de esta manera lograr el desarrollo económico y social. (Arango, 2017).

2.4.2 ¿Para qué sirve el plan de ordenamiento territorial?

Sirve para orientar y administrar el desarrollo de un territorio y la utilización del suelo

Las ciudades deben crecer ordenadamente, de manera tal que los recursos con que se cuentan para el desarrollo de la comunidad, se empleen eficientemente y de manera sostenible en el tiempo. El POT, nos pone de presente que no todo está permitido y que lo que sí lo está, debe ser en función de la obtención del desarrollo más equitativo (Arango, 2017).

2.4.3 Objetivos del Plan de ordenamiento Territorial



Fuente: (Massiris, 2002) Elaborado: (La Autora)

2.4.4 Principios del Plan de Ordenamiento Territorial

- La propiedad tiene que tener una función social y ecológica a través de la racionalización de los recursos naturales, es decir mantenerse en el principio de sostenibilidad.
- Distribución equitativa del territorio, actividades e inversión de recursos a través del principio de equidad.
- 3. Los procesos productivos veden ser eficientes para de esta manera aprovechar las ventajas de un PD Y OT a través del principio de competitividad.

4. Buenas relaciones entre gobernantes y gobernados para de esta manera llevar una gestión eficiente y eficaz a través del principio de gobernabilidad. (Hildenbrand, 2010).

2.4.5 Atributos del Plan de Ordenamiento territorial

➤ Holística. - Forja la realidad territorial

Sistémico. - La estructura del territorio como los componentes del mismo se relacionan de manera dinámica.

> Demográfico. - Percepción territorial de la población

Dialectico. - Proceso histórico sujeto a cambios

Prospectivo. - Constituye la meta y visión del territorio basado en el diseño de escenarios (Cardenas, 2015).

2.4.6 Etapas del plan de ordenamiento territorial

Gráfico 3: Etapas del plan de ordenamiento territorial

PREPARATORIA DIAGNOSTICO PROSPECTIVA INSTRUMENTACIÓN EJECUCIÓN MONITORIO

O CONTROL DIAGNOSTICO PROSPECTIVA INSTRUMENTACIÓN EJECUCIÓN DIAGNOSTICO PROSPECTIVA INSTRUMENTACIÓN EJECUCIÓN DIAGNOSTICO PROSPECTIVA EL PROS

Fuente: (Dossman, 2013) Elaborado por: (La Autora)

2.4.6.1 Preparatoria

Para la formulación y gestión del plan se basa en las actividades que a continuación se mencionará:

➤ **Términos de Referencia.** - Las expectativas de desarrollo territorial se fundamentan mediante la contratación de personal idóneo para la consultoría de la misma.

- ➤ Equipo Técnico. En muy importante que se contrate a personal conocedor de la materia con características de formación interdisciplinaria para la elaboración del plan.
- ➤ Plan Operativo. Un grupo de profesionales responsables establecen objetivos como también las directrices que van a ser cumplidas a corto plazo. (Quevedo, 2014).

2.4.6.2 Diagnóstico

En este punto se clasifica, se analiza y evalúa los sistemas administrativos social, económico de un territorio.

2.4.6.2.1 **Objetivos**

Dentro del ámbito territorial los objetivos que se buscan están basados al desarrollo socioeconómico de todas las regiones a través de una gestión responsable con el medio ambiente, con los recursos naturales para de esta manera mejorar la calidad de vida de la población.

Por lo tanto, se puede constituir en una herramienta principal para:

- Ver la situación real del territorio
- Priorizar los problemas que afectan al territorio para en lo posterior dar solución a estos
- Estipular las diferentes aptitudes de cada territorio

2.4.6.2.2 Resultados

A través de los sistemas de evaluación los resultados que arrojen la investigación permitirán verificar el logro de los objetivos planteados, así como también la eficiencia, eficacia, efectividad y el impacto del plan de ordenamiento territorial. Los datos que se adquieran deben ser fiables para de esta manera escoger los indicadores que medirán los resultados logrados como:

- La mejora de la gestión publica
- Organización en la división territorial
- > Competitividad
- Sostenibilidad
- ➤ Buen uso de suelo (Guia de un PD OT, 2015)

2.4.6.2.3 Prospectiva

En la actualidad se pretende alcanzar criterios más avanzados con respecto a la planificación territorial basándose en el ámbito geo- espacial ya que esta potencia el desarrollo de los aspectos físicos, económicos, sociales, demográficos y culturales bajo estrategias a largo plazo para alcanzar las metas planteadas para situaciones que se presentaran en diversos grupos focales.

2.4.6.3 Diseño de escenarios

Se utiliza este método para describir la situación de un territorio basándose en tendencias pasadas y presentes para llegar futuro probable alcanzando así a un modelo territorial deseable, a través de la perspectiva de tres escenarios:

- Escenario Tendencial. son proyecciones a través del tiempo.
- Escenario Alternativo. existen intereses sociales, sectoriales, gremiales.
- ➤ Escenario Concertados. es la imagen del modelo territorial; en este punto se indica el desarrollo urbano, los servicios públicos, las vías, el uso de suelo, así como también las diferentes reglas y normativas que se debe ajustar. (Ubilla, 2014).

2.4.6.4 Instrumentación

En esta etapa se articula el plan con otros planes o proyectos señalando de manera concisa las actividades y programadas para su ejecución, así mismo cada uno de estos debe estar con la normativa e indicativo correspondiente legal para imponer criterios de desarrollo territorial orientados a satisfacer las necesidades de los pobladores locales promoviendo su avance social económico y cultural.

2.4.6.4.1 Difusión y aprobación

En un lapso de 30 días a través de conversatorios con las autoridades competentes determinaran si el plan es aprobado o no con las debidas sugerencias u observaciones.

2.4.6.4.2 Adopción Normativa

Una vez aprobado el plan; esta se convierte en una norma jurídica el cual se debe cumplir con cada una de las propuestas establecidas, es así que el contenido estructural del plan tendrá contenidos básicos las cuales indican los responsables directos de dicha formulación. Con esta adopción de la normativa se podrá actualizar, modificar o ajustar contenidos y normas con el fin de construir un mejor modelo territorial para el territorio.



Gráfico 4: Marco Jurídico

Fuente: (Guia de un PD y OT, 2015) Elaborado por: (La Autora)

2.4.6.5 Ejecución

Es la operativización del PD Y OT en esta etapa se hace los ajustes necesarios para continuar con lo establecido como estrategias o actividades. Este paso de ejecución se lo considera como un proceso sistemático para definir los proyectos y programas examinando como primera parte los objetivos planteados para permitir el desarrollo político y social dentro de un marco de responsabilidad fiscal con el propósito de plantear un modelo de equilibrio territorial garantizando la sostenibilidad económica dentro de los procesos planteados. (Programa de ejecucion del PD yOT, 2017).

2.4.6.5.1 Operativización

Se lo realiza mediante un programa de ejecución atendiendo a los planes y programas (Quevedo, 2014).

2.4.6.6 Control/Monitoreo

Sobre una adecuada ejecución del PD Y OT, se verifica el cumplimiento de los procesos mediante los siguientes controles.

- Control Administrativo. Debe estar a cargo de un sistema de control interno como el municipio
- ➤ Control político. –El GAD municipal ejerce el respectivo control político
- > Control Fiscal. -Contraloría ejerce el respectivo control
- Control Social. -Veeduría ciudadana ejerce el control (Guia de un PO y OT, 2015)

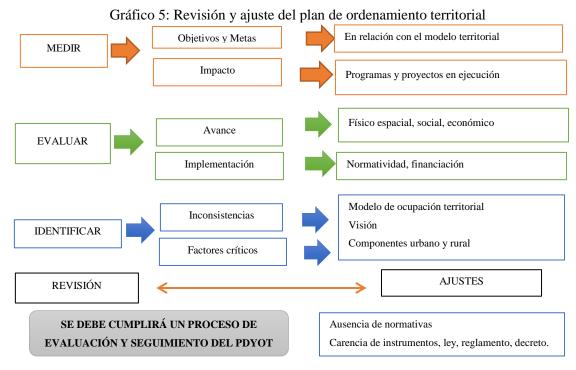
2.5 ASPECTOS ESTRUCTURALES QUE SE DEFINEN EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Los gobiernos locales mantienen una estructura clara y sencilla para la elaboración del PD y OT, manteniendo una visión sistemática entre lo rural y urbano considerando de manera importante una propuesta metodológica que abarque la calidad de vida de la población con el fin de contribuir al desarrollo sostenible. Dentro de la estructura del plan territorial se considera los siguientes aspectos:

- Las áreas urbana y rural deben tener sistemas de comunicación entre sí.
- La conservación de los recursos naturales, las aéreas protegidas y el medio ambiente.
- La conservación y protección del patrimonio histórico, cultural y arquitectónico de la ciudad, cantón, parroquia. La protección de zonas de alto riesgo naturales
- ➤ Asentamientos humanos por amenazas o riesgos naturales.
- Localización infraestructura y equipamientos básicos.
- ➤ Clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana, con la correspondiente fijación del perímetro del suelo urbano (Cardenas, 2015)

2.5.1 Revisión del plan de ordenamiento territorial

Tiene por objeto dar un procedimiento de carácter técnico con el fin de medir evaluar o identificar sus contenidos y normas de manera que se alcance la construcción efectiva del modelo territorial adoptado por el Distrito. (Conceptos básicos PD y OT, 2016).



Fuente: (Conceptos básicos PD y OT, 2016)

Elaborado por: (La Autora)

2.5.2 ¿Quiénes tienen a derecho a participar en la formulación de un Plan de Ordenamiento Territorial?

La participación es de todo el pueblo por lo tanto es democrática está abierto a todo aquel que quiera participar con el fin de fomentar la concertación entre los intereses sociales, económicos y urbanísticos, de manera que ello permita "asegurar la eficacia de las políticas públicas respecto de las necesidades y aspiraciones de los diversos sectores de la vida económica y social relacionados con el ordenamiento del territorio municipal. (Casalet, 2009).

2.5.3 Componentes del Plan de Ordenamiento territorial

Según (Codazzi, 2017) el plan de ordenamiento territorial tiene tres componentes:

- 1. Componente General
- 2. Componente Rural
- 3. Componente Urbano

2.5.4 Componente General

En este punto señala un modelo de territorio con objetivos **y** estrategias del mediano y largo plazo para obtener un municipio ordenado y bien estructurado capas de fortalecer las condiciones de la población planteando alternativas de desarrollo, cubriendo las necesidades de los habitantes y facilitando los procesos de desarrollo sostenible. (Codazzi, 2017).

Como propuesta organizativa para alcanzar las metas y objetivos se plantea condiciones en las que se determinan los aspectos estructurales:

- Localización y clasificación del suelo
- > Sistema ambiental con base a las reservas forestales como arqueológicas
- ➤ Localización de los corredores de intercambio socioeconómico que permitan la articulación entre el suelo urbano y rural
- Estructura y equipamiento básico para asentamientos humanos
- Clasificación del suelo urbano y rural
- > Cobertura en servicios de salud, educación
- Delimitación de zonas de alto riesgo
- > Racionamiento de suelo
- > Crecimiento ordenado del territorio
- Asentamientos humanos en zonas que no estén en riesgo (Codazzi, 2017)

2.5.4.1 Medio ambiente sano

Disfrutar de un ambiente sano y equilibrado proporciona al ser humano salud y bienestar produciendo la sensación de vivir en un lugar armónico y atractivo este derecho tenemos cada uno de los ciudadanos, pero a cambio tenemos que aportar con el cuidado de los espacios que nos rodean preservando y protegiendo el ambiente. (Codazzi, 2017).

2.5.4.2 Uso adecuado del suelo

Vivimos en un mundo globalizado por lo que en la última década habido grandes avances tecnológicos sobre los estudios de suelo, es así que se ha considerado clasificarles en 3 categorías:

- > Urbano: Es apto para que la población lo habite
- > Urbanizable: Es apto para que la población lo habite
- No urbanizable: Son espacios que se protegen ya sea por su valor paisajístico, histórico o cultural

Los diferentes usos de suelo se los han considerado para su uso ya sea por la influencia de rasgos naturales como de factores socioeconómicos. (Cazorla, 2004).

- Para la debida ocupación de suelo urbano se debe tomar en cuenta una planificación ordenada que se enfoque a la satisfacción de la ciudadanía
- Delimitar áreas que estén en riesgo o amenaza de riesgo como también a aquellos que presenten alguna clase de conflictos
- Los habitantes deben contar con acceso de vías públicas, infraestructura adecuada, buen transporte como también espacios públicos haciendo de esta manera valer los derechos constitucionales
- Preservar los derechos normativos en la cual nos manda a cuidar las zonas de reserva
- Legalizar las múltiples tierras de propiedad del estado (Cazorla, 2004)

2.5.4.3 Competitividad

Para que el territorio este en un punto eficaz y eficiente se debe tener en cuenta los factores de crecimiento es decir la asociatividad que genera un modelo ideal para la seguridad ciudadana (CID, 2018)

- ➤ Garantizar la seguridad alimentaria de los ciudadanos
- Fortalecer el desarrollo comunitario a través de la participación ciudadana
- Infraestructura básica de vías para las actividades productivas

2.5.4.4 Consolidación del centro de servicios ambientales y turísticos

La población en general estamos estrechamente ligados con la naturaleza, pero lamentablemente el modelo de desarrollo de nuestro país está basado en la explotación exagerada de los recursos naturales.

Sin embargo, el Plan del Buen Vivir, nos da la pauta para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos con llevando de esta manera a un nuevo régimen de desarrollo.

La visión en la que nos podemos enfocar para visualizar los ejes más importantes son:

- > Proteger el medio ambiente
- Aprovechar los recursos naturales y ambientales
- > Utilizar tecnología limpia para el desarrollo sostenible
- Fortalecer las microcuencas y subcuencas como unidad ambiental. (Cazorla, 2004)

2.5.4.5 Cobertura de los servicios de salud y educación

Esta clase de cobertura enmarca a un modelo de atención integral de salud, manteniendo el principio de equidad para responder a las necesidades de los pobladores de manera organizada y coordinada.

A sí mismo en el sector de la educación es necesario mejorar la cobertura y optimizar la oferta estudiantil de acuerdo al espacio físico disponible en cada sector.

- Diseñar un programa flexible para ofertar un servicio de educación
- Asegurar la formación investigativa para reconocimiento de una identidad cultural
- Capacitación a docentes
- Cobertura de educación a personas adultas
- Estimar el estado nutricional de la población
- Formar programas de seguridad alimentaria (Cazorla, 2004)

2.5.5 Componente Rural

Se garantiza la conveniente utilización del suelo rural como también las actuaciones públicas y los diversos equipamientos básicos para los pobladores rurales. (Cazorla, 2004)

2.5.5.1 Políticas de mediano y corto plazo sobre ocupación del suelo en la zona rural

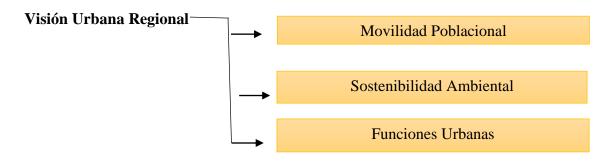
- ➤ Integración para la familia y comunidad campesina
- Prestación de servicio a la población rural
- > Dotación de establecimientos educativos
- Educación en los distintos niveles de demanda
- Establecer un diagnóstico de necesidades alimentarias
- Fortalecer el turismo a zonas rurales
- Gestionar proyectos
- Capacitar a los campesinos del buen uso del agua (Cazorla, 2004)

2.5.6 Componente urbano

- Con las normas urbanísticas, con el uso adecuado del suelo se genera una adecuada articulación de flujos vehiculares
- > Se genera la protección de las microcuencas
- Manejo de recursos naturales
- Mitigación y prevención de riesgos.
- > vivienda para los ciudadanos.
- la emisión de ruidos y gases tóxicos deben ser controlados

- ➤ Instalación de señales radiales, de micro ondas, satelitales y de imagen bajo sus respectivas normativas
- Convivencia ciudadana para vivir en paz y armonía con su entorno. (Cortez, 2011)

2.5.7 Planificación del Territorio



Fuente: (Conceptos básicos PD y OT, 2016)

Elaborado por: (La Autora)

Analiza el entorno urbano y rural de acuerdo a la población existente de cada región encargándose de controlar las actividades económicas, financieras, turísticas, sociales y ambientales. (Cazorla, 2004)



Fuente: (Conceptos básicos PD y OT, 2016)

Elaborado por: (La Autora)

Se desarrollan los procesos ambientales, sociales, políticos, económicos y culturales definiendo acciones que permitan el desarrollo de las condiciones de calidad y oportunidad para toda la población. (Cazorla, 2004)



Fuente: (Conceptos básicos PD y OT, 2016)

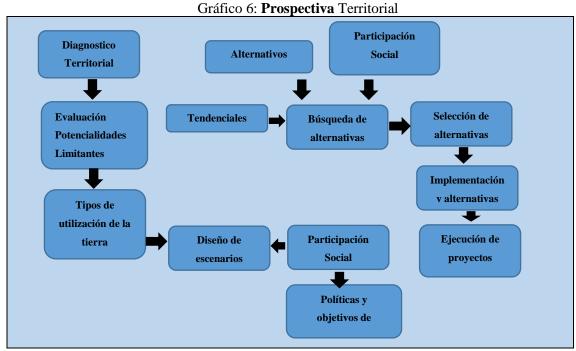
Elaborado por: (La Autora)

El territorio no solo se enmarca a los espacios físicos sino también se enmarca a la vida humana, animal, subsistema, actividades productivas, como también a los diferentes estratos sociales de esta manera da lugar a la búsqueda de una disposición equilibrada y armónica. (Cazorla, 2004)

2.5.8 Prospectiva Territorial

Quizás la etapa más compleja del proceso de ordenamiento, es la prospectiva territorial. Es un momento del plan donde se requiere capacidad creativa, ecuanimidad, concertación y sobretodo un profundo conocimiento técnico de los resultados tanto del diagnóstico como de la evaluación. Metodológica y conceptualmente es necesario apoyarse en la disciplina, técnica, reflexión o metodología (no existe acuerdo) prospectiva.

Los cambios estructurales observados en la evolución del mundo contemporáneo son marcados por gran complejidad. Estos cambios superan las capacidades que ofrecen los métodos clásicos de análisis y previsión, en alguna época exitosa para la modificación de los elementos y fenómenos presentes (controlables), de cara a la obtención de una situación futura deseada.



Fuente: (Codazzi, 2017) Elaborado: (La Autora)

2.5.9 Para que se ordena el territorio

Para conocerlo. - A través de investigación de campo, de forma demográfica, de la Historia.

Para Proyectarlo. - A través de un modelo de formulación ocupacional, segmentación de territorios, normativas, leyes, estrategias, proyectos.

Para conservarlo. - Cuidar los ecosistemas como también los recursos naturales de manera sostenible.

Para aprovecharlo. - La localización de la ubicación de suelos, los recursos naturales y las ventajas comparativas. (Codazzi, 2017)

2.5.10 Seguimiento y evaluación del plan de ordenamiento territorial

Medir y controlar la consecución de objetivos y los efectos de un proyecto, programa, plan o gestión.

Para aportar mayor grado de eficacia conviene incorporar medidas para realizar un seguimiento (a través de indicadores). (Camelo, Lopez, & Solarte, 2014)

2.15 Características del seguimiento y evaluación

- Monitorear y evaluar
- Utilizar los indicadores que se elija.
- Organizar la recolección de información
- Analizar e interpretar los datos
- Utilizar la información para dar recomendaciones posteriores. (Camelo, Lopez, & Solarte, 2014)

2.5.11 Evaluación

- La evaluación de gestión y proyectos constituye la última de las etapas del ciclo de los proyectos. A través de ella, se pretenden varios propósitos:
- Conocer la eficacia del programa, proyecto, o gestión, es decir, si las metas propuestas se realizaron en la cantidad y oportunidad con que fueron programadas.
 Con esta actividad además de conocer si el programa ha sido realizado con éxito, se verifica la capacidad de programación y previsión de la entidad ejecutora.
- Precisar el impacto en el nivel macroeconómico a donde apunte el programa, proyecto o gestión.
- Medir la calidad en el cumplimiento de objetivos
- Evaluar si los grupos beneficiados eran los previstos y si el beneficio alcanzó la dimensión programada.
- Analizar el proceso de toma de decisiones con relación al programa o proyecto desde la identificación hasta el momento de la evaluación.
- Conocer la capacidad institucional para identificar, llevar a cabo y hacer seguimiento de sus programas y proyectos. (Camelo, Lopez, & Solarte, 2014)

2.5.12 Ciclo de vida de gestión y tipos de evaluación según objeto y temporalidad

Tabla 4: Ciclo de vida ETAPA	FASES	e evaluación según objectiva TIPOS DE EVALU	
EIAFA	FASES		
		(Según objeto y ter	mporalidad)
,			
PREPARACIÓN	Identificación	Evaluación de	
(Antes del proyecto)	Planificación	necesidades y	
	Formulación	potencialidades	
		(Diagnóstico)	EVALUACIÓN EX
			ANTE
		Evaluación previa	
		(Valoración)	
IMPLEMENTACIÓN	Ejecución	Evaluación de	
(Durante el proyecto)	Seguimiento	progreso	
			EVALUACIÓN
		Evaluación de	INTERMEDIA
		proceso	
		proceso	
		Evaluación de fin	
		de proyecto	
EVALUACIÓN (Después	Evaluación	Evaluación de	
			EVALUACIÓN EX
del proyecto)	posterior	resultados e	
		impacto	POST
		Evaluación de	
		experiencias o	
		Sistematización	

Fuente: (Camelo, Lopez, & Solarte, 2014)

Elaborado por; Díaz, N. (2018

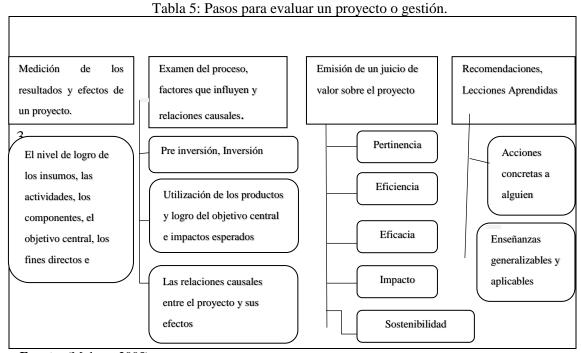
2.5.13 Definición de evaluación de programa, plan, gestión o proyecto según varios autores

- La Evaluación de Proyectos se entenderá como un Instrumento o Herramienta que provee información a quien debe tomar decisiones de inversión. (Sapag Chaing, 2008)
- El proceso de Evaluación consiste en emitir un juicio sobre la bondad o conveniencia de una proposición, es necesario definir previamente el o los objetivos perseguidos. (Fontaire, 2008)
- La Evaluación de Proyectos es un instrumento que ayuda a medir objetivamente ciertas magnitudes cuantitativas resultantes del estudio del proyecto; para medir objetivamente las premisas y supuestos estas deben nacer de la realidad misma en la que el proyecto estará inserto y en el que deberá rendir sus beneficios. (Sapag Chaing, 2008)
- La evaluación busca cuantificar el impacto efectivo, positivo o negativo de un proyecto, sirve para verificar la coincidencia de las labores ejecutadas con lo programado, su objeto consiste en "explicar" al identificar los aspectos del proyecto que fallaron o no, si estuvieron a la altura de las expectativas. Analiza las causas que crearon esta situación, también indaga sobre los aspectos exitosos, con el fin de poder reproducirlos en proyectos futuros, ya sean de reposición o de complementos. (Mokate, 2005)
- La evaluación de proyectos es un proceso que procura determinar, de la manera más significativa y objetiva posible, la pertinencia, eficacia, eficiencia e impacto de actividades a la luz de objetivos específicos. (Sapag Chaing, 2008)
- La evaluación de proyectos surge de la necesidad de valerse de un método racional, que permita cuantificar las ventajas y desventajas que implica asignar recursos escasos, y de uso optativo a una determinada iniciativa, la cual necesariamente, deberá estar al servicio de la sociedad y del hombre que en ella vive. (Sapag Chaing, 2008)

2.5.14 Importancia de evaluar un proyecto o gestión

- Permite mejorar lo que hacemos, eficacia, ver si alcanzamos los objetivos.
- Permite rendir cuenta y transparentar las acciones, fortalece la organización, socializa los problemas y propuestas, y cohesionar la organización.
- Reformula los objetivos según contexto
- Ayuda a medir la viabilidad y sostenibilidad
- Permite conocer el proyecto de manera clara y ver las propuestas
- Es como un "termómetro": mide lo que haces y permite cambiar opciones
- Define si se está avanzando, permite reformular y planificar
- Dar seguimiento a los resultados de las evaluaciones. (Sapag Chaing, 2008)

2.5.15 Pasos para evaluar un proyecto o gestión.



Fuente: (Mokate, 2005) Elaborado por: (La Autora)

2.5.16 Medición de resultados de una evaluación

Tiene por objeto comprender lo que ha logrado el proyecto respecto a lo previsto en el estudio, el objetivo central y los fines directos e indirectos se miden al momento de la evaluación y se comparan con lo que se ha previsto (comparación entre lo planificado y los resultados reales). Esta comparación se hará de manera cuantitativa hasta donde sea posible. (Sapag Chaing, 2008)

2.5.17 Examen del proceso, los factores que influyen y las relaciones causales.

A pesar de que el grado de éxito de un proyecto o gestión puede ser medido mediante la evaluación de resultados obtenida a partir de estas comparaciones, no es suficiente para examinar el proyecto en relación al contexto en el que fue planificado y realizado, ni para poder indagar los factores que promovieron o impidieron el logro de los resultados esperados. Un conocimiento detallado del proyecto es esencial si es que desean obtener lecciones y recomendaciones para poder ser usadas como retroalimentación para el mismo proyecto y otros proyectos similares en marcha y en el futuro. Es por este motivo que el examen de los procesos de implementación, operación y mantenimiento, así como las relaciones causales entre el proyecto, los efectos directos e indirectos y los factores internos / externos son necesarios. (Sapag Chaing, 2008)

2.5.18 Métodos de evaluación.

• Métodos de Comparación. -

Al diseñar un estudio de evaluación, una combinación apropiada de las comparaciones de diferentes dimensiones, así como una combinación adecuada de los métodos cuantitativos y cualitativos, debe examinarse teniendo en cuenta factores como las características del proyecto y de los efectos, la disponibilidad de la información (los valores objetivo, línea base, etc.), la disponibilidad y la calidad de grupo de control, presupuesto disponible para estas actividades, etc. Al evaluar los efectos e impactos de un proyecto se deben efectuar comparaciones en diferentes dimensiones.

- a) Comparación entre lo Planificado / Lo Logrado
- b) Comparación entre antes / Después de Proyecto
- c) Comparación entre Con / sin Proyecto
- d) Comparación Temática) (Sapag Chaing, 2008)

2.5.19 La comparación entre lo planificado y lo logrado (las metas y los logros

Realmente es una comparación básica para medir la magnitud de los logros de los componentes, de la operación, utilización y del objetivo central o los efectos directos del proyecto. Esta comparación requiere metas (valores objetivos) que deben ser tomados de los estudios de pre-inversión. En caso de existir discrepancias, las causas y factores que las originaron, deben ser investigadas. Sin embargo, para los efectos indirectos o impactos, las metas no se suelen establecer a nivel de pre-inversión. En cualquier nivel, si las metas no fueron establecidas explícitamente, se puede comparar con los estándares establecidos y/o promedio nacional /regional). (Fontaire, 2008)

2.5.20 La comparación antes y después del proyecto

Es usualmente utilizada para medir los efectos del proyecto. Esta comparación requiere la línea base, el valor del indicador antes de la intervención del proyecto, para poder realizarla, la cual no siempre está disponible para los efectos indirectos (impactos).

Sin embargo, si no se hubiese preparado la línea base con anterioridad, es aún posible llevar a cabo una comparación de antes y después generando la línea de base al momento de la evaluación, por ejemplo, a través de entrevistas a los involucrados con el proyecto usando preguntas retroactivas como "¿cuánto era antes del proyecto?", lo que inevitablemente reducirá el grado de confiabilidad de la información. También debemos anotar el hecho de que la comparación antes y después del proyecto no se limita la información cuantitativa, ya que también se puede aplicar usando métodos cualitativos a través de preguntas como "¿cómo o qué era.....antes del proyecto, sin embargo, la comparación entre antes / después del proyecto tiene una limitación; la dificultad de separar el impacto de un proyecto de la influencia de otros factores. Por lo tanto, este tipo de comparación debe ser compensada por un examen cuidadoso de las relaciones

causales entre el proyecto y los cambios observados socioeconómicos y ambientales después del proyecto). (Fontaire, 2008)

2.5.21 La comparación con y sin proyecto

Es útil para determinar el impacto de un proyecto que está separado de la influencia de otros factores.

En caso de tener disponible a un grupo de control (en el caso de sin intervención del proyecto) es lo más apropiado para aislar el impacto de un proyecto.

Un grupo de control, es un grupo similar al grupo de beneficiarios en todas sus condiciones menos en el hecho de no haber recibido la intervención de un proyecto.

Este enfoque que compara los cambios en estos dos grupos es llamado el modelo cuasiexperimental

Se utiliza usualmente en la evaluación de impactos a gran escala que son investigados en el transcurso de periodos bastante largos que duran años.

La dificultad en tomar este tipo de aproximación es la falta de disponibilidad de un grupo de control y la gran cantidad de recursos necesarios para su implementación. (Fontaire, 2008)

2.5.22 Comparación temática. -

Se utiliza para analizar los resultados de un proyecto de algunos puntos de vista específicos, por ejemplo, comparación entre los casos de éxito y los de fracaso, comparaciones por algunas características socioeconómicas / naturales de la población o áreas objetivo tales como el nivel de ingresos, la distancia al mercado, la fertilidad del suelo, clima, etc. (Fontaire, 2008)

2.5.23 Métodos Cuantitativos.

Son aquellas donde las opiniones están basadas en comparaciones, tendencias y en algunos casos análisis estadísticos de datos numéricos. Generalmente, éstos son usados para la valorización de logros de resultados o efectos del proyecto.

La información para los métodos cuantitativos se obtiene de los registros de la ejecución, operación, utilización del proyecto, Archivos y datos estadísticos de las organizaciones relacionadas de alguna manera al proyecto, así como el trabajo de campo para que esa información pudiera ser recolectada y analizada estadísticamente con rigurosidad, las conclusiones podrían ser relativamente sencillas de generalizar. Pero usualmente la recopilación de la información es una actividad que requiere una enorme cantidad de recursos, adicionalmente se debe considerar que los números por si solos no dicen mucho sobre los factores detrás de los hallazgos. (Fontaire, 2008)

2.5.24 Métodos Cualitativos

Se basan en informaciones cualitativas tales como descripciones, categorías, diagramas, mapas, fotos etc. La información cualitativa se obtiene a través de entrevistas individuales o grupales, talleres, observaciones de campo etc. y se usa principalmente para entender el contexto, analizar las causas y relaciones, así como los factores que influyen y que no están representados de manera directa en la información cuantitativa. En otras palabras, esta información es indispensable para poder interpretar los datos numéricos. Sin embargo, si por Ejemplo se aplicasen métodos cualitativos solo a una pequeña parte de una población grande o gran número de comunidades que haya sido objeto de un proyecto, sería muy difícil generalizar los hallazgos, sumándole a esto el hecho de que los prejuicios podrían distorsionar las observaciones cuando de información cualitativa se trata. Se puede resumir que al apreciar que cada método tiene sus ventajas y desventajas, pero que si se aplican balanceadamente se complementan.

Usualmente, los cambios en el área u objetivo son revelados a través de métodos cuantitativos a la vez que las causas y procesos detrás de estos cambios son investigados a través de métodos cualitativos.

Los métodos cuantitativos establecen tendencias generales de cambio en el área objetivo, mientras que los métodos cualitativos brindan un entendimiento detallado del contexto, las relaciones causales y factores de las tendencias, enriqueciendo la interpretación de los datos numéricos. (Fontaire, 2008)

Para comparar los costos y los beneficios de un proyecto se consideran todos los ingresos y egresos del mismo, el valor relativo del dinero en el tiempo y la tasa de interés equivalente cuando se comparan magnitudes monetarias en momentos distintos. Esto puede calcularse de varias formas, pero las más utilizadas son el valor actual neto (VAN), la tasa interna de retorno (TIR) y la relación costo-beneficio

Fuente:(http://es.slideshare.net/cesarbegazo/evaluacin-ex-en-word?related=3). (Fontaire, 2008)

2.5.25 Criterios de la evaluación

Todo proyecto se realiza con algún objetivo. La evaluación permite determinar en qué grado se logra el objetivo o cambio deseado, buscando un cambio en las condiciones de vida de nuestra población objetivo.

Al evaluar los resultados de un proyecto, se ponen énfasis en cinco aspectos importantes:

• Pertinencia.

Grado en el cual el objetivo del proyecto es consistente con las prioridades de desarrollo de la población y las políticas de la entidad ejecutora y el organismo financiador.

• Eficacia.

Grado en el cual se logran las metas físicas y financieras de un proyecto. En general, la eficacia es la verificación del cumplimiento de los objetivos de una intervención.

• Eficiencia.

Análisis de los resultados con relación al costo; es decir, análisis de la transformación de los insumos en productos mediante la realización de determinadas actividades.

• Impacto.

Valoración socioeconómica global, incluyendo los efectos positivos y negativos, tanto aquellos que son deseados y estaban previstos, como los no previstos y no deseados.

• Sostenibilidad.

Apreciación de la capacidad para mantener los impactos positivos del proyecto por un largo periodo de tiempo. (Burga, 2015).

2.5.26 Premisas de la evaluación

El evaluador debe cumplir ciertos requisitos tanto profesionales como éticos, entre los que se destacan:

• Confidencialidad.

La evaluación debe respetar el derecho de las personas a proporcionar información asegurando su anonimato y confidencialidad. (Fontaire, 2008)

• Responsabilidad.

Cualquier desacuerdo o diferencia de opinión que pudiera surgir entre los miembros del equipo o entre éstos y los responsables de los Programas, en relación con las conclusiones y/o recomendaciones, debe ser mencionada en el informe. Cualquier afirmación debe ser sostenida por el equipo o dejar constancia del desacuerdo sobre ella. (Fontaire, 2008)

Integridad.

La evaluación tendrá la responsabilidad de sacar a la luz cuestiones no mencionadas específicamente en los términos de referencia, si ello fuera necesario para obtener un panorama completo. (Fontaire, 2008)

Convalidación de la información.

A fin de garantizar la validez de los datos, será útil solicitar los comentarios de todos los participantes en los Programas y recoger su opinión sobre si la información es correcta y ajustada a su percepción de la realidad. El equipo evaluador deberá tener la última palabra. (Fontaire, 2008).

Informe final.

El equipo evaluador podrá realizar sesiones informativas o proporcionar resúmenes de carácter no oficial, manteniendo la discreción respecto a los contenidos finales. (Fontaire, 2008)

2.5.27 Para la realización de la evaluación es necesario considerar:

• El grado y calidad (eficacia y eficiencia)

Los cuales el proyecto ha logrado la obtención de sus componentes/resultados (obras, productos, bienes, servicios, Infraestructura física, organizacional, capacitación, etc.)

El grado con el cual los componentes/resultados del proyecto afectaron a los beneficiarios.

Es decir, evaluar los efectos de los componentes del proyecto en cuanto a su contribución específica (propósito) a la solución del problema diagnosticado a nivel del objetivo de desarrollo. (Burga, 2015)

• El impacto producido por los efectos del proyecto.

El impacto, en su concepción más amplia, involucra tanto la modificación final en las condiciones de vida de la población objetivo como de otros actores relacionados, directa o indirectamente, con el proyecto y su sector de influencia. El impacto se refiere al objetivo de desarrollo del proyecto o programa, el cual es susceptible de ser alcanzado en el mediano y largo plazo, dependiendo no solo del proyecto sino de la sostenibilidad de sus acciones en el futuro. Obviamente, la evaluación del impacto propiamente dicha

podrá ser ejecutada cuando el proyecto haya alcanzado un nivel estable de operación y desarrollo. Según (FLASCSO, 2011).

2.5.28 Tipos de evaluación

• La Evaluación de Resultados:

La evaluación de resultados permite conocer el éxito total o parcial de la intervención, a través del grado en que el proyecto cumplió con los indicadores previstos en el diseño, tanto en el ámbito de los objetivos de componentes/resultado como de propósito del Marco Lógico, centrándose sobre todo en este último nivel.

Es así, que el éxito del proyecto a nivel del propósito se evalúa en términos de indicadores de rentabilidad (financiera o social), eficacia, eficiencia, cobertura y satisfacción de los beneficiarios respecto a los productos y/o servicios puestos a disposición de la población objetivo por el proyecto, y en función de los efectos del proyecto sobre sus beneficiarios. (Burga, 2015)

• La Evaluación De Resultados combina metodologías cuantitativas y

cualitativas y se realiza tiempo después de finalizada la ejecución, una vez que los beneficiarios han sido expuestos durante un tiempo suficiente a la intervención, es decir cuando el proyecto ha alcanzado una operación rutinaria.

El producto de la evaluación de resultados es un Informe que servirá tanto a directores y gerentes del proyecto; financistas, inversionistas y promotores del mismo; formuladores y evaluadores de éste y otros proyectos similares.

Cada uno de ellos desde su particular óptica deberá recibir de este informe conclusiones y recomendaciones, que de manera general le permitan:

 Conocer el éxito parcial o total de la intervención, a través del cumplimiento de los indicadores de resultados (eficacia y eficiencia).

- Valorar el retorno de la inversión realizada (rentabilidad), en términos de costos y beneficios económicos y sociales.
- Verificar el nivel de coherencia de las acciones del ejecutor y entidad financiera con los resultados efectivos del proyecto (efectividad medida respecto de la utilización de productos y servicios puestos a disposición).
- Conocer los niveles y formas de participación de los beneficiarios, así como la capacidad de los involucrados de sostener los resultados alcanzados en el futuro (sostenibilidad).
- Obtener conclusiones tanto para la retroalimentación de la operación del proyecto o
 programa como para la identificación, planificación, gestión de futuras
 intervenciones, aplicación de metodologías de formulación y ayuda a la toma de
 decisiones.

En este sentido la evaluación permite recomendar si los proyectos venideros deberían utilizar la misma formulación por ser la más eficiente o si de lo contrario se requiere modificar el diseño y la programación para asignar mejor los recursos en función de los objetivos buscados. (FLASCSO, 2011)

2.5.29 Recomendaciones para realizar el proceso de evaluación

• La utilidad que tiene para otros el producto de la evaluación.

Significa entender el sistema político en el cual opera la evaluación y entender las necesidades de información de esos actores de la política, que son los usuarios de la evaluación.

 Abarcar las condiciones políticas bajo las cuales se pueden utilizar los resultados de la evaluación:

Dos de estas condiciones son:

- a) Que la pregunta de política formulada debe tener un interés fundamental para los futuros usuarios
- **b**) Que los resultados eventuales de la evaluación deben responder dicha pregunta. Es cierto que estas dos condiciones facultan a quienes toman las decisiones, siempre y cuando cuenten con la discreción del evaluador.

• La credibilidad, como condición política para el uso.

Si la evaluación se efectúa con baja calidad metodológica o en terrenos partidistas, esto reducirá el uso de los resultados.

• La temporalidad, como condición de uso.

Se debe ser cuidadoso en la puntualidad del producto final y la forma en la que la evaluación encaja en los ciclos de política y los planes de uso de la información por los usuarios de la misma. Es mejor contar con un diseño de evaluación adecuado que presente resultados en el tiempo estipulado.

• No hay diseño de evaluación perfecto.

Los evaluadores deben buscar el equilibrio entre el tiempo, la fuerza metodológica y el costo de la evaluación. A veces es cuestión de prioridades: una metodología que duplica el tiempo necesario para realizar una evaluación sería inaceptable, no importa cuáles sean sus ventajas. Pero una que incremente el tiempo moderadamente y fortalezca la conclusividad de la información, se puede aceptar con entusiasmo bajo algunas circunstancias políticas.

• ¿Quién pondrá en ejecución las recomendaciones del estudio?

Es importante tener buenas relaciones entre ejecutor y evaluador si es el caso, ya que es posible que el sine qua non del uso esté en el último.

El momento más apropiado para introducir el pensamiento evaluativo.

Debe ser en el foro de la política, antes de una nueva propuesta de ley; es importante desarrollar estudios con proyección hacia el futuro, se deben desarrollar nuevas técnicas que permitan efectuar el trabajo de evaluación en un esquema de corto plazo.

La especialización de un evaluador en una amplia variedad de métodos de evaluación.

Es importante, no se puede esperar que un solo diseño o método pueda responder a las diversas preguntas de política que puedan surgir de los debates políticos.

Hacer índices, referencias y revisiones generales a los borradores de los informes.

Son actividades que valen su peso en oro; aun cuando el tiempo es importante y esta revisión se tiene que planear, pues existe el riesgo de que se debilite la credibilidad.

• Fijar un orden de prioridades para los resultados de la evaluación.

Ya que decirlo todo es equivalente a decir nada. Lo importante es responder a las preguntas de las políticas tan clara y sencillamente como sea posible, hacer énfasis en unos pocos datos críticos y sorprendentes y hacer todo esto de tal forma que resalten aquellos resultados que hagan surgir la acción de las políticas. Se debe dedicar tiempo a pensar en cómo se van a presentar los resultados de investigación, de manera que sean entendibles para las audiencias de las políticas.

• El uso de las evaluaciones se puede ampliar a través de los estudios que emplean la meta – evaluación.

La evaluación secundaria puede ser una herramienta importante para mejorar la calidad de la información que tienen disponible quienes toman decisiones para ayudarles a comprender los resultados conflictivos. (Sapag Chaing, 2008)

2.5.30 Características de un buen proceso de evaluación.

Un buen proceso de evaluación debe cumplir con los siguientes atributos:

Imparcialidad.

Supone neutralidad, transparencia a lo largo de los procesos de análisis, conclusiones y recomendaciones.

Creible.

Debe incluir la aplicación de normas respecto de la disciplina relacionada con el proyecto, confiabilidad y validez de los datos, asegurar el rigor del análisis de tales datos y hacer explícita la conexión lógica entre las conclusiones y recomendaciones.

• Útil.

Esta es una función de su efecto sobre personas y organizaciones que aprenden de dichos procesos, particularmente las entidades ejecutoras del programa o proyecto.

• Participativa.

La práctica contemporánea de la evaluación descansa e la participación de todos los involucrados, incluyendo compartir la experiencia entre ellos. Esta evaluación debe reflejar los diferentes intereses, necesidades y percepción de los involucrados.

• Retroalimentar.

La evaluación debe ser considerada como un proceso que contribuye y retroalimenta el proceso de toma de decisiones y el aprendizaje organizacional. Por ello, el encargado de la evaluación, tiene la responsabilidad especial de la divulgación sistemática de los resultados obtenidos.

• Beneficio justifica todo.

Como inversión institucional, el sistema de evaluación, debe balancear la relación entre las exigencias de rigor y validez de la información con la obtención de un retorno apropiado. (Sapag Chaing, 2008)

2.5.31 Alcance de la evaluación

La evaluación es la revisión que se efectúa sobre una iniciativa de inversión, luego de terminada su ejecución y tras haber avanzado un tiempo razonable en su fase de operación, con el fin de analizar sus resultados, tanto sobre el problema que se pretende resolver como de su entorno.

La evaluación tiene dos dimensiones:

- La del proyecto mismo la cual esta se efectúa dentro del ámbito institucional.
- La del programa o, del cual el proyecto forma parte.

La evaluación, en el nivel de proyectos, es más bien escasa. No ha sido objeto de interés para su aplicación, dado que las instituciones públicas no han desarrollado suficientemente la cultura gerencial de la evaluación de resultados y no han tomado la iniciativa para implementarla, a no ser por exigencias de la banca multilateral o por autoridades planificadores interesados recientemente en verificar resultados de gestión.

Los esfuerzos de control escasamente se aplican durante la ejecución "lo presente" y no se siente la necesidad y menos se tiene la capacidad para "aplicarlos sobre el pasado".

Es el segundo ámbito, el de la evaluación de programas, el que más se ha cubierto a raíz de propósitos deliberados de los organismos multilaterales para verificar la validez de los programas que vienen apoyando y que la han establecido como condición sine-quanon para financiar fases posteriores o nuevos programas afines.

La evaluación persigue fundamentalmente:

- Investigar el grado de cumplimiento de los objetivos planteados, la validez de las proyecciones ex antes y determinar los resultados de las iniciativas de inversión.
- Retroalimentar periódicamente el sistema de evaluación ex ante de las iniciativas de inversión.
- Derivar acciones correctivas para mejorar los procesos de inversión.
- Para lograr éxito en la evaluación de una iniciativa de inversión, se requiere: Un buen y completo diagnóstico de la situación inicial.
- Efectuar un registro sistemático de información en las distintas fases para establecer los avances y los logros.
- Una clara identificación del problema a resolver, de las acciones requeridas en términos de tiempos y montos involucrados, basado en un registro de datos oportuno y confiable, así como los resultados esperados de su ejecución.
- Debe comprender el ciclo completo de la iniciativa de inversión e indagar la forma en que se ha desarrollado la pre inversión, inversión y operación. (Sapag Chaing, 2008)

2.5.32 El marco lógico dentro de la evaluación.

Cada proyecto o programa puede exigir el diseño de su propia metodología y de sus propios instrumentos de evaluación, pues siempre estará condicionada a la pregunta ¿evaluación desde el punto de vista de quién?

Mientras más abierto o complejo sea el espectro de sujetos relacionados con el proyecto o programa (beneficiarios, protagonistas, afectados, víctimas, etc.), más particular deberá ser el método de evaluación.

Sin embargo, para algunos campos es posible o conveniente apoyarse en metodologías y en herramientas cuya aplicación puedan facilitar el diálogo entre experiencias afines.

Un buen instrumento para abordar la evaluación es el Marco Lógico. Este provee elementos esenciales para la evaluación y sirve de referencia para orientar la identificación de información adicional y el diseño de instrumentos complementarios para el análisis. (Sapag Chaing, 2008)

2.6 IDEA A DEFENDER

¿La realización de la evaluación de gestión al plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia Enokanqui en el periodo 2014 – 2017?, permitirá determinar si la ejecución de las decisiones del GAD parroquial Enokanqui están basadas en los lineamientos del PD y OT.?

.

CAPÍTULO III MARCO METODOLÓGICO

3.1 MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN

La presente investigación es una búsqueda científica y sistemática, puede ser cuantitativa y cualitativa y tiene diversas categorías: básica aplicada o evaluativa.

La investigación está basada en modalidades: es una colección de prácticas eclécticas de indagación que implica: referencias metodológicas, opiniones filosóficas e ideológicas, cuestiones de investigación y resultados con viabilidad, la modalidad de investigación informa sobre el diseño de exploración más adecuado. (Naveros, 2009)

Cuantitativa, Se aplicó esta modalidad con la obtención de datos en forma numérica fruto de la tabulación de las encuestas realizadas a las personas de la zona de intervención.

Para poder conseguir este tipo de datos será necesario que todos los elementos de la investigación puedan ser definidos con claridad, es decir mediante estas se observará los resultados reales respaldando la idea a defender y todo lo que se plantea (Naveros, 2009)

Cualitativa, a través del enfoque devaluatorio se tomará en cuenta las descripciones de lugares, eventos, personas que abordan la investigación interpretando sus propias acciones, objetivos y motivos. (Naveros, 2009)

3.2 TIPOS DE INVESTIGACIÓN

Para la investigación se utilizó algunos tipos de fuentes de información:

- Fuente primaria: recolección de la información directa de la población de la parroquia Enokanqui.
- Información de Campo: Recabar más información mediante las diferentes actividades que se realizara con los pobladores de la zona.

 Bibliográfica-Documental: Permite seleccionar, analizar y recopilar información teórica y científica de reconocidos autores, así como aquella generada en la gestión rutinaria de la empresa, para estructurar tanto las bases teóricas como el diseño de la propuesta del tema en estudio. (Husenman, 2013)

 Descriptiva: consiste en llegar a conocer las situaciones, costumbres y actitudes predominantes de la asociación para saber la descripción exacta de las actividades, objetos, procesos y personas. (Husenman, 2013).

Instrumentos:

Consiste en la aplicación de mecanismos que se utilizará para llegar a las conclusiones del plan de fortalecimiento, los cuales nos ayudarán a detectar el problema. Estos son como guía de entrevistas, encuestas.

Cuestionario. - Es de gran importancia ya que por medio de este se obtendrá la información deseada fundamentalmente a escala masiva y estará conformado por preguntas previamente elaboradas y que serán de tipo cerrado, permitiendo obtener opiniones y criterios alrededor de las variables antes mencionadas.

Guía de Entrevista. - Se elaborará previa a la entrevista, esto nos permitirá recolectar información útil para el análisis de procesos de la investigación.

El método exploratorio tiene dos tipos de investigación:

- a) Investigación de Acción Participativa (IAP)
- b) Investigación Etnográfica.

Investigación de Acción Participativa (IAP):

 Es un enfoque diferente al tradicional ya que conceptúa a las personas tradicionalmente consideradas como meros objetos de investigación, por el método tradicional como sujetos participes en interacción con los expertos investigadores en los proyectos de investigación. Es un enfoque diferente al tradicional ya que conceptúa a las personas tradicionalmente consideradas como meros objetos de investigación, por el método tradicional como sujetos participes en interacción con los expertos investigadores en los proyectos de investigación.

3.3 POBLACIÓN Y MUESTRA

3.3.1 Población

La parroquia Enokanqui cuenta con una población de 2.738 habitantes según el Censo Poblacional del (INEC, 2010), evidenciándose el 51.74% de los habitantes son hombres y el 48.26% mujeres. La densidad poblacional es de 31.08 hab. /km2.

Tabla 6: Población de la parroquia Enokanqui

rusia of rostación de la parroquia Enoranqui				
MUJERES ADULTAS	428	100 E.A.	320	
HOMBRES ADULTOS	658	220 E.A.		
MUJERES ADULTAS MAYORES	350			
HOMBRES ADULTOS MAYORES	400			
NIÑAS	172			
NIÑOS	380			
DISCAPACITADOS	100			
DESEMPLEO	250			
TOTAL	2.738			

Fuente: (INEC, 2010)

Elaborado por: (La Autora)

3.3.2 Muestra

La presente investigación estará representada por una porción de la población total tomada de la parroquia Enokanqui de la provincia de Orellana, se parte de un dato incierto por cuanto no se existe una base estadística oficial.

Para determinar el tamaño de la muestra a investigar, se utilizará la siguiente fórmula:

Gráfico 7: Fórmula de Muestra

$$n = No^2Z^2$$

(N-1) $e^2 + o^2$. Z^2

Fuente: (Zorrilla, 2009) Elaborado: (La Autora)

Dónde:

• n = el tamaño de la muestra.

- N = tamaño de la población; corresponde a 2738 habitantes de la parroquia de las cuales tomaremos a 320 personas económicamente activa con la que calcularemos la muestra.
- σ = Desviación estándar de la población que acorde a la norma va de 0,1 a 0,9 y sugiere generalmente que cuando no se tiene su valor asignado por el profesional, suele utilizarse un valor constante de 0,5.
- Z = Valor obtenido mediante niveles de confianza. Es un valor constante que, si no se tiene su valor, se lo toma en relación al 95% de confianza equivale a 1,96
- e = Límite aceptable de error maestral que, generalmente cuando no se tiene su valor, suele utilizarse un valor que varía entre el 1% (0,01) y 9% (0,09), valor que queda a criterio del encuestador.
- Siendo en nuestro caso el siguiente el cálculo a realizar
- n = el tamaño de la muestra.
- N = 320
- Z = 1.96

e = 5% = 0.05. (Zorrilla, 2009)

$$n = \frac{N\sigma^2 Z^2}{(N-1)e^2 + \sigma^2 Z^2}$$

$$n = \frac{320 * 0.5^{2} * 1.96^{2}}{(320 - 1) * 0.05^{2} + 0.5^{2} * 1.96^{2}}$$
$$n = \frac{307}{1.76}$$
$$n = 174$$

La muestra será de 174 habitantes de la parroquia Enokanqui

3.4 MÉTODOS, TÉCNICAS E INSTRUMENTOS

3.4.1 Métodos. -

Entre los métodos a utilizarse consta la observación, tabulación, el análisis e interpretación de datos de primera mano dentro de la parroquia Enokanqui.

Para obtener un criterio general para la elaboración del presente trabajo se utilizarán los siguientes métodos para de este modo alcanzar los objetivos propuestos. (Urbina, 2013)

Método inductivo. - Este método permitirá concluir de forma general sobre la base del análisis de información descrita de dichos fenómenos particulares, partiendo de la observación de hechos o acontecimientos de carácter particular dentro del área estudiada.

Es uno de los métodos más utilizados al momento de realizar una investigación científica y del pensamiento, esto es por cuanto su principal característica es el llegar a una conclusión o teoría sobre diversos aspectos a través del análisis de casos particulares, en otras palabras, es el método que sale de lo particular y llega a lo general. (Urbina, 2013)

Método deductivo. - A través de este método el rasgo distintivo de este método científico es el llegar a las conclusiones siempre y cuando haya premisas previas, es decir, se llegara a la conclusión de las proposiciones que conforman un argumento, de ellas y solamente de ellas deviene. (Urbina, 2013)

Método analítico. - Mediante este método se analizará a profundidad la información que se encuentre en dicha parroquia logrando así explicar, hacer analogías, comprender mejor su comportamiento y establecer nuevas teorías. (Urbina, 2013)

3.4.2 Técnicas:

Las técnicas de investigación a utilizarse para la recolección de información fueron básicamente aquellas que nos permitieron identificar, analizar, sintetizar y determinar

aquellos factores involucrados de una u otra forma en el proceso investigativo, es así que utilizaremos las siguientes:

 a) Observación Se realizará la observación directa identificando y evaluando la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial en la parroquia Enokanqui.

Entrevista: Se utilizará para recabar información de manera verbal, a través de preguntas estructuradas. En este caso, se realizarán entrevistas individuales semiestructuradas con respuestas cerradas para que los entrevistados, expresen sus criterios y estos incluirlos en la elaboración de la propuesta en análisis. (Urbina, 2013)

Encuesta: Es una de las técnicas más utilizadas para recopilar información primaria y la más fácil de aplicar, brinda información de cualquier universo en corto tiempo, se lo realizará como una forma de sondear la opinión pública, estas estarán dirigidas a los pobladores de la parroquia Enokanqui. (Urbina, 2013)

3.4.3 Instrumentos:

Consiste en la aplicación de mecanismos que se utilizará para llegar a las conclusiones del marco propositivo, los cuales nos ayudarán a detectar el problema. Estos son como guía de entrevistas, encuestas. (Zorrilla, 2009)

Cuestionario. - Es de gran importancia ya que por medio de este se obtendrá la información deseada fundamentalmente a escala masiva y estará conformado por preguntas previamente elaboradas y que serán de tipo cerrado, permitiendo obtener opiniones y criterios alrededor de las variables antes mencionadas. (Zorrilla, 2009)

Guía de entrevista. - Se elaborará previa a la entrevista, esto nos permitirá recolectar información útil para el análisis de procesos de la investigación. (Zorrilla, 2009)

Cuestionario de Control Interno. - Es un instrumento que será utilizado para evaluar la gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, la definición de niveles de servicio; procedimientos administrativos y procedimientos de control. Es la aplicación

de las pruebas de control o de cumplimiento a través de un cuestionario previamente preparado. (Zorrilla, 2009)

A continuación, se presentará la tabulación de los datos obtenidos en el campo a través de la aplicación de la encuesta a la población de la parroquia Enokanqui, y a los servidores del GADP.

ENCUESTA A LA CIUDADANÍA

Evaluación la Gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural Enokanqui, cantón la Joya de los Sachas, provincia de Orellana, período 2014 – 2017

Instrucciones: Lea con atención las siguientes preguntas y conteste marcando con una señal en el espacio indicado.

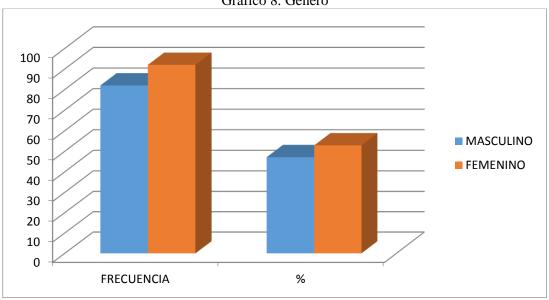
1. Género de las personas encuestadas

Tabla 7: Género

GENERO	FRECUENCIA	%
MASCULINO	82	47
FEMENINO	92	53
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 8: Género



Fuente: Tabla No. 12 Elaborado por. La Autora

Análisis. Se puede evidenciar que en la parroquia Enokanqui prima la población de sexo femenino con un 53%, mientras que en el masculino tenemos un 47%, dando un rango similar al resto de la población nacional.

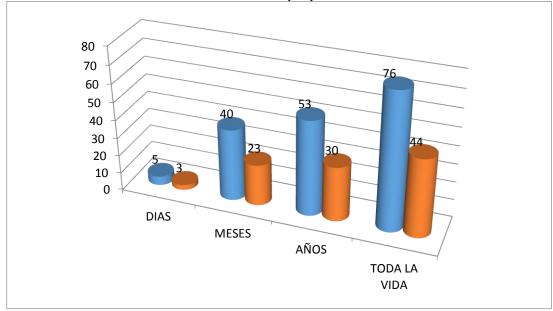
2. Tiempo que habita en la parroquia Enokanqui.

Tabla 8: Tiempo que habita

TIEMPO QUE HABITA	FRECUENCIA	%
DIAS	5	3
MESES	40	23
AÑOS	53	30
TODA LA VIDA	76	44
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 9: Tiempo que habita



Fuente: Tabla No. 2 Elaborado por. La Autora

Análisis. - la gran mayoría de la población encuestada es decir un 44% es nativa de la parroquia, el 30% de los encuestados son personas que viven ya durante algunos años, un 23% está radicada desde hace algunos meses, y tan solo el 3% es población de paso sea por turismo o comercio.

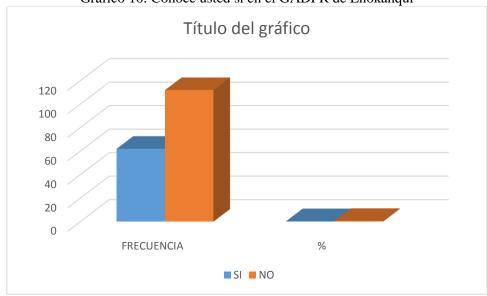
3. ¿Conoce usted si en el GADPR de Enokanqui existe un plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT) de la Parroquia?

Tabla 9: Conoce usted si en el GADPR de Enokanqui

Tabla 9: Colloce usted si ell e	GADPR de Ellokalio	Jui
CONOCE USTED SI EN EL		
GADPR DE ENOKANQUI		
EXISTE UN PLAN DE		
DESARROLLO	FRECUENCIA	%
SI	62	36%
NO	112	64%
	174	100%

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 10: Conoce usted si en el GADPR de Enokanqui



Fuente: Tabla No. 3 Elaborado por. La Autora

Análisis. – De la encuesta se puede evidenciar que el 64% de la población no conoce si existe un plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT) de la Parroquia mientras que el 36% menciona conocer parcial o totalmente.

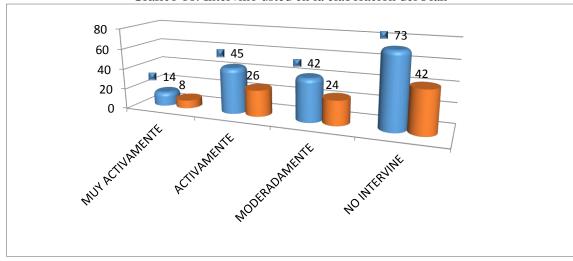
4. ¿Intervino usted en la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Enokanqui?

Tabla 10: Intervino usted en la elaboración del Plan

INTERVIN USTED EN LA		
ELABORACIÒN DEL PLAN	FRECUENCIA	%
MUY ACTIVAMENTE	14	8
ACTIVAMENTE	45	26
MODERADAMENTE	42	24
NO INTERVINE	73	42
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 11: Intervino usted en la elaboración del Plan



Fuente: Tabla No. 4
Elaborado por. La Autora

Análisis. – El 42% de la población manifestó que no intervino en la elaboración del Pan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Enokanqu, un 24% indico que intervino de manera moderada, el 26% supo indicar que si fue parte activa en la elaboración del Plan y un 8% supo señalar que fue parte muy activa en el proceso.

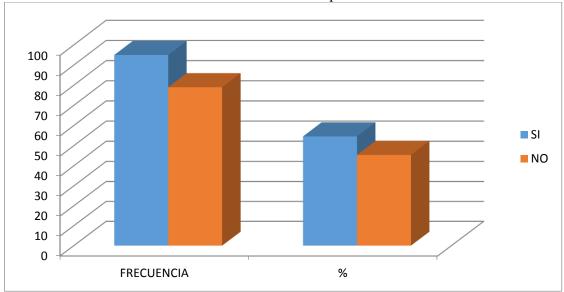
5. ¿Cree usted que en la elaboración del PDYOT se tomaron en cuenta las necesidades prioritarias de la ciudadanía de la parroquia Enokanqui?

Tabla 11: Se tomaron en cuenta las necesidades prioritarias de la ciudadanía

SE TOMARON EN CUENTA NECESIDADES PRIORITARIAS	FRECUENCIA	%
SI	95	55
NO	79	45
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 12: Se tomaron en cuenta las necesidades prioritarias de la ciudadanía



Fuente: Tabla No. 5 Elaborado por. La Autora

Análisis. – Se evidencia de la tabulación de la presente encuesta que el 55% de la población considera que, si se tomaron en cuenta las necesidades prioritarias de la ciudadanía de la parroquia Enokanqui, mientras que el 45% considero que es negativa la toma en cuenta las necesidades prioritarias de la ciudadanía de la parroquia Enokanqui

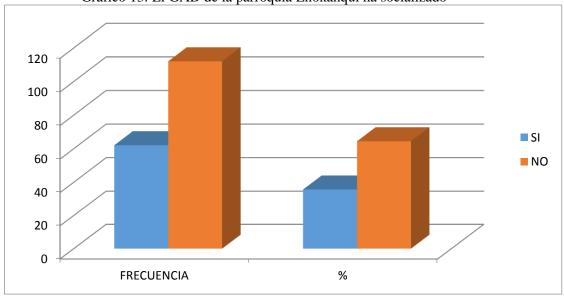
6. ¿El GAD de la parroquia Enokanqui ha socializado con la ciudadanía el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial?

Tabla 12: El GAD de la parroquia Enokanqui ha socializado

EL GAD A SOCIALIZADO	FRECUENCIA	%
SI	62	36
NO	112	64
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 13: El GAD de la parroquia Enokanqui ha socializado



Fuente: Tabla No. 6
Elaborado por. La Autora

Análisis. – El 64% de la población considera que no se ha socializado lo suficiente el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia, mientras que el 36% considera que si se lo ha hecho.

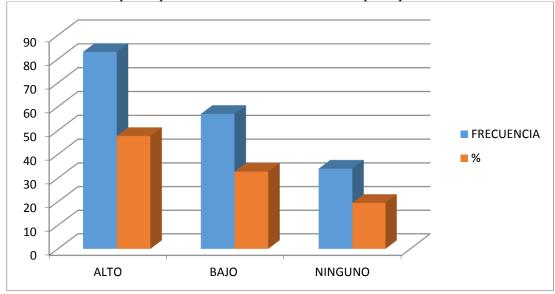
7. ¿Cree usted que existe preocupación e interés de las autoridades parroquiales en visitar su sector para informarse sobre las necesidades que tienen en su comunidad?

Tabla 13: Existe preocupación e interés de las autoridades parroquiales en visitar su sector.

EXISTE PREOCUPACIÓN E INTERES DE LAS AUTORIDADES	FRECUENCIA	%
ALTO	83	48
BAJO	57	33
NINGUNO	34	20
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 14: Existe preocupación e interés de las autoridades parroquiales en visitar su sector.



Fuente: Tabla No. 7

Elaborado por. La Autora

Análisis. – El 48% de la población encuestada considera que si existe preocupación e interés de las autoridades parroquiales en visitar su sector para informarse sobre las necesidades que tienen en su comunidad, un 33% considera que existe un interés bajo y un 20% considera que no existe ningún interés.

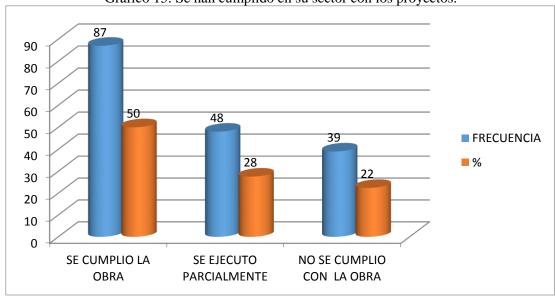
8. ¿Se han cumplido en su sector con los proyectos y / o las obras ofrecidas por las autoridades?

Tabla 14: Se han cumplido en su sector con los proyectos.

SE HAN CUMPLIDO LOS PROYECTOS EN SU SECTOR	FRECUENCIA	%
SE CUMPLIO LA OBRA	87	50
SE EJECUTO		
PARCIALMENTE	48	28
NO SE CUMPLIO CON LA		
OBRA	39	22
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 15: Se han cumplido en su sector con los proyectos.



Fuente: Tabla No. 8
Elaborado por. La Autora

Análisis. – El 50% de la población ha expresado que, si se cumplió con las obras ofrecidas por las autoridades, en tanto, el 28% manifestó que se han cumplido parcialmente y un 22% indico que el incumplimiento ha sido evidente.

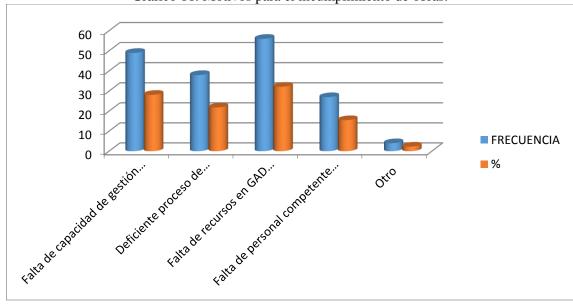
9. Si existió incumplimiento de las obras o proyectos del PDYOT ¿Considera usted que el incumplimiento a los proyectos se debió a?

Tabla 15: Motivos para el incumplimiento de obras.

MOTIVOS DEL INCUMPLIMIENTO	FRECUENCIA	%
Falta de capacidad de gestión de las		
autoridades	49	28
Deficiente proceso de Planificación del		
Desarrollo y Ordenamiento Territorial	38	22
Falta de recursos en GAD Enokanqui	56	32
Falta de personal competente en el		
GAD Enokanqui	27	16
Otro	4	2
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 16: Motivos para el incumplimiento de obras.



Fuente: Tabla No. 9

Elaborado por. La Autora

Análisis. – El 32% de la población encuestada considera que la razón del incumplimiento de las obras es debido a la falta de recursos en GAD, el 28% considera que es debido a Falta de capacidad de gestión de las autoridades, el 22% que se debe a falta de capacidad de gestión de las autoridades, el 16% considera que es debido a que falta de personal competente en el GAD y el 4% considera que es debido a otros factores.

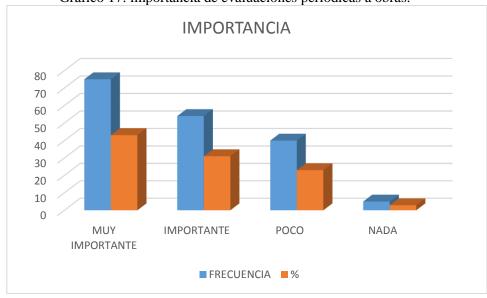
10. ¿Considera usted importante que se evalúe periódicamente la ejecución y cumplimiento de los Proyectos del PDYOT?

Tabla 16: importancia de evaluaciones periódicas a obras.

CONSIDERA IMPORTANTE EVALUAR LA EJECUCIÒN DE OBRAS	FRECUENCIA	%
MUY IMPORTANTE	75	43
IMPORTANTE	54	31
POCO	40	23
NADA	5	3
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 17: importancia de evaluaciones periódicas a obras.



Fuente: Tabla No. 10 Elaborado por. La Autora

Análisis. – El 43% de la población manifiesta que, si es muy importante evaluar periódicamente las obras, un 31% manifestó que es importante este proceso, el 23% indico que considera poco importante este control y un 3% manifestó que no tiene ninguna importancia.

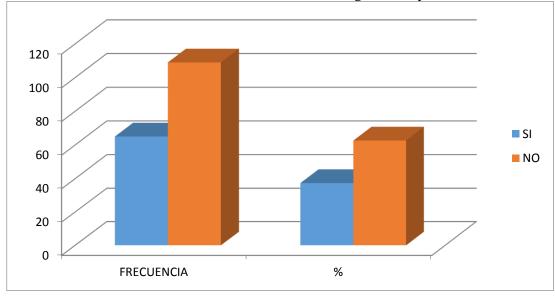
11. ¿Conoce usted si se ha realizado un seguimiento y evaluación al PDOT en el GADPR Enokanqui?

Tabla 17: Conoce usted si se ha realizado un seguimiento y evaluación.

CONOCE SI SE HA REALIZADO SEGUIMIENTO	FRECUENCIA	%
SI	65	37
NO	109	63
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 18: Conoce usted si se ha realizado un seguimiento y evaluación.



Fuente: Tabla No. 11
Elaborado por. La Autora

Análisis. – La preocupación por parte de la población es evidente al responder en una gran mayoría, es decir el63% que no conoce si se ha realizado seguimiento al PDyOT de la parroquia, mientras que el 37% se a manifestado en forma afirmativa.

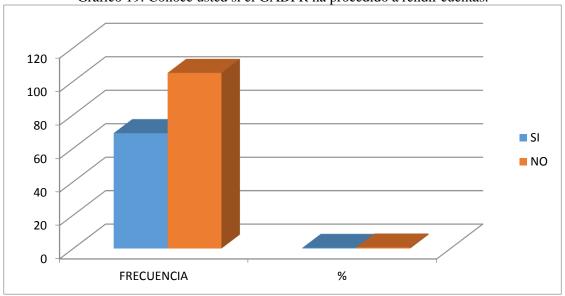
12. ¿Conoce usted si el GADPR Enokanqui, ha procedido a rendir cuentas periódicamente de su gestión, así como de la ejecución de los proyectos del PDYOT?

Tabla 18: Conoce usted si el GADPR ha procedido a rendir cuentas.

CONOCE USTED SI EL GADPR A RENDIDO CUENTAS	FRECUENCIA	%
SI	69	40%
NO	105	60%
	174	100%

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 19: Conoce usted si el GADPR ha procedido a rendir cuentas.



Fuente: Tabla No. 12 Elaborado por. La Autora

Análisis. – El 60% de la población se pronuncia en forma negativa a la interrogante de si el GADPR Enokanqui, ha procedido a rendir cuentas periódicamente de su gestión y a los proyectos, mientras que el 40% se pronunció en forma afirmativa.

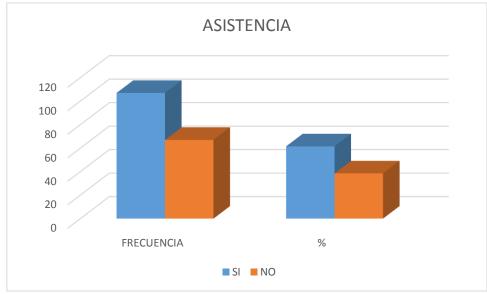
13. ¿Asiste usted a los informes de rendiciones de cuentas de las autoridades del GAD Parroquial?

Tabla 19: Asiste usted a los informes de rendición de cuentas.

ASISTE USTED A LOS INFORMES	FRECUENCIA	%
SI	107	39
NO	67	61
	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 20: Asiste usted a los informes de rendición de cuentas.



Fuente: Tabla No. 13 Elaborado por. La Autora

Análisis. – Como resultado de la presente se obtiene que un 61% de la población encuestada asiste a las rendiciones de cuentas mientras que el 39% no lo hace.

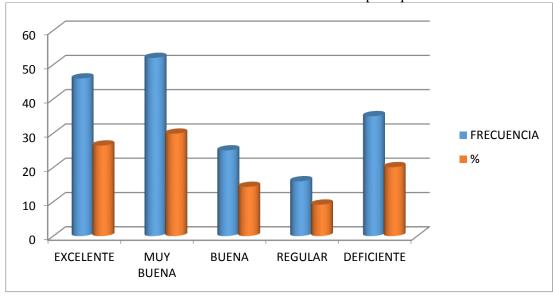
14. Evalúe la Gestión del GAD parroquial Enokanqui, en cuanto al cumplimiento de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Tabla 20: Evalué la Gestión del GAD parroquial.

EVALUE LA GESTION DEL GAD PARROQUIAL	FRECUENCIA	%
EXCELENTE	46	26
MUY BUENA	52	30
BUENA	25	14
REGULAR	16	9
DEFICIENTE	35	20
•	174	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 21: Evalué la Gestión del GAD parroquial.



Fuente: Tabla No. 14 Elaborado por. La Autora

Análisis. – El 30% de la población considera que la gestión del GAD parroquial es muy buena, el 26% considera excelente, el 20% lo considera deficiente, el 14% considera una gestión buena y un 9% considera que la gestión a sido regular.

15. ¿De los siguientes proyectos contenidos en el PDOT de la parroquia rural Enokanqui, cuáles conoce usted que se han ejecutado?

Tabla 21: Cuales proyectos conoce que se han ejecutado.

	Proyectos identificados en el			Ejecución						
N°	PDOT	2014	014	2015		2016		2017		
	1001	Si	No	Si	No	Si	No	Si	No	
1	ADQUISICION DE INSUMOS	5	169							
1	AGRICOLAS	5	109	7	167	7	167	11	163	
2	INTEGRACION SOCIAL E	6	6 168							
	INTERCULTURAL	U		7	167	6	168	15	159	
3	PROYECTO AGRICOLA	3	171	5	169	9	165	17	157	
4	INTEGRACIÒN SOCIAL DE	4	170							
4	GRUPOS BULNERABLES	4		7	167	11	163	15	159	
5	CONSULTORIA PDyOT	11	163	9	165	7	167	21	153	
6	ESTUDIO Y DISEÑO DE	15	129							
0	PROYECTO ELECTRICO	43	129	33	141	28	146	25	149	
7	ADQUISICION COSECHADORA	8	166							
'	AM	0	100	15	159	19	155	27	147	
8	ADQUISICION TRACTOR	7	167							
0	AGRICOLA	/ 16	/ 10/	17	157	21	153	24	150	
9	JORNADAS DE INTEGRACION	65	109							
9	DEPORTIVA	03 1	03	109	73	101	87	87	94	80
10	MANTENIMIENTO VIAL	48	126	59	115	63	111	77	97	

La presente encuesta se la realizo a los 5 miembros que conforman el GAD parroquial de da Parroquia Rural Enokanqui, Cantón La Joya De Los Sachas, Provincia de Orellana que son:

- Ing. Johana Granda Presidenta
- Sra. Gloria Grefa Vice presidenta
- Sr. Arcenio Calero Vocal
- Sr. Hugo Peñafiel Vocal
- Sr. Lenin Freire Vocal

ENCUESTA PARA LOS FUNCIONARIOS DEL GADPR ENOKANQUI

EVALUACIÓN DE GESTIÓN AL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL ENOKANQUI, CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA, PERÍODO 2014 – 2017.

Objetivo de la encuesta: Obtener información relevante respecto de la gestión, ejecución y evaluación de los programas y proyectos del PDYOT del GADPR Enokanqui.

DATOS GENERALE	S:	
NOMBRES:	CARGO:	
AÑOS DE SERVICIO	EN EL GADPR:	
ESCOLARIDAD:		
PRIMARIA:	SECUNDARIA:	SUPERIOR:
EDAD:		
Menos de 35:	Entre 35 y 50:	Más de 50:
RELACIÓN DE DEP	ENDENCIA:	
Contrato a Prueba:		
Contrato a Plazo Fijo: _		
Contrato a Plazo Indefi	nido:	
Contrato de Trabajo Ev	rentual:	
Otmos		

Instrucciones: (Indique con una X la opción que le resulte apropiada, detalle su respuesta de ser necesario)

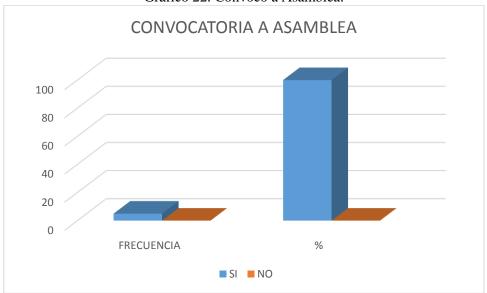
1. ¿Para la construcción del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT) el GADPR Enokanqui convocó a asambleas participativas a los ciudadanos de la parroquia?

Tabla 22: Convoco a Asamblea.

PARA LA CONSTRUCCION DEL PDyOT CONVOCO A ASAMBLEA	FRECUENCIA	%
SI	5	100
NO	0	0
	5	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 22: Convoco a Asamblea.



Fuente: Tabla No. 16
Elaborado por. La Autora

Análisis. – De acuerdo a la encuesta aplicada a los funcionarios del GAD parroquial se evidencia que la respuesta es positiva en un 100% en lo que se enfoca a la convocatoria a asambleas participativas a los ciudadanos de la parroquia.

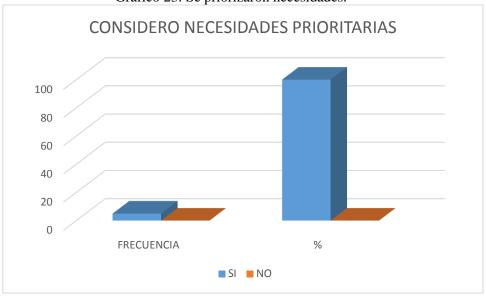
2. ¿En la elaboración del PDYOT se tomaron en cuenta las necesidades prioritarias de la parroquia?

Tabla 23: Se priorizaron necesidades.

SE PRIORIZARON NECESIDADES	FRECUENCIA	%
SI	5	100
NO	0	0
	5	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 23: Se priorizaron necesidades.



Fuente: Tabla No. 17
Elaborado por. La Autora

Análisis. – De acuerdo a la encuesta aplicada a los funcionarios del GAD parroquial se evidencia que la respuesta es positiva en un 100% en lo que se refiere a la priorización de necesidades acorde a la realidad que vive la población.

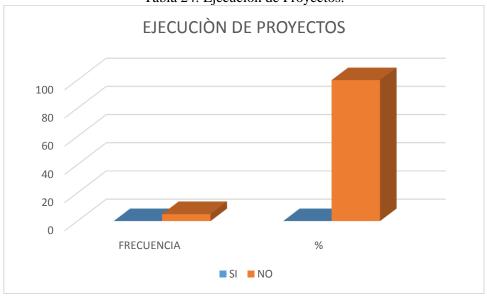
3. ¿Los proyectos que constan en el PDYOT se han ejecutado en su totalidad?

Gráfico 24: Ejecución de Proyectos.

EJECUCION DE PROYECTOS	FRECUENCIA	%
SI	0	0
NO	5	100
	5	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Tabla 24: Ejecución de Proyectos.



Fuente: Tabla No. 18 Elaborado por. La Autora

Análisis. – De acuerdo a la encuesta aplicada a los funcionarios del GAD parroquial se evidencia que la respuesta es negativa en un 100% en lo que se refiere a ejecución de Proyectos.

4. ¿De los siguientes proyectos identificados en el PDYOT, cuales se han ejecutado?

Tabla 25: Cuales proyectos se han ejecutado

	Proyectos identificados en el			<u> </u>	Ejeci	ució	n			
N°	PDOT	2	014	2015		2016		2017		
		Si	No	Si	No	Si	No	Si	No	
1	ADQUISICION DE INSUMOS	5	0							
1	AGRICOLAS			5	0	5	0	5	0	
2	INTEGRACION SOCIAL E	5	0							
2	INTERCULTURAL			5	0	5	0	5	0	
3	PROYECTO AGRICOLA	5	0	5	0	5	0	5	0	
4	INTEGRACIÒN SOCIAL DE	5	5 0	0						
-	GRUPOS BULNERABLES			5	0	5	0	5	0	
5	CONSULTORIA PDyOT	5	0	5	0	5	0	5	0	
6	ESTUDIO Y DISEÑO DE	5	0							
	PROYECTO ELECTRICO			5	0	5	0	5	0	
7	ADQUISICION COSECHADORA	5	0							
	AM			5	0	5	0	5	0	
8	ADQUISICION TRACTOR	5	0							
	AGRICOLA			5	0	5	0	5	0	
9	JORNADAS DE INTEGRACION	5	0							
	DEPORTIVA			5	0	5	0	5	0	
10	MANTENIMIENTO VIAL	5	0	5	0	5	0	5	0	

Se deberá mencionar que en las respuestas los funcionarios y funcionarias manifestaron sobre las ejecuciones en forma positiva así no se haya alcanzado la meta en un 100%

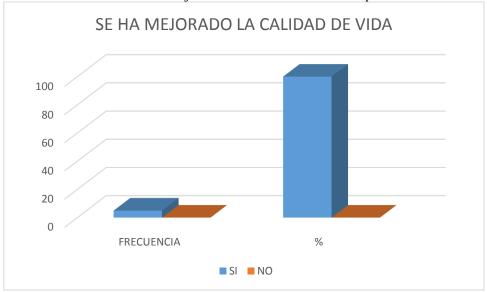
5. ¿Los proyectos que ha ejecutado el GADPRE han mejorado la calidad de vida de los ciudadanos de la parroquia?

Tabla 26: Se ha mejorado la calidad de vida de la población.

SE HA MEJORADO LA CALIDAD DE VIDA	FRECUENCIA	%
SI	5	100
NO	0	0
	5	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 25: Se ha mejorado la calidad de vida de la población.



Fuente: Tabla No. 20 Elaborado por. La Autora

Análisis. – De acuerdo a la encuesta aplicada a los funcionarios del GAD parroquial se evidencia que la respuesta es positiva en un 100% y consideran que si se ha mejorado la calidad de vida de la población

6. ¿El GAD realiza un seguimiento y evaluación al PDYOT?

Tabla 27: Se realiza seguimiento a PDyOT.

SE REALIZO SEGUIMIENTO Y EVALUACIÒN	FRECUENCIA	%
SI	5	100
NO	0	0
	5	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 26: Se realiza seguimiento a PDyOT.



Fuente: Tabla No. 21
Elaborado por. La Autora

Análisis. – De acuerdo a la encuesta aplicada a los funcionarios del GAD parroquial se evidencia que la respuesta es positiva en un 100% que si se realiza seguimiento a PDyOT

7. ¿Cuándo se realizó la última evaluación del PDYOT en el GADPR Enokanqui?

La respuesta de las autoridades del GAD Parroquial de Enokanqui fue que se realiza cada fin de año.

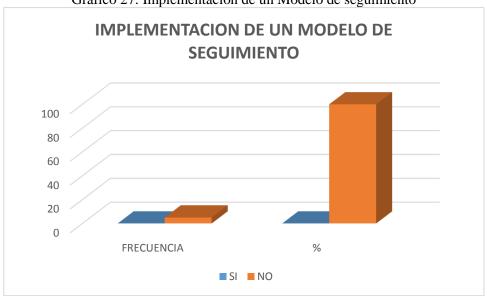
8. ¿El GAD ha implementado un modelo de seguimiento y evaluación de su PDOT?

Tabla 28: Implementación de un Modelo de seguimiento.

IMPLEMENTACION DE UN MODELO DE SEGUIMIENTO	FRECUENCIA	%
SI	0	0
NO	5	100
	5	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 27: Implementación de un Modelo de seguimiento



Fuente: Tabla No. 22 Elaborado por. La Autora

Análisis. – De acuerdo a la encuesta aplicada a los funcionarios del GAD parroquial se evidencia que la respuesta es negativa en un 100% en cuanto a la Implementación de un Modelo de seguimiento

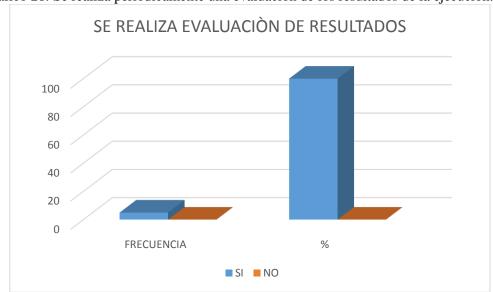
9. ¿El GAD realiza periódicamente una evaluación de los resultados de la ejecución del PDYOT?

Tabla 29: Se realiza periódicamente una evaluación de los resultados de la ejecución.

SE REALIZO EVALUACIONES PERIODICAS	FRECUENCIA	%
SI	5	100
NO	0	0
	5	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 28: Se realiza periódicamente una evaluación de los resultados de la ejecución.



Fuente: Tabla No. 23 Elaborado por. La Autora

Análisis. – De acuerdo a la encuesta aplicada a los funcionarios del GAD parroquial se evidencia que la respuesta es positiva en un 100% en cuanto a las evaluaciones de resultados.

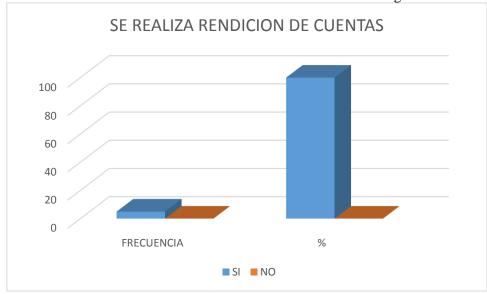
10. ¿El GADPR realiza la rendición de cuentas anual de su gestión, así como de la ejecución de los programas y proyectos planificados?

Tabla 30: Se realiza la rendición de cuentas anual de su gestión.

SE REALIZO RENDICIÓN DE CUENTAS	FRECUENCIA	%
SI	5	100
NO	0	0
	5	100

Fuente: Encuestas Aplicadas Elaborado por. La Autora

Gráfico 29: Se realiza la rendición de cuentas anual de su gestión.



Fuente: Tabla No. 24 Elaborado por. La Autora

Análisis. – De acuerdo a la encuesta aplicada a los funcionarios del GAD parroquial se evidencia que la respuesta es positiva en un 100% en cuanto a la rendición de cuentas que se debe presentar al pueblo por ley.

CAPÍTULO IV: MARCO PROPOSITIVO

4.1 TÍTULO

EVALUACIÓN DE GESTIÓN AL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA ENOKANQUI, DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, EN LA PROVINCIA DE ORELLANA EN LOS PERIODOS 2014 – 2017.

4.2 CONTENIDO DE LA PROPUESTA

4.2.1 Lineamientos de Seguimiento y Evaluación al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Los fundamentos legales orientadores del Plan de Desarrollo son:

CUERPO LEGAL	ARTICULADO	PRECEPTO
	280	El Plan Nacional de Desarrollo es el
		instrumento al que se sujetarán las
		políticas, programas y proyectos
		públicos; la programación y ejecución
		del presupuesto del Estado; la inversión
CONSTITUCIÓN DE LA		y la asignación de los recursos públicos;
REPÚBLICA DE		así como la coordinación de las
		competencias exclusivas entre el Estado
ECUADOR		central y los gobiernos autónomos
		descentralizados.
	100	En todos los niveles de gobierno se
		conformarán instancias de participación
		integradas por autoridades electas,
		representantes del régimen dependiente

		y representantes de la sociedad del		
		ámbito territorial de cada nivel de		
		gobierno, que funcionarán regidas por		
		principios democráticos.		
	238	Constituyen gobiernos autónomos		
		descentralizados las juntas parroquias		
		rurales, los concejos municipales, los		
		concejos metropolitanos, los consejos		
		provinciales y los consejos regionales.		
	241	La planificación garantizará el		
		ordenamiento territorial y será		
		obligatoria en todos los gobiernos		
		autónomos descentralizados.		
	12	La planificación del desarrollo y el		
		ordenamiento territorial es competencia		
		de los gobiernos autónomos		
		descentralizados en sus territorios. Se		
		ejercerá a través de sus planes propios y		
		demás instrumentos, en articulación y		
		coordinación con los diferentes niveles		
		de gobierno, en el ámbito del Sistema		
CÓDIGO ORGÁNICO		Nacional Descentralizado de		
DE PLANIFICACIÓN Y		Planificación Participativa.		
FINANZAS PÚBLICAS	15	Los gobiernos autónomos		
		descentralizados formularán y ejecutarán		
		las políticas locales para la gestión del		
		territorio en el ámbito de sus		
		competencias, las mismas que serán		
		incorporadas en sus planes de desarrollo		
		y de ordenamiento territorial y en los		
		instrumentos normativos que se dicten		
		para el efecto.		

17	La Secretaría Nacional de Planificación	
	y Desarrollo elaborará los instructivos	
	metodológicos para la formulación,	
	monitoreo y evaluación de las políticas	
	públicas nacionales y sectoriales. Los	
	gobiernos autónomos descentralizados	
	elaborarán los instructivos	
	metodológicos necesarios para la	
	formulación monitoreo y evaluación de	
	sus planes de desarrollo y de	
	ordenamiento territorial, en	
	concordancia con los lineamientos	
	emitidos por el Consejo Nacional de	
	Planificación.	
42, inciso	Para la elaboración de la propuesta, los	
b)	gobiernos autónomos descentralizados	
	tomarán en cuenta la visión a mediano y	
	largo plazo, los objetivos, políticas,	
	estrategias, resultados y metas deseadas,	
	y el modelo territorial que debe	
	implementarse para viabilizar el logro de	
	sus objetivos.	
43	Los planes de ordenamiento territorial	
	son instrumentos de la planificación del	
	desarrollo que tienen por objeto ordenar,	
	compatibilizar y armonizar las	
	decisiones estratégicas de desarrollo	
	respecto a los asentamientos humanos,	
	las actividades económico - productivas	
	y el manejo de los recursos naturales en	
	función de las cualidades territoriales, a	
	través de la definición de lineamientos	
	para la materialización del modelo	

		territorial de largo plazo, establecido por		
		el nivel de gobierno.		
	50	Los gobiernos autónomos		
		descentralizados deberán realizar un		
		monitoreo periódico de las metas		
		propuestas en sus planes y evaluarán su		
		cumplimiento para establecer los		
		correctivos o modificaciones que se		
		requiera. La Secretaría Nacional de		
		Planificación y Desarrollo		
		conjuntamente con los gobiernos		
		autónomos descentralizados, formularán		
		los lineamientos de carácter general para		
		el cumplimiento de esta disposición, los		
		mismos que serán aprobados por el		
		Consejo Nacional de Planificación.		
	51	Con el fin de optimizar las		
		intervenciones públicas y de aplicar el		
		numeral 3dek art. 272 de la		
		Constitución, los gobiernos autónomos		
		descentralizados reportarán anualmente		
		a la Secretaría Nacional de Planificación		
		y Desarrollo el cumplimiento de las		
		metas propuestas en sus respectivos		
	_	planes.		
	266	Al final del ejercicio fiscal; el ejecutivo		
CÒDIGO ORGÁNICO		del gobierno autónomo descentralizado		
DE ORGANIZACIÒN		convocará a la asamblea territorial o al		
TERRITORIAL,		organismo que en cada gobierno		
AUTONOMÌA Y		autónomo descentralizado se establezca		
DESCENTRALIZACIÒN		como máxima instancia de participación,		
		para informar sobre la ejecución		
		presupuestaria anual , sobre el		

		cumplimiento de sus metas, y sobre las		
		prioridades de ejecución del siguiente		
		año.		
	299	El Gobierno Central y los gobiernos		
		autónomos descentralizados están		
		obligados a coordinar la elaboración, los		
		contenidos y la ejecución del Plan		
		Nacional de Desarrollo y los planes de		
		los distintos niveles territoriales, como		
		partes del sistema nacional		
		descentralizado de planificación		
		participativa.		
RESOLUCIÓN No. 003-	3	Los planes de desarrollo y ordenamiento		
2014-CNP		territorial de los gobiernos autónomos		
		descentralizados deberán contener, al		
		menos, los indicadores y las metas que		
		les correspondan para contribuir al		
		cumplimiento de las metas del Plan		
		Nacional de Desarrollo, en el marco de		
		sus competencias.		

Fuente: SENPLADES Elaborado por. La Autora

4.2.2 Enfoque, principios, indicadores y referentes programáticos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial.

• Enfoque. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Enokanqui, apunta al modelo desarrollo local, integral y sostenible; en el cual el territorio se constituye en una unidad político administrativa en el que se ejecutan políticas locales, teniendo en consideración los lineamientos y estrategias de desarrollo del ámbito regional y nacional, a través de acciones concretas que responden a las necesidades de la ciudadanía, procurando la ampliación de las oportunidades y las capacidades de cada individuo.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial de la parroquia rural Enokanqui, fue realizado considerando las disposiciones constitucionales y legales, y las directrices emitidas por la Secretaría Nacional de Planificación SENPLADES. Emm primer lugar se realizó un diagnóstico del territorio a través de los siguientes componentes:

- Componente Biofísico
- Componente Sociocultural
- Componente Económico Productivo
- Sistema de Asentamientos Humanos
- Sistema de Movilidad, energía y conectividad
- Componente Político Institucional y Participación Ciudadana

El enfoque del Plan de desarrollo, está basado en:

VISIÒN

La parroquia de Enokanqui al 2019 se constituirá en un territorio que se beneficia de la conservación de su ecosistema, al tiempo que despliega actividades primarias de gran trascendencia, diversificadas que garantizan la seguridad alimentaria, y a partir de una empresa pública agropecuaria transformativa interviene en el manejo de suelos, actividad productiva, acopio y comercialización de la producción. Dotada equitativamente de servicios básicos y sociales que impulsan el desarrollo de una población saludable y culta que vive su identidad, rescata y protege su patrimonio

cultural en un marco incluyente de Políticas Públicas construidas desde la experiencia y trabajo de su gente, generando mejores condiciones de vida.

VALORES Y PRINCIPIOS

- 1. Unidad
- 2. Solidaridad
- 3. Coordinación y corresponsabilidad
- 4. Subsidiaridad
- 5. Complementariedad
- **6.** Equidad interterritorial
- 7. Participación ciudadana
- 8. Sostenibilidad del desarrollo

4.2.3 Objetivo de Desarrollo

Alcanzar el desarrollo sostenible de la parroquia sobre la base de un territorio ordenado que garantice el uso responsable del suelo, los demás recursos naturales y el ecosistema de tierras bajas Aguarico – Putumayo - Coquetá en estrecha armonía con las actividades económicas primarias que tributan a la economía nacional y familiar de los habitantes de la parroquia.

4.2.4 Objetivos estratégicos

Los objetivos estratégicos definidos en el PDYOT y que tiene concordancia con los Objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir, de acuerdo las competencias del GAD Parroquial, son los que a continuación se detallan en el siguiente cuadro:

Tabla 31: Objetivos Estratégicos.

rabia 31. Objetivos Estrategicos.					
OBJETIVO OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		COMPETENCIAS			
PNBV					
Objetivo 7	Reducir la contaminación ambiental	Incentivar el desarrollo			
Garantizar los	por desechos sólidos y líquidos en la	de actividades			
derechos de la	parroquia.	productivas			

	C4: P C' :			
naturaleza y	Gestionar Recursos financieros para	comunitarias, la		
promover la	aplicación sistemática de encalados al	preservación de la		
sostenibilidad	suelo.	biodiversidad y la		
ambiental,	Contribuir a la conservación y gestión	protección del		
territorial y global	de los recursos hídricos de la	ambiente		
	parroquia.			
	Fomentar y patrocinar prácticas			
	ambientalmente amigables para evitar			
	los riesgos y pérdida de la			
	biodiversidad parroquial			
	Gestionar el emplazamiento de			
	viviendas consideradas durables			
	Gestionar proyectos para un adecuado			
	y completo abasto de agua, colectores			
	de basura, baterías sanitarias y			
	electrificación en cada una de las			
	comunidades rurales			
	Gestionar proyectos para el			
	tratamiento a aguas residuales			
	Gestionar proyectos para el			
	tratamiento de la basura y residuos	W:-:11		
Objection 2	sólidos	Vigilar la ejecución de		
Objetivo 2	Gestionar el mejoramiento y	obras y la calidad de		
Auspiciar la	ampliación del servicio educativo para	los servicios públicos		
igualdad, la	las comunidades rurales.			
cohesión, la	Gestionar recursos humanos y			
inclusión y la	dotación del equipamiento para el			
equidad social y territorial, en la diversidad	centro de salud en la cabecera			
	parroquial Enokanqui			
	Gestionar el incremento de	Preservar, mantener y		
	infraestructura y funcionamiento de	difundir el patrimonio		
	servicios recreacionales, deportivos,	cultural, regulación,		
	comerciales y sociales para emplazar	gestión y control en la		

	en toda la parroquia.	ejecución de obras y	
	Conservar los valores culturales	calidad de los servicios	
	tangibles e intangibles como	de forma compartida	
	patrimonio cultural de la parroquia	con todos los niveles	
		de gobierno	
	Gestionar el incremento de actividades	Incentivar el desarrollo	
	agro productivas en el marco de una	de actividades	
	diversificación de cultivos y	productivas	
Objetivo 10.	producción sostenible como garantía	comunitarias, la	
Impulsar la	de la seguridad alimentaria	preservación de la	
transformación de	Impulsar el desarrollo productivo en el	biodiversidad y la	
la matriz	tema agrícola	protección del	
productiva	Aumentar y mejorar la productividad y	ambiente	
	rentabilidad de la producción ganadera		
Objetivo 11.	Gestionar financiamiento para la apertura,		
Asegurar la	lastrado y mantenimiento de vías y		
soberanía y	ramales.	Planificar y mantener en	
eficiencia de los	Gestionar ampliar la cobertura de	coordinación con los	
sectores	electricidad para todas las comunidades	gobiernos provinciales la	
estratégicos para la	rurales de la parroquia	vialidad parroquial rural.	
transformación	Gestionar el acceso comunicaciones,		
industrial y	telefonía móvil e internet con acceso a		
tecnológica.	toda la parroquia.		

Fuente: PDyOT

Elaborado por. La Autora

4.2.5 Categorías de Ordenamiento Territorial

Las categorías de ordenamiento territorial (COT), definidas en el plan de ordenamiento territorial son:

- Zonas de conservación para asegurar la provisión de bienes y servicios eco sistémicos, la protección de las fuentes de agua para consumo humano, y el resguardo de los atractivos naturales y paisajísticos.
- Zonas de tratamiento especial para mitigar la conflictividad ambiental y social y disminuir la vulnerabilidad de la población e infraestructura frente a amenazas naturales y antrópicas.
- Centros poblados con población dispersa (jerarquía 3) con adecuada prestación de servicios básicos, sociales y recreativos.
- Centro poblado consolidado (jerarquía 2) para adecuada prestación de servicios básicos, sociales y recreativos
- Zonas de infraestructura industrial y extractiva.
- Zona de conservación de los cuerpos de agua para asegurar el acceso seguro del recurso hídrico
- Zona de producción primaria para mejorar la productividad, impulsar el desarrollo urbano y mantener la frontera agrícola.

4.2.6 Indicadores establecidos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Tabla 32: Indicadores, metas, programas, proyectos para la gestión territorial

No.	Objetivo Estratégico	Meta	Programa / Proyecto	Presupuesto en USD	Indicador de gestión
1	Reducir la contaminación ambiental por desechos	Gestionar el alcance del 40% de familias que clasifican sus	Curso de capacitación para la clasificación de los desechos sólidos	5.000,00	<u> </u>
	sólidos y líquidos en la parroquia	desechos	Curso de saneamiento ambiental		basura, los residuales sólidos y líquidos
			Capacitación para manejo de suelos	5.000,00	
2	Gestionar recursos financieros para aplicación sistémica de encalados al suelo	Incrementar en un 50% de suelos mejorados	Proyecto de aplicación masiva de sales básicas con el objeto de neutralizar la acidez del suelo	10.000,00	Kilómetros cuadrados con encalados respecto al total del
	encarados ar suero		Capacitación para el manejo de plagas y enfermedades	5.000,00	área agrícola
3	Contribuir a la conservación y gestión de los recursos hídricos de la parroquia	Gestionar que el 40% de las aguas residuales presenten algún proceso de tratamiento	Proyecto para el tratamiento de las aguas residuales en la parroquia	500.000,00	Existencia de tratamiento a las aguas residuales de la parroquia
	Fomentar y patrocinar prácticas ambientalmente amigables para evitar los	Gestionar cinco cursos, talleres y o ferias de formación, información y capacitación respecto a la protección de los bienes ambientales	Programa de educación ambiental para la protección de bienes eco sistémicos Taller o curso: La relación población, medio ambiente y actividad	5.000,00	Número de talleres y ferias de información y
4			económica. Estrategias familiares y comunitarias para el desarrollo saludable y sostenible en Ecuador.	10.000,00	capacitación dirigidos a la protección eco sistémica y bienes ambientales
	riesgos y pérdida de la		Evaluación de impacto ambiental	5.000,00	
5	biodiversidad de la parroquia	ad de la parroquia	Proyecto de reforestación en las riberas de los ríos Jivino	5.000,00	
		Gestionar el incremento del 10% de superficie eco sistémica bajo	Proyecto de desarrollo de un programa organizado de viveros		Kilómetros cuadrados de reforestación respecto al área
		conservación	forestales que reproduzca especies		total de la parroquia.
			vegetales arbóreas para reforestación.	10.000,00	
			Proyecto de agroforestería para el	10.000,00	

		ı	ı		T
			aprovechamiento adecuado de suelo,		
			introduciendo cultivos alternativos		
			que preserven la biodiversidad		
			Proyecto de reforestación en las		
			riberas de los ríos Jivino	5.000,00	
			Proyecto de desarrollo de un		
		Gestionar el incremento de un	programa organizado de viveros		
		10% del área de ecosistema como	forestales que reproduzca especies		
			vegetales arbóreas para reforestación.	10.000,00	
		áreas naturales protegidas	Proyecto de agroforestería para el		
			aprovechamiento adecuado de suelo,		
			introduciendo cultivos alternativos		
			que preserven la biodiversidad	10.000,00	
			Proyecto de reforestación en las		
			riberas de los ríos Jivino	5.000,00	
			Proyecto de desarrollo de un		
		Gestionar el incremento del 25%	programa organizado de viveros		
			forestales que reproduzca especies		
		la superficie reforestada	vegetales arbóreas para reforestación.	10.000,00	
			Proyecto de agroforestería para el		
			aprovechamiento adecuado de suelo,		
			introduciendo cultivos alternativos		
			que preserven la biodiversidad	10.000,00	
					Kilómetros cuadrados de
		Gestionar la reducción del 40%			áreas con capacidad de
					respuesta frente a amenazas
	de superficie parroquial	Plan parcial de ordenamiento		de inundaciones e impacto	
		susceptible de ser afectada	territorial frente a peligros naturales,		directo de derrames de crudo
	anualmente por efectos climatológicos) fuego, inundaciones)	y vulnerabilidad territorial de la		y otras sustancias empleadas	
		parroquia	10.000,00	en el proceso extractivo	
		mundaciones)	Evaluación de impacto ambiental a		Grado de contaminación
			nivel parroquial	10.000,00	ambiental por emisión de
6	Gestionar el emplazamiento	Gestionar el 45% de la	Programa de evaluación de impacto	10.000,00	desechos sólidos

	de viviendas consideradas	eliminación de desechos sólidos	ambiental de desechos sólidos		
	durables	Gestionar el 40% de hogares que viven en una casa considerada "durable" lo suficientemente adecuada como para proteger a sus habitantes de inclemencias del tiempo tales como la lluvia, el calor el frío y la humedad.	Programa de viviendas del MIDUVI	140.000,00	Número de viviendas asignadas y/o emplazadas por el programa del MIDUVI
7	Gestionar proyectos para un adecuado y completo abasto de agua, alcantarillado,	Gestionar el incremento del 40% de hogares beneficiados por proyectos de abasto de agua potable	Proyecto de abasto de agua entubada que brinde el servicio de agua para todas las comunidades rurales	500.000,00	Número de familias o habitantes beneficiados por proyectos de abasto de agua respecto a población total
	colectores de basura, baterías sanitarias y electrificación en cada una de las comunidades rurales	Gestionar el incremento del 25% de hogares con acceso a la red de alcantarillado público en la cabecera parroquial	Proyecto de alcantarillado que brinde el servicio a la cabecera parroquial	800.000,00	Número de familias o habitantes de la parroquia beneficiados por servicios de alcantarillado respecto a la población total
		Gestionar el incremento del 50% de la población con abasto de las fuentes de agua de consumo disponible en la parroquia	Proyecto de abasto de agua de tanques elevado y pozos perforados	200.000,00	Número de familias con pozos perforados o tanques elevados
8	Gestionar proyectos para el tratamiento a aguas residuales	Gestionar el incremento del 20% de las viviendas con servicio de saneamiento ambiental	Proyecto de saneamiento ambiental para le 20% de las viviendas en la parroquia	200.000,00	Número de familias o habitantes de la parroquia beneficiados por viviendas con servicio de saneamiento ambiental
		Gestionar un relleno sanitario	Proyecto para emplazar un relleno sanitario	600.000,00	Número de familias o habitantes de la parroquia beneficiados por viviendas por relleno sanitario
		Gestionar el incremento del 25% de hogares que cuentan con alcantarillado y/o pozo séptico	Proyecto de baterías sanitarias y/pozos sépticos para todas las viviendas de la parroquia con	200.000,00	Número de familias o habitantes beneficiados por proyectos de baterías

			prioridad en las comunidades rurales.		sanitarias respecto a la población total			
9	Gestionar proyectos para el tratamiento de la basura y residuos sólidos	Gestionar la continuidad de dos veces por semana del servicio de recolección de basura en toda la parroquia	Programa de vigilancia que garantice la sistematicidad en la recogida de la basura	2.000,00	Frecuencia en el recorrido de la basura			
		Gestionar dos centros educativos	Trascender el financiamiento público con un aprovechamiento integral del gasto en educación, mediante la gestión de apoyo del sector privado y social, nacional e internacional.	5.000,00				
		en la parroquia Fortalecer la participación social en apoyo a las tareas educativas, promoviendo una estrecha vinculación entre la escuela, los padres de familia y la comunidad	5.000,00					
10	Gestionar el mejoramiento y ampliación del servicio educativo para las comunidades rurales	Gestionar el mantenimiento y adecuación de 5 planteles educativos	Trascender el financiamiento público con un aprovechamiento integral del gasto en educación, mediante la gestión de apoyo del sector privado y social, nacional e internacional.	5.000,00	Número de escuelas en las que se ha mejorado el estado técnico constructivo en la			
	comunidades ruraies	educativos	Proyecto de mantenimiento constructivo de escuelas en mal estado técnico constructivo	10.000,00	parroquia			
		Gestionar el incremento del 50% de centros educativos	Trascender el financiamiento público con un aprovechamiento integral del gasto en educación, mediante la gestión de apoyo del sector privado y social, nacional e internacional.	5.000,00				
		intervenidos o mejorados						

			social, nacional e internacional.						
			Trascender el financiamiento público						
			con un aprovechamiento integral del						
		Gestionar la conservación de los	gasto en educación, mediante la	5.000,00					
		10 centros educativos que	gestión de apoyo del sector privado y						
		obedecen a las características	social, nacional e internacional.		Número de escuelas				
		territoriales, tomando en cuenta	Proyecto de conservación de los 10		incorporadas en comunidades				
		la realidad geográfica urbana y	centros educativos que obedecen a		rurales				
		rural	las características territoriales,	30.000,00					
			tomando en cuenta la realidad						
			geográfica, urbana y rural						
		Gestionar el incremento del 20%	Programa de conexión a internet de		Número de escuelas con				
		de escuelas con conexión a	todos los centros educativos	10.000,00	acceso o conexión a internet				
		internet	existentes en la parroquia		acceso o conexion a internet				
			Fortalecer la atención a la						
			problemática que en materia de salud	10.000,00					
		Gestionar la continuidad del	enfrenta la parroquia						
		mejoramiento del sub centro de	Alentar la organización social que		Número de programas de				
		salud	coadyuve con las instituciones en el	5.000,00	asistencia médica en especial				
	Gestionar recursos humanos y	Suruci	mejoramiento de los niveles de salud		para la niñez, personas de la				
11	dotación de equipamiento para			ntar el sistema de medicina 5.000,00					
11	el Centro de Salud en		ancestral en la parroquia	2.000,00	tercera edad, mujeres gestantes y en edad				
	Enokanqui		Fortalecer la atención a la		reproductiva, indígenas y				
		Gestionar mejorar la	problemática que en materia de salud	10.000,00	pobres del área rural				
		infraestructura y equipamiento en	enfrenta la parroquia						
		el sub centro de salud Enokanqui	Proyecto para dotar de mejor	- 000 00					
		and the same and t	infraestructura y equipamiento en el	5.000,00					
			Sub centro de Salud Enokanqui						
	Gestionar el incremento de	Gestionar el incremento de 5	Proyecto de implementación e	2 000 00					
1.0	infraestructura y	instalaciones recreativas,	incremento de servicios	2.000,00	Número de instalaciones				
12	funcionamiento de servicios	deportivas, comerciales y sociales recreacionales, sociales.			recreacionales en buen estad				
	recreacionales, sociales y	en buen estado en toda la	Mejoramiento físico de los	5.000,00					
	comerciales para emplazar en	parroquia	equipamientos e infraestructura de						

	toda la parroquia		servicios, sociales y recreativos existentes.		
		Ejecutar dos proyectos socio	Programa de Fomento de la inserción laboral de grupos vulnerables	5.000,00	
		comunitarios por año para grupos vulnerables	Promoción y capacitación a emprendedores de mayor vulnerabilidad social	5.000,00	Número de eventos realizados que rescaten
13	Conservar los valores culturales tangibles e intangibles como patrimonio cultural de la parroquia	Institucionalizar costumbres y tradiciones de la diversificada cultura presente en la parroquia	Programa para el rescate de costumbres y tradiciones	10.000,00	tradiciones y costumbres
		Gestionar 15 talleres de capacitación y asistencia productiva impartida	Programa de capacitación técnica para el manejo de suelos, la actividad agro productiva desde la agroecología y agricultura sostenible	20.000,00	Número de capacitaciones y asistencia técnica productiva impartida
14	Gestionar despliegue de actividades agro productivas en el marco de una diversificación de cultivos y	Gestionar el incremento de 20 nuevos negocios registrados	Programa y Proyectos asociados para impulsar la diversificación agro productiva haciendo énfasis en cultivos de ciclo corto demandantes de una agricultura con un componente más agroecológico por la situación ambiental que presenta la parroquia	100.000,00	Número de programas y proyectos de producción económica local impulsados
	producción sostenible como garantía de la seguridad alimentaria		Proyecto para emplazar un silo que garantice el acopio y la comercialización de la producción agropecuaria a nivel parroquia	400.000,00	Número de negocios impulsados
		Gestionar la participación de 4 ferias (una por año)	Programa de promoción de la diversidad productiva de la parroquia	50.000,00	Número de programas para impulsar la diversidad productiva de la parroquia
		Gestionar el alcance de 300 hectáreas de cultivos especializados	Proyecto para el desarrollo de cultivos especializados de ciclo corto	20.000,00	Número de proyectos para el desarrollo de cultivos de ciclo corto

15	Impulsar el desarrollo	Gestionar cuatro talleres o cursos de formación y capacitación en Educación Alimentaria y Nutricional	Proyecto de formación y capacitación en educación alimentaria y nutricional	20.000,00	Número de proyectos de formación y capacitación en educación alimentaria y nutricional
15	productivo en el tema agrícola	Gestionar el incremento del 30% de productores beneficiados de talleres de capacitación y asistencia técnica impartida	Proyecto de formación y capacitación de asistencia técnica	20.000,00	Número de productores beneficiados de talleres de capacitación y asistencia técnica impartida
16	Aumentar y mejorar la productividad y rentabilidad de la producción ganadera	Gestionar el incremento de 15 reses por unidad de superficie	Proyecto de investigación para el mejoramiento genético e incremento del número de especies bovinas en la parroquia	20.000,00	Número de reses por unidad de superficie
	de la produccion ganadera	Proyecto de mejoramiento y crecimiento de pastos para el ganado		5.000,00	
			Elaboración de un cronograma de lastrado de ramales hacia comunidades rurales.	5.000,00	
		Gestionar el incremento del 75%	Lastrado de los ramales hacia la cabecera parroquial.	40.000,00	Número de habitantes
	Gestionar financiamiento para	de la población beneficiada de las mejoras viales	Elaboración de un cronograma de mantenimiento de los ramales y viales existentes en la parroquia	5.000,00	beneficiados con el mejoramiento vial
17	la apertura, lastrado y mantenimiento de vías y		Asfaltado y adoquinado de las vías en la cabecera parroquial	400.000,00	
	ramales	Gestionar el incremento del 20%	Mejoramiento de las vías de conexión interna	400.000,00	Número de vías mejoradas
		de vías en buen estado	Iluminación de las vías en la cabecera parroquial	300.000,00	Número de vías iluminadas
		Gestionar el 25% de vías	Mejoramiento de las vías de conexión interna	400.000,00	Número de vías mejoradas
		recuperadas	Iluminación de las vías en la cabecera parroquial	300.000,00	Número de vías iluminadas
18	Gestionar plena cobertura de	Gestionar el incremento del 5%	Proyecto para el incremento del	300.000,00	Número de hogares

	electricidad para todas las comunidades rurales de la parroquia	de hogares con acceso a la red de luz eléctrica	número de hogares iluminados		iluminados
19	Gestionar el acceso a comunicaciones: telefonía	Gestionar el incremento del 20% de población con acceso a internet	Programa que gestione la ampliación del acceso a internet en la parroquia	10.000,00	Número de hogares con acceso a internet
19	móvil e internet con acceso a toda la parroquia	Gestionar el incremento del 105 de habitantes con acceso a telefonía móvil	Programa que gestione la ampliación del acceso a telefonía móvil	100.000,00	Número de habitantes con acceso a telefonía móvil
20	Mejorar la calidad de la institución en atención, gestión y desarrollo de los planes estratégicos para satisfacer las demandas de las comunidades	Gestionar y ejecutar 12 talleres y cursos de capacitaciones para funcionarios del GAD Parroquial	Programa de capacitación para los funcionarios de la parroquia	5.000,00	Número de cursos de capacitación ofrecidos a funcionarios del GAD al año
				6.364.000,00	

Fuente: PDyOT Elaborado por. La Autora

4.2.7 Análisis de Objetivos Estratégicos, Metas, Proyectos e Indicadores

El presente plan contiene 20 indicadores con sus respectivas metas e indicadores, con

un presupuesto que no es real ya que no se establecen claramente las fuentes de

financiamiento, lo que impide definir con exactitud el avance presupuestario que debe

generarse cada ejercicio económico, en este caso del 2014 al 2019 que es el período de

vigencia del plan.

Se debe destacar que no existe un adecuado planteamiento de metas e indicadores ya

que se plantean metas que no se podrían cumplir como, por ejemplo:

Gestionar el Incremento de 105 habitantes con acceso a telefonía móvil, este es un

tema en el que el GAD Parroquial no puede incidir directamente, más bien el tema

debe ser planteado en cuanto a la gestión que se puede realizar para lograr

incrementar la cobertura en la parroquia.

En cuanto a los indicadores de igual manera no se definen adecuadamente ya que como

se había mencionado en capítulos anteriores existen varios de tipos de indicadores como

son:

Indicadores de Impacto

Indicadores de resultado

Indicadores de gestión

Como se puede observar en la tabla anterior los indicadores planteados muchas veces no

tiene que ver con el objetivo estratégico y más bien se miden otros temas que no inciden

en el objetivo planteado, tal es así:

Objetivo Estratégico Meta **Indicador**

Gestionar el alcance del Reducir la contaminación Números de capacitadores para el ambiental por desechos sólidos 40% de familias que tratamiento de la basura, los

y líquidos en la parroquia clasifican sus desechos residuales sólidos y líquidos

Fuente: PDvOT.

Elaborado por. La Autora

100

Como se puede observar el Número de capacitadores para el tratamiento de la basura, los residuales, sólidos y líquidos no me permite establecer si en alguna medida se ha reducido la contaminación ambiental.

Es necesario que se establezcan los indicadores de Impacto en función de los objetivos estratégicos, los de resultado en función de la meta y los de gestión en función en función de una lógica de eficiencia, es decir:

OBJETIVO ESTRATÉGICO	INDICADOR DE IMPACTO
Reducir La Contaminación Ambiental	% de disminución de contaminación
Por Desechos Sólidos Y Líquidos En La	ambiental por desechos sólidos y líquidos
Parroquia	en la parroquia.
META	INDICADOR DE RESULTADO
Gestionar el alcance del 40% de familias	% de familias que clasifican sus desechos
que clasifican sus desechos	
PRESUPUESTO	INDICADOR DE GESTIÓN
Presupuesto asignado	Presupuesto Ejecutado

Fuente: PDyOT

Elaborado por. La Autora

4.2.8 Metodología de Evaluación de la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Enokanqui del 2014 al 2017

Los Lineamientos y Directrices para el Seguimiento y Evaluación a los PDYOT, fueron expedidos por el Consejo Nacional de Planificación el 04 de marzo de 2016, mediante Resolución Nro. 001-2016-CNP.

Utilizando la metodología descrita en ese documento se tiene el siguiente semáforo de identificación de los resultados de las metas planteadas y evaluadas.

: 100% > avance óptimo >= 85%;

: 84,99% > avance medio => 70%;

• : 0,00% = avance con problemas < 69,99%.

4.2.9 Categorización al cumplimiento de Metas de Resultado PDYOT

Para determinar la categoría de complimiento en que se encuentra el indicador de resultado en el año de evaluación se utiliza la siguiente clasificación:

Clasificación de cumplimiento	Categoría	Semáforo
Si el porcentaje de cumplimiento del indicador en el año t es igual o superior al 100% de la meta programada para el año t.	Cumplido	
Si el porcentaje de cumplimiento del indicador en el año t es inferior al 100%	Menor de lo esperado	
Si la tendencia del indicador es contraria a lo esperado.	Con Problemas	
Si el indicador no dispone de información para el año t.	Sin información	

Fuente: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – SENPLADES

Para determinar los resultados se utilizan las siguientes fórmulas dependiendo la tendencia del indicador:

Indicador creciente

$$VA = \frac{MF - LB}{A\tilde{n}o (MF) - A\tilde{n}o (LB)}$$

Dónde: VA: Variación anual

LB: Línea Base

MF: Meta final

Indicador decreciente

$$VA = \frac{LB - UD}{A\tilde{n}o (LB) - A\tilde{n}o (MF)}$$

Dónde: LB: Línea Base

UD: Último dato

MF: Meta final

4.2.10 Rango para determinar avances físicos o de cobertura

Para determinar el avance físico de las metas de resultado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Enokanqui perteneciente al Cantón Joya de los Sachas de la Provincia de Orellana, se utiliza las siguientes categorías:

Rangos para determinar el porcentaje de avance físico y/o de cobertura	Categoría	
De 85% a 100%	Avance óptimo ²	
De 70% a 84,9%	Avance medio	
De 0% a 69,9%	Avance con problemas	

Fuente: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – SENPLADES

Dichas categorías están determinadas por los resultados de la siguiente fórmula:

$$PAF = \frac{AMFi}{VMFi}(100)$$

Dónde: PAF: Porcentaje de avance físico

VMF: Valor de la meta física planificada para el año i

AMF: Avance real de la meta física en el año i

i: Año de análisis

4.2.11 Categorización para determinar avances presupuestarios

De la misma manera, existe una categorización para el avance presupuestario anual de cada una de las metas de resultados, determinado en la siguiente tabla:

Porcentaje de avance presupuestario	Categoría	
De 85% a 100%	Ejecución óptima ³	
De 70% a 84,9%	Ejecución media	
De 0% a 69,9%	Ejecución con problemas	

Fuente: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – SENPLADES

Estas categorías se calculan con la siguiente formula:

$$AP = \frac{Devengado}{Codificado}(100)$$

Dónde: AP: Avance presupuestario

4.2.12 Evaluación de la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Enokanqui perteneciente al Cantón Joya de los Sachas de la Provincia de Orellana, periodo 2014 – 2017.

La evaluación del plan de desarrollo se realizará conforme la normativa y directrices emitidas para el efecto por el ente rector de la planificación, la Secretaria Nacional de Planificación – SENPLADES, para lo cual, se utiliza la siguiente matriz:

Tabla 33: Matriz de evaluación del avance de las metas del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia enokanqui

	Tabla 33: Matriz de evaluación del avance de las metas del plan o																			
							RESPONS	MEDI			MIENTO WALIZA				N ANUAI CIÓN CUE			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Biofísi co	Reducir la contaminación ambiental por desechos sólidos y líquidos en la parroquia	Número de capacitador es contratados para el tratamiento de la basura, los residuales sólidos y líquidos	Gestionar el alcance del 40% de familias que clasifican sus desechos.	Curso de capacitación para la clasificación de los desechos sólidos. Curso de Saneamiento Ambiental	10,000.00	2 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	100%	0%		-	NO REGIS TRA		-	25%	0%	13%
Biofísi co	Gestionar recursos financieros para aplicación sistémica de encalados al suelo.	Kilómetros cuadrados con encalados respecto al total de área agrícola	Increment ar en un 50% de suelos mejorado s	Capacitación para manejo de suelos. Proyecto de aplicación masiva de sales básicas con el objeto de neutralizar la acidez del suelo. Capacitación para el manejo de plagas y enfermedades	20,000.00	1 año	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%		-			-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO UALIZA				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	LTADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Biofísi co	Contribuir a la conservación y gestión de los Recursos Hídricos de la parroquia.	Existencia de tratamiento a las aguas residuales de la parroquia	Gestionar que el 40% de las aguas residuales presenten algún proceso de tratamient o.	Proyecto para el tratamiento de las aguas residuales en la parroquia.	500,000.0	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%	-	-		-	-	0%	0%	0%
Biofísi co	Fomentar y patrocinar prácticas ambientalment e amigables para evitar los riesgos y pérdida de la biodiversidad parroquial	Número de talleres y ferias de información y capacitación dirigidos a la protección ecosistema y bienes ambientales	Gestionar cinco cursos, talleres y/o ferias de formació n, informaci ón y capacitaci ón respecto a la protecció n de los bienes	Programa de educación ambiental para la protección de bienes eco sistémicos. Taller o curso: La relación población, medio ambiente y actividad económica: Estrategias familiares y comunitarias para el desarrollo saludable y sostenible en	20,000.00	2 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO UALIZA				ON ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	EJECUCI VERI FICA 201	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
			ambiental es	Evaluación de impacto ambiental.																
Biofísi co	Fomentar y patrocinar prácticas ambientalment e amigables para evitar los riesgos y pérdida de la biodiversidad parroquial	Kilómetros cuadrados de reforestació n respecto al área total de la parroquia.	Gestionar el increment o del 10% de superficie eco sistémico bajo conservac ión.	Proyecto de reforestación en las riberas de los ríos Jivino. Proyecto de desarrollo de un programa organizado de viveros forestales que reproduzca especies vegetales arbóreas para reforestación. Proyecto de agroforestería para el aprovechamiento	25,000.00	3 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%		-	,		-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO UALIZA				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
				adecuado del suelo, introduciendo cultivos alternativos que preserven la biodiversidad.																
Biofísi co	Fomentar y patrocinar prácticas ambientalment e amigables para evitar los riesgos y pérdida de la biodiversidad parroquial	Kilómetros cuadrados de reforestació n respecto al área total de la parroquia	Gestionar el increment o de un 10% del área de ecosistem a como áreas naturales protegida s.	Proyecto de reforestación en las riberas de los ríos Jivino. Proyecto de desarrollo de un programa organizado de viveros forestales que reproduzca especies vegetales arbóreas para reforestación. Proyecto de agroforestería para	25,000.00	3 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%		,	-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO WALIZA				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
				el aprovechamiento adecuado del suelo, introduciendo cultivos alternativos que preserven la biodiversidad.																
Biofísi co	Fomentar y patrocinar prácticas ambientalment e amigables para evitar los riesgos y pérdida de la biodiversidad parroquial	Kilómetros cuadrados de reforestació n respecto al área total de la parroquia.	Gestionar el increment o del 25% la superficie reforestad a	Proyecto de reforestación en las riberas de los ríos Jivino. Proyecto de desarrollo de un programa organizado de viveros forestales que reproduzca especies vegetales arbóreas para reforestación. Proyecto de agroforestería para	25,000.00	3 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%			-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO UALIZA				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
				el aprovechamiento adecuado del suelo, introduciendo cultivos alternativos que preserven la biodiversidad.																
Biofísi co	Fomentar y patrocinar prácticas ambientalment e amigables para evitar los riesgos y pérdida de la biodiversidad parroquia	Kilómetros cuadrados de áreas con capacidad de respuesta frente a amenazas de inundacione s e impacto directo de derrames de crudo y otras sustancias empleadas en el	Gestionar la reducción del 40% de superficie parroquia l susceptibl e de ser afectada anualmen te por efectos climatoló gicos (fuego,	Plan parcial de ordenamiento territorial frente a peligros naturales, y vulnerabilidad territorial en la parroquia. Evaluación de impacto ambiental a nivel parroquial	20,000.00	1 año	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%			-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO IUALIZA			NVERSIĆ) / RENDI				RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
		proceso extractivo.	inundacio nes).																	
Biofísi co	Fomentar y patrocinar prácticas ambientalment e amigables para evitar los riesgos y pérdida de la biodiversidad parroquial	Grado de contaminaci ón ambiental por emisión de desechos sólidos.	Gestionar el 45% de la eliminaci ón de desechos sólidos.	Programa de evaluación de impacto ambiental de desechos sólidos. Plan parcial de ordenamiento territorial para eliminación de desechos sólidos en el ámbito territorial de la parroquia.	30,000.00	1 año	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%	-	-			-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO :				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Asenta miento s Human os	o de viviendas	Número de viviendas asignadas y/o emplazadas por el programa del MIDUVI.	Gestionar el 40% de hogares que viven en una casa considera da "durable" , lo suficiente mente adecuada como para proteger a sus habitantes de inclemen cias del tiempo tales como la lluvia, el calor, el frio y la humedad.	Programa de viviendas del MIDUVI.	140,000.0	5 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%					-	0%	0%	0%

							PEGPONG	MEDI			MIENTO I				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	RESPONS ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Asenta miento s Human os	Gestionar proyectos para un adecuado y completo abasto de agua, alcantarillado, colectores de basura, baterías sanitarias y electrificación en cada una de las comunidades rurales	Número de familias o habitantes beneficiados por proyectos de abasto de agua respecto a población total.	Gestionar el increment o del 40% de hogares beneficia dos por proyectos de abasto de agua potable.	Proyecto de abasto de agua entubada que brinde el servicio de agua para todas las comunidades rurales.	500,000.0	5 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	100 %	0%	0%	0%	NO REGIS TRA		-	-		25%	0%	13%
Asenta miento s Human os	Gestionar proyectos para un adecuado y completo abasto de agua, alcantarillado, colectores de basura, baterías sanitarias y electrificación	Número de familias o habitantes de la parroquia beneficiados por servicios de alcantarillad o respecto a población total.	Gestionar el increment o del 25% de hogares con acceso a la red de alcantarill ado público	Proyecto de alcantarillado que brinde el servicio a la cabecera parroquial	800,000.0	5 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO WALIZA				ON ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
	en cada una de las comunidades rurales		en la cabecera parroquia 1.																	
Asenta miento s Human os	Gestionar proyectos para el tratamiento a aguas residuales.	Número de familias con pozos perforados o tanques elevados	Gestionar el increment o del 50% de la población con abasto de las fuentes de agua de consumo disponibl e en la parroquia	Proyecto de abasto de agua de tanques elevados y pozos perforados.	200,000.0	5 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-	-	0%	0%	0%
Asenta miento s Human	Gestionar proyectos para el tratamiento a aguas	Número de familias o habitantes de la	Gestionar el increment o del 20%	Proyecto de saneamiento ambiental para el 20% de las	200,000.0	5 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de	0%	0%	0%	0%	,	-	-	-		0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO IUALIZA				ON ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
os	residuales.	parroquia beneficiados por viviendas con servicio de saneamiento ambiental.	de las viviendas con servicio de saneamie nto ambiental	viviendas en la Parroquia.				Cuenta s, Report e del SIGA D												
Asenta miento s Human os	Gestionar proyectos para el tratamiento a aguas residuales.	Número de familias o habitantes de la parroquia beneficiados por relleno sanitario	Gestionar un relleno sanitario.	Proyecto para emplazar un relleno sanitario	600,000.0	5 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-	-	0%	0%	0%
Asenta miento s Human os	Gestionar proyectos para el tratamiento a aguas residuales	Número de familias o habitantes beneficiados por proyectos de baterías sanitarias respecto a	Gestionar el increment o del 25% de hogares que cuentan con	Proyecto de baterías sanitarias y/pozos sépticos para todas las viviendas de la parroquia con prioridad en las comunidades rurales.	200,000.0	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	100 %	0%	100%	100 %	NO REGIS TRA	-	5,970.9 4	NO REGIS TRA	5,970.94	75%	3%	39%

							RESPONS	MEDI			MENTO I			NVERSIÓ / RENDIO				RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
		población total.	alcantarill ado y/o pozo séptico. Gestionar					D												
Asenta miento s Human os	Gestionar proyectos para el tratamiento de la basura y residuos sólidos	Números de colectores de basura emplazados por comunidade s rurales	la disminuci ón del 30% de hogares atendidos con atención regular de recolecci ón de residuos sólidos (semanal)	Proyecto de adquisición de 15 colectores de basura para distribuir en cada uno de los centros poblados de las comunidades rurales	10,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	7%	0%			NO REGIS TRA	-	-	2%	0%	1%
Asenta miento s Human os	Gestionar proyectos para el tratamiento de la basura y residuos sólidos	Frecuencia en el recogido de la basura	Gestionar la continuid ad de dos veces por semana del	Programa de vigilancia que garantice la sistematicidad en la recogida de la basura	2,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO IUALIZA				ON ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
			servicio de recolecci ón de basura en toda la parroquia					e del SIGA D												
Socioc ultural	Gestionar el mejoramiento y ampliación del servicio educativo para las comunidades rurales.	Número de escuelas en las que se ha mejorado el estado técnico constructivo en la parroquia.	Gestionar dos centros educativo s en la parroquia	Trascender el financiamiento público con un aprovechamiento integral del gasto en educación, mediante la gestión de apoyo del sector privado y social, nacional e internacional. Fortalecer la participación social en apoyo a las tareas educativas, promoviendo una estrecha vinculación entre la escuela, los padres de familia y la	10,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	100%	100 %	-	-	NO REGIS TRA	NO REGIS TRA	-	50%	0%	25%

							RESPONS	MEDI			MIENTO UALIZA				ON ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
				comunidad.																
Socioc ultural	Gestionar el mejoramiento y ampliación del servicio educativo para las comunidades rurales.	Número de escuelas en las que se ha mejorado el estado técnico constructivo en la parroquia.	Gestionar el mantenim iento y adecuació n de 5 planteles educativo s.	Trascender el financiamiento público con un aprovechamiento integral del gasto en educación, mediante la gestión de apoyo del sector privado y social, nacional e internacional. Proyecto de mantenimiento constructivo de escuelas en mal estado técnico constructivo	15,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%		-			-	0%	0%	0%

								MEDI			MIENTO UALIZA			NVERSIĆ) / RENDIO				RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	RESPONS ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Socioc	Gestionar el mejoramiento y ampliación del servicio educativo para las comunidades rurales.	Número de escuelas en las que se ha mejorado el estado técnico constructivo en la parroquia.	Gestionar el increment o del 50% de centros educativo s intervenid os o mejorado s.	Trascender el financiamiento público con un aprovechamiento integral del gasto en educación, mediante la gestión de apoyo del sector privado y social, nacional e internacional. Proyecto de mantenimiento constructiva de escuelas en mal estado técnico constructivo.	15,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%						0%	0%	0%
Socioc ultural	Gestionar el mejoramiento y ampliación del servicio educativo para las comunidades rurales	Número de escuelas incorporada s en comunidade s rurales	Gestionar la conservac ión de los 10 centros educativo s que obedecen a las	Trascender el financiamiento público con un aprovechamiento integral del gasto en educación, mediante la gestión de apoyo del sector privado y social, nacional e	35,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO IUALIZA			NVERSIÓ / RENDIO				RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
			caracterís	internacional.																
			ticas territorial es, tomando en cuenta la realidad geográfic a, urbana y rural.	Proyecto de conservación de los 10 centros educativos que obedecen a las características territoriales, tomando en cuenta la realidad geográfica, urbana y rural.																
Socioe ultural	Gestionar el mejoramiento y ampliación del servicio educativo para las comunidades s rurales.	Número de escuelas con acceso o conexión a internet.	Gestionar el increment o del 20% de escuelas con conexión internet.	Programa de conexión a internet de todos los centros educativos existentes en la parroquia	10,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%	1	1		-	-	0%	0%	0%

								MEDI			MIENTO I				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	RESPONS ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Socioc ultural	Gestionar recursos humanos y dotación de equipamiento para el centro de salud en Enokanqui	Número de programas de asistencia médica en especial para la niñez, personas de la tercera edad, mujeres gestantes y en edad reproductiva , indígenas y pobres del área rural.	Gestionar la continuid ad del mejorami ento del subcentro de salud	Fortalecer a la atención a la problemática que en materia de salud enfrenta la parroquia. Alentar la organización social que coadyuve con las instituciones en el mejoramiento de los niveles de salud. Rescatar el sistema de medicina ancestral en la parroquia	20,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%				-		0%	0%	0%
Socioc ultural	Gestionar recursos humanos y dotación de equipamiento para el centro de salud en Enokanqui	Número de programas de asistencia médica en especial para la niñez, personas de la tercera	Gestionar mejorar la infraestru ctura y equipami ento en el subcentro de salud Enokanqu	Fortalecer a la atención a la problemática que en materia de salud enfrenta la parroquia. Proyecto para dotar de mejor infraestructura y	15,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%	'	-	-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO WALIZA				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
		edad,	i	equipamiento en el																
		mujeres		subcentro de salud																
		gestantes y		Enokanqui.																
		en edad																		
		reproductiva																		
		, indígenas																		
		y pobres del																		
		área rural.	a :																	
			Gestionar el																	
			increment	Proyecto de																
	Gestionar el		o de 5	implementación e																
	incremento de		instalacio	incremento de				Inform												
	infraestructura		nes	servicios				es de												
	y	Número de	recreativa	recreacionales,				Rendic												
	funcionamient	instalacione	s,	sociales.				ión de												
Socioc	o de servicios	s	deportiva		25 000 00		Gestión	Cuenta	100	00/	1000	100	NO		. 50.0	5 100 5	11.025.5		4007	<10/
ultural	recreacionales,	recreaciones	s,	Mejoramiento	25,000.00	4 años	GAD	s,	%	0%	100%	%	REGIS TRA	-	6,726.0	5,199.7	11,925.7 3	75%	48%	61%
	sociales y	en buen	comercial	físico de los			parroquial	Report					IKA		0	3	3			
	comerciales	estado.	es y	equipamientos e				e del												
	para emplazar		sociales	infraestructura de				SIGA												
	en toda la		en buen	servicios, sociales y				D												
	parroquia.		estado en	recreativos																
			toda la	existentes.																
			parroquia																	
			-																	

								MEDI			MIENTO I				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	RESPONS ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Socioc ultural	Gestionar el incremento de infraestructura y funcionamient o de servicios recreacionales, sociales y comerciales para emplazar en toda la parroquia.	Número de eventos realizados que rescaten tradiciones y costumbres.	Ejecutar dos proyectos socio comunitar io por año para grupos vulnerabl es	Programa de fomento de la inserción laboral de grupos vulnerables. Promoción y capacitación a emprendedores de mayor vulnerabilidad social. Programa de asistencia social y prioritaria a grupo vulnerables.	15,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	100 %	100%	100 %	-	NO REGIS TRA	NO REGIS TRA	28,666. 80	28,666.8 0	75%	191%	133%
Socioc ultural	Conservar los valores culturales tangibles e intangibles como patrimonio cultural de la parroquia.	Número de eventos realizados que rescaten tradiciones y costumbres	Institucio nalizar costumbr es y tradicione s de la diversific ada cultura presente en la parroquia	Programa para el rescate de costumbres y tradiciones.	10,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	100 %	100%	100 %	-	30,240. 00	27,360. 00	39,140. 67	96,740.6 7	75%	967%	521%

								MEDI			MIENTO IUALIZA				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	RESPONS ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014		2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Econó mico Produc tivo	Gestionar el despliegue de actividades agroproductiva s en el marco de una diversificación de cultivos y producción sostenible como garantía de la seguridad alimentaria.	Número de capacitacion e s y asistencia técnica productiva impartida.	Gestionar 15 talleres de capacitaci ón y asistencia técnica productiv a impartida .	Programa de capacitación técnica para el manejo de suelos, la actividad agroproductiva desde la agroecología y agricultura sostenible.	20,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	100 %	0%	0%	0%	NO REGIS TRA		-	-	-	25%	0%	13%
Econó mico Produc tivo	Gestionar el despliegue de actividades agroproductiva s en el marco de una diversificación de cultivos y producción sostenible	Número de programas y proyectos de producción económica local impulsados.	Gestionar el increment o de 20 nuevos negocios registrado s	Programa y proyectos asociados para impulsar la diversificación agroproducutiva haciendo énfasis en cultivos de ciclo corto demandantes de una agricultura con un componente	500,000.0	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	100%	100 %	-	-	183,350 .00	21,560. 00	204,910.	50%	41%	45%

							RESPONS	MEDI			MIENTO IUALIZA				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
	como garantía de la seguridad alimentaria.	negocios impulsados		más agroecológico por la situación ambiental que presenta la parroquia. Proyecto para emplazar un silo que garantice el acopio y la comercialización de la producción agropecuaria a nivel parroquia.																
Econó mico Produc tivo	Gestionar el despliegue de actividades agroproductiva s en el marco de una diversificación de cultivos y producción sostenible como garantía de la seguridad alimentaria.	Número de programas para impulsar la diversidad productiva de la parroquia.	Gestionar la participac ión de 4 ferias (una por año).	Programa de promoción de la diversidad productiva de la parroquia.	50,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	100 %	100 %	100%	0%	25,760. 00	NO REGIS TRA	NO REGIS TRA	'	25,760.0 0	75%	52%	63%

							RESPONS	MEDI			MIENTO IUALIZA			NVERSIÓ / RENDIO				RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Econó mico Produc tivo	Gestionar el despliegue de actividades agroproductiva s en el marco de una diversificación de cultivos y producción sostenible como garantía de la seguridad alimentaria.	Número de proyectos para el desarrollo de cultivos de ciclo corto	Gestionar el alcance de 300 hectáreas de cultivos especializ ados	Proyecto para el desarrollo de cultivos especializados de ciclo corto.	20,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	100 %	0%	100 %		25,231. 10	-	22,680. 00	47,911.1 0	50%	240%	145%
Econó mico Produc tivo	Impulsar el desarrollo productivo en el tema agrícola.	Número de proyectos de formación y capacitación en educación alimentaria y nutricional	Gestionar cuatro talleres o cursos de formació n y capacitaci ón en Educació n Alimentar ia y Nutricion al.	Proyecto de formación y capacitación en educación alimentaria y nutricional	20,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%		,	-		•	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO UALIZA			NVERSIĆ) / RENDIO				RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Econó mico Produc tivo	Impulsar el desarrollo productivo en el tema agrícola.	Número de productores beneficiados de talleres de capacitación y asistencia técnica impartida.	Gestionar el increment o de los 30% productor es beneficia dos de talleres de capacitaci ón y asistencia técnica impartida .	Proyecto de formación y capacitación de asistencia técnica.	20,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	100 %	100 %	0%	0%	NO REGIS TRA	NO REGIS TRA	-	-		50%	0%	25%
Econó mico Produc tivo	Aumentar y mejorar la productividad y rentabilidad de la producción ganadera	Número de reses por unidad de superficie	Gestionar el increment o de 15 reses por unidad de superficie	Proyecto de investigación para el mejoramiento genético e incremento del número de especies bovinas en la parroquia Proyecto de mejoramiento y	25,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	100 %	100 %	0%	0%	NO REGIS TRA	NO REGIS TRA	-	-	-	50%	0%	25%

							RESPONS	MEDI			MIENTO I				N ANUAI CIÓN CUI			RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
				crecimiento de pastos para el ganado																
Movili dad, energía y conecti vidad	Gestionar financiamiento para la apertura, lastrado y mantenimiento de vías y ramales	Número de habitantes beneficiados con el mejoramient o vial	Gestionar el increment o del 75% de la población beneficia da de las mejoras viales.	Elaboración de un cronograma de lastrado de ramales hacia comunidades rurales. Lastrado de los ramales hacia la cabecera parroquial. Elaboración de un cronograma de mantenimiento de los ramales y viales existentes en la parroquia. Asfaltado y adoquinado de las vías en la cabecera parroquial.	450,000.0 0	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	100 %	0%	100%	0%	NO REGIS TRA	,	NO REGIS TRA	-	-	50%	0%	25%

							RESPONS	MEDI			MIENTO WALIZA			NVERSIĆ) / RENDIC				RESUL	TADOS	
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
Movili dad, energía y conecti vidad	Gestionar financiamiento para la apertura, lastrado y mantenimiento de vías y ramales	Número de vías mejoradas. Número de vías iluminadas	Gestionar el 50% de vías locales adecuada s (Si en el transcurs o de 1 año ha recibido cualquier tipo de mantenim ie nto).	Mejoramiento de las vías de conexión internas. Iluminación de las vías en la cabecera parroquial.	700,000.0	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	100 %	100 %	100%	100 %	NO REGIS TRA	NO REGIS TRA	8,872.0 0	10,212. 00	19,084.0	100%	3%	51%
Movili dad, energía y conecti vidad	Gestionar financiamiento para la apertura, lastrado y mantenimiento de vías y ramales	Número de vías mejoradas. Número de vías iluminadas.	Gestionar el increment o del 20% de vías en buen estado.	Mejoramiento de las vías de conexión internas. Iluminación de las vías en la cabecera parroquial.	700,000.0	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	100 %	100 %	100%	100 %	NO REGIS TRA	NO REGIS TRA	8,872.0 0	10,212. 00	19,084.0	100%	3%	51%
Movili dad, energía	Gestionar financiamiento para la	Número de vías mejoradas.	Gestionar el 25% de vías	Mejoramiento de las vías de conexión internas.	700,000.0	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic	0%	0%	100%	0%	-	-	NO REGIS TRA	-	-	25%	0%	13%

							RESPONS	MEDI			MIENTO IUALIZA			NVERSIĆ) / RENDI				RESUL	TADOS	
PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
У	apertura,	Número de	recuperad	Iluminación de las				ión de												
conecti	lastrado y	vías	as	vías en la cabecera				Cuenta												
vidad	mantenimiento	iluminadas		parroquial.				s,												
	de vías y							Report												
	ramales							e del												
								SIGA												
								D												
Movili dad, energía y conecti vidad	Gestionar plena cobertura de electricidad para todas comunidades rurales de la parroquia.	Número de hogares iluminados.	Gestionar el increment o del 5% de hogares con acceso a la red de luz eléctrica.	Proyecto para el incremento del número de hogares iluminados	300,000.0	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%		-			-	0%	0%	0%
Movili dad, energía y conecti vidad	Gestionar el acceso comunicacione s: telefonía móvil e internet con acceso a toda la parroquia	Número de hogares con acceso a internet	Gestionar el increment o del 20% de población con acceso a internet.	Programa que gestione la ampliación del acceso a internet en la parroquia	10,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-	-	0%	0%	0%

							RESPONS	MEDI			MIENTO WALIZA				ON ANUAI CIÓN CUI			RESULTADOS		
COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	ABLE EJECUCI ÓN	OS DE VERI FICA CIÓN	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	% INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
								D							_	_				
Movili dad, energía y conecti vidad	Gestionar el acceso comunicacione s: telefonía móvil e internet con acceso a toda la parroquia	Número de habitantes con acceso a telefonía móvil.	Gestionar el increment o del 10% de habitantes con acceso a telefonía móvil.	Programa que gestione la ampliación del acceso a telefonía móvil.	10,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	0%	0%	0%	0%					-	0%	0%	0%
Polític o Instituc ional y Partici pación Ciudad ana	Mejorar la calidad de la institución en atención, gestión y desarrollo de los planes estratégico s para satisfacer las demandas de las comunidad es	Número de cursos de capacitación ofrecidos a funcionarios del GAD al año	Gestionar y ejecutar 12 talleres y cursos de capacitaci one s para funcionar ios de GAD Parroquia	Programa de capacitación para los funcionarios de la parroquia.	5,000.00	4 años	Gestión GAD parroquial	Inform es de Rendic ión de Cuenta s, Report e del SIGA D	100 %	100 %	100%	100 %	52,313. 27	33,600. 00	504.00	56,189. 57	142,606. 84	100%	2852%	1476%

COM PONE NTE	OBJETIVO ESTRATÉGI CO	INDICAD OR DE GESTIÓN	META DE PDYOT	PROGRAMA / PROYECTO	PRESUP UESTO USD	TIEMPO EJECUC IÓN	RESPONS ABLE EJECUCI ÓN	MEDI OS DE VERI FICA CIÓN			MIENTO UALIZA 2016				ON ANUAI CIÓN CUE 2016		TOTAL INVERS IÓN	AVANCE ACUMUL ADO DE METAS	TADOS % INVERS IÓN	TOTAL AVANCE (METAS / INVERSIÓ N)
TOTAL	ES				7,027,000. 00				26%	21%	30%	23%	78,073. 27	89,071. 10	241,654 .94	193,860 .77	602,660. 08	25%	102%	64%

Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Enokanki Elaborado por. La Autora

Como se puede apreciar en los datos presentados en la matriz de evaluación del avance de las metas del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la Parroquia Enokanki, el Gobierno Parroquial no ha cumplido las metas propuestas en su plan, pues presenta en resumen los siguientes resultados, expresados en la tabla N...:

Tabla 34: Resumen de resultados de ejecución de las metas por categorías

CATEGORÍA	AVANCE DE METAS	EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	SEMÁFORO
Avance óptimo	3	4	
Avance medio	5	0	6
Avance con problemas	11	6	
Sin información	24	33	
TOTAL METAS	43	43	

Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Enokanki

Elaborado por. La Autora

Como se puede apreciar únicamente, tres metas cuentan con un avance óptimo, lo que representa un índice del 6.98% de cumplimiento; El 11.63% de las metas se encuentran con un avance medio; un 25.58% de las metas se encuentran con avance con problemas; y un alarmante 55.81% de la metas se encuentran sin información, lo que significaría que no tienen ningún avance.

En cuanto a la ejecución presupuestaria se realizó la comparación de lo ejecutado en cada meta sobre lo programado en el plan de desarrollo, manteniendo resultados similares. Esto es, 9.30% de las metas con ejecución presupuestaria óptima, el 13.95% de las metas con una ejecución presupuestaria con problemas; y el 76.75 de las metas no cuentan con información de inversión en los años de estudio.

4.2.13 Estrategias correctivas que permiten mejorar el índice de cumplimiento de metas.

Una vez realizada la evaluación se procede a establecer estrategias correctivas que permitan desarrollar una mejor gestión, misma que se vea reflejada en el cumplimiento de las metas del plan de desarrollo parroquial y por ende en la solución de las necesidades de la población.

- Establecer procedimientos que permitan la participación activa de la ciudadanía, es decir implementar la realización de las asambleas ciudadanas periódicas con la finalidad de que la población sea portavoz directa en la definición de los programas y proyectos a desarrollarse por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial.
- Determinar estrategias que beneficien a los sectores sociales de la parroquia donde más se requiere la intervención de los presupuestos para una mejor distribución del presupuesto participativo, aplicando herramientas para determinar la gestión pública en relación a la sociedad.
- ➤ Incrementar métodos de control del gasto de presupuesto de la parroquia, para facilitar el cumplimiento de las mesas propuestas.
- Procurar la utilización de los presupuestos en proyectos prioritarios establecidos en el plan de desarrollo parroquial, toda vez que el mismo es un referente obligatorio para la planificación institucional.
- ➤ Coordinar de manera efectiva con los diferentes niveles de gobierno para lograr el cumplimiento de los diferentes proyectos de la parroquia, lo que permitirá no solo optimizar los recursos económicos, técnicos y humanos con los que cuentan cada uno de estos niveles, sino también aumentar el índice de cumplimiento del plan, en procura de mejorar el nivel de vida de los habitantes de la parroquia.
- Fortalecer la gestión financiera a fin de obtener mayores recursos y que estos sean utilizados correctamente, a través de la implementación de procedimientos de supervisión y control que permitan desarrollar evaluaciones a fin de incorporar los correctivos necesarios de ser el caso.
- Coordinar con la población de la parroquia estrategias que permitan incluir a todo el grupo social para emprender actividades que realcen a la parroquia en aspectos sociales, culturales, turísticos, organizativos, medio ambientales en forma positiva dentro del cantón y provincia.

- Establecer estrategias con el fin de coordinar actividades referentes a la mejora de calidad de semillas, insumos, procurando el incremento de la producción agrícola y ganadera dentro de las áreas destinadas a esta actividad y manteniendo un equilibrio con el medio ambiente.
- ➤ Establecer medidas de control para mantener las fuentes de aguas dulces libres de contaminación, y caso de estar contaminadas para recuperarlos.

CONCLUSIONES

- Algunos indicadores formulados dentro del plan de desarrollo parroquial no guardan relación con la meta que se pretende medir, lo que dificulta la posibilidad de realizar un buen seguimiento, y posterior evaluación de los proyectos que alimentan esa meta.
- ➤ El presupuesto referencial que se contempla en el plan de desarrollo parroquial para el cumplimiento de las metas propuestas, no guarda relación con el tipo de proyectos que se pretende implementar; por tanto, al evaluar los resultados del plan, se puede apreciar porcentajes de ejecución presupuestaria que superar ampliamente el 100% de ejecución.
- ➤ Únicamente se han puesto en ejecución el 44.19% de las metas contempladas en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial parroquial; el 55,81% restante de metas, no cuenta con información de avance en su ejecución.
- ➤ La información que se reporta al Sistema de Información de los Gobiernos Autónomos Descentralizados SIGAD, no contempla el total de las metas que se encuentran estipuladas en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia Enokanki, lo que dificulta una evaluación posterior del mismo.
- Los informes de rendición de cuentas presentados no contemplan valores detallados de inversión en los proyectos contemplados en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial parroquial, lo que motiva un bajo índice de ejecución presupuestaria de las metas existentes en el mismo.
- ➤ El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Enokanki no ha cumplido con las metas contempladas en su plan de desarrollo y ordenamiento territorial, desviando su accionar a proyectos que no tienen relación directa con la planificación parroquial y por tanto, no inciden en el cumplimiento de sus metas a largo plazo.

RECOMENDACIONES

- ➤ Corregir los indicadores que no representan valores significativos para la medición de las metas planteadas en el plan de desarrollo y ordenamiento parroquial, proceso de corrección que se deberá realizar durante la alineación del plan parroquial al Plan Nacional de Desarrollo 2017 2021, o, durante la actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial parroquial que se realiza al inicio de cada periodo de gobierno.
- Mantener un banco de proyectos actualizado que permita definir presupuestos más acordes con las metas que se pretende cumplir en el periodo de vigencia del plan; esto evitará que los índices de cumplimiento se disparen, creando una visión errónea de desarrollo.
- ➤ Incluir en la planificación operativa anual institucional de los años 2018 y 2019 los proyectos que se contemplan en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial y que alimentan metas con avances inferiores al 50% al año 2017.
- ➤ Implementar un sistema de seguimiento periódico a la ejecución de la planificación de desarrollo y territorial de la parroquia, así como también, a las herramientas que permiten cumplir con dicha planificación, esto es, los programas y proyectos que alimentan cada meta del plan, alimentando periódicamente los resultados del plan, tanto en avance físico como presupuestario.

BIBLIOGRAFÍA

- Arango, J. (2017). Conceptos de ordenamiento territorial. obtenido de: https://issuu.com/japerez58/docs/conceptos-ordenamiento-territorial.
- Burga, D. (2015). *Proyecto de inversión pública*. obtenido: https://www.salgalu.tv/cursopipprimerainfancia/materiales/PROYECTO-DE-INVERSION-PUBLICA-FASE-FORMULACION.pdf Download.
- Camelo, A., Lopez, O., & Solarte, L. (2014). Evaluación y seguimiento de planes de ordenamiento territorial. Cali: Alpha Omega.
- Cardenas, M. (2015). Análisis y evaluación del plan de Ordenamiento territorial de la Parroquia rural octavio cordero Palacios del canton cuenca, Actualizacion e implementacion. (Tesis de Grado, Universidad de Cuenca) obtenido de :TESIS%20ANALISIS%20Y%20EVALUACION%20PDOT%20PARROQUIA%2 0OCTAVIO%20CORDERO%20P%20(3).pdf.
- Casalet, M. P. (2009). *Descentralización y desarrollo económico local*. Santiago de Chile: Pearson Educación.
- Cazorla, M. (2004). *Trabajando con la gente: Modelos de planificación para un desarrollo rural y locaL*. Madrid: Alpha y Omega.
- Codazzi, I. G. (2017). *Guia metodológica para formulación de planes de ordenamiento territorial*. Obtenido de: file:///C:/Users/PC1/Downloads/Guia%20ordenamiento %20territorial%20municipios%20predominantemente%20urbanos.pdf
- Asamblea Nacional Constituyente . (2015). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Quito: ANC
- Cortez, H. (2011). Bases teórico conceptuales relacionadas con la economia y el ordenamiento territorial. Lima: Concytec.
- Dossman, M. A. (2013). Instrumentos de un PDYOT.. Lima: Alpiste.
- FLASCSO. (2011). Gestión y evaluación de proyectos. Ecuador.
- Fontaire, E. (2008). Evaluación Social de proyectos. México: Prentice Hall.
- GAD, Parroquial Enokanqui. (24 de Agosto de 2010). HISTORIA-DE-LA-PARROQUIA-ENOKANQUI.pdf. http://enokanqui.gob.ec/web/wp-content/uploads/2018/03.
- Codigo Organico Organizacion Territorial Autonomia Descentralizacion. (2015). *Plan de desarrollo y ordenamiento territorial Garcia Moreno*. Quito: COOTAD.

- Codigo Organico Organizacion Territorial Autonomia Descentralizacion. (2015). PDyOT Parroquial de García Moreno. García Moreno:COOTAD.
- Hildenbrand, A. (2010). Política de ordenación del territorio. Sevilla: Kora.
- Husenman, A. (2013). El Plan de la Empresa. Como Planificar la creación de una empresa. . México: : Thomson.
- INEC. (10 de enero de 2010). *INEC presenta sus proyecciones poblacionales*cantonales. Recuperado de: http://www.ecuadorencifras.gob.ec/inec-presentasus-proyecciones-poblacionales-cantonales/
- Mokate, K. M. (2005). *Evaluacion financiera de proyectos de invercion*. Bogota: Heinemann publications.
- Nava, V. (2005). ¿Qué es la calidad?: Conceptos, gurús y modelos fundamentales. México: Limusa.
- Programa de ejecucion del PD yOT, p. (2017).

 http://www.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Contenido/Informes/Estr

 ucturales/Planeaci%C3%B3n/2004
 2016%20Revisi%C3%B3n%20programa%20ejecuci%C3%B3n%20POT%20vi

 gente.pdf.
- Quevedo, N. (2014). Etapas del plan de ordenamiento territorial. Mexico: McGraw-Hill.
- Sapag Chaing, N. (2008). Evaluacion de proyectos. Chile: Prentice-Hall.
- SEMPLADES (2018). Del proceso de Seguimiento y Evaluación, Quito: SEMPLADES
- Ubilla, G. (2014). *Archivo Abierto en Ciencias Humanas y Sociedad*. Obtenido de https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-01252803/document.
- Urbina, B. (2013). Evaluación de Proyectos de Inversiòn. México:McGraw-Hill.
- Zorrilla, A. (2009). *Introducción a la metodología de la investigación*. México: Alpha y Omega.

ANEXOS

ENCUESTA A LA CIUDADANÍA

Evaluación la Gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural Enokanqui, cantón la Joya de los Sachas, provincia de Orellana, período 2014 – 2017

Instrucciones: Lea con atención las siguientes preguntas y conteste marcando con una
señal en el espacio indicado.
1. Género de las personas encuestadas
Masculino
Femenino
2. Tiempo que habita en la parroquia Enokanqui.
Días
Meses
Años
Toda su vida
3. ¿Conoce usted si en el GADPR de Enokanqui existe un Plan de Desarrollo y
Ordenamiento Territorial (PDYOT) de la Parroquia?
Si
No
4. ¿Intervino usted en la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento
Territorial de la Parroquia Enokanqui?
Muy activamente
Activamente
Moderadamente
No intervine

	¿Cree usted que en la elaboración del PDYOT se tomaron en cuenta las
	necesidades prioritarias de la ciudadanía de la parroquia Enokanqui?
Si	
No	
6.	¿El GAD de la parroquia Enokanqui ha socializado con la ciudadanía el Plan
	de Desarrollo y Ordenamiento Territorial?
Si	
No	
7.	¿Cree usted que existe preocupación e interés de las autoridades parroquiales
	en visitar su sector para informarse sobre las necesidades que tienen en su
	comunidad?
Al	
Ba	ujo
	ngún
8.	¿Se han cumplido en su sector con los proyectos y / o las obras ofrecidas por las
	autoridades?
Se	cumplió con la obra
Se	ejecutó parcialmente la obra
No	o se cumplió con la obra
9.	Si existió incumplimiento de las obras o proyectos del PDYOT ¿Considera
	usted que el incumplimiento a los proyectos se debió a?
Fa	lta de capacidad de gestión de las autoridades
De	eficiente proceso de Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial
	eficiente proceso de Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial lta de recursos en GAD Enokanqui
Fa	·
Fa	lta de recursos en GAD Enokanqui lta de personal competente en el GAD Enokanqui

10. ¿Considera usted importante que se evalúe periódicamente la ejecución y
cumplimiento de los Proyectos del PDYOT?
Muy importante
Importante
Poco
Nada
11. ¿Conoce usted si se ha realizado un seguimiento y evaluación al PDOT en el
GADPR Enokanqui?
Si
No
12. ¿Conoce usted si el GADPR Enokanqui, ha procedido a rendir cuentas
periódicamente de su gestión, así como de la ejecución de los proyectos del
PDYOT?
Si
No
13. ¿Asiste usted a los informes de rendiciones de cuentas de las autoridades del
GAD Parroquial?
Si
No
14. Evalúe la Gestión del GAD parroquial Enokanqui, en cuanto al cumplimiento
de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
Excelente
Muy buena
Buena
Regular
Deficiente

15. ¿De los siguientes proyectos contenidos en el PDOT de la parroquia rural Enokanqui, cuáles conoce usted que se han ejecutado?

	Proyectos identificados en el	Ejecución										
N°	PDOT	2014		2015		2016		2017				
		Si	No	Si	No	Si	No	Si	No			
1	ADQUISICION DE INSUMOS											
1	AGRICOLAS											
2	INTEGRACION SOCIAL E											
	INTERCULTURAL											
3	PROYECTO AGRICOLA											
4	INTEGRACIÒN SOCIAL DE											
4	GRUPOS BULNERABLES											
5	CONSULTORIA PDyOT											
6	ESTUDIO Y DISEÑO DE											
0	PROYECTO ELECTRICO											
7	ADQUISICION COSECHADORA											
,	AM											
8	ADQUISICION TRACTOR											
0	AGRICOLA											
9	JORNADAS DE INTEGRACION											
1	DEPORTIVA											
10	MANTENIMIENTO VIAL											

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

ENCUESTA PARA LOS FUNCIONARIOS DEL GADPR ENOKANQUI EVALUACIÓN DE GESTIÓN AL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL ENOKANQUI, CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA, PERÍODO 2014 – 2017.

Objetivo de la encuesta: Obtener información relevante respecto de la gestión, ejecución y evaluación de los programas y proyectos del PDYOT del GADPR Enokanqui.

DATOS GENERALE NOMBRES:		CARGO:
AÑOS DE SERVICIO	—) EN EL GADPR:	
ESCOLARIDAD:		
PRIMARIA:	SECUNDARIA:	SUPERIOR:
EDAD:		
Menos de 35:	Entre 35 y 50:	Más de 50:
RELACIÓN DE DEP	ENDENCIA:	
Contrato a Prueba:		
Contrato a Plazo Fijo: _		
Contrato a Plazo Indefi	nido:	
Contrato de Trabajo Ev	entual:	
Otro:		
Instrucciones: (Indique	e con una X la opción que le r	esulte apropiada, detalle su
respuesta de ser necesar	io)	
1. ¿Para la construcc	ión del Plan de Desarrollo y	Ordenamiento Territorial
(PDYOT) el GADI	PR Enokanqui convocó a asa	ambleas participativas a los
ciudadanos de la p	arroquia?	
Si () No ()		
2. ¿En la elaboraci	ón del PDYOT se toma	ron en cuenta las necesidades
prioritarias de la p	arroquia?	
Si () No ()		
3. ¿Los proyectos que	e constan en el PDYOT se ha	an ejecutado en su totalidad?
Si () No ()		

4. ¿De los siguientes proyectos identificados en el PDYOT, cuales se han ejecutado?

	Proyectos identificados en el	Ejecución									
N°	PDOT	2014		2015		2016		2017			
		Si	No	Si	No	Si	No	Si	No		
1	ADQUISICION DE INSUMOS										
1	AGRICOLAS										
2	INTEGRACION SOCIAL E										
2	INTERCULTURAL										
3	PROYECTO AGRICOLA										
4	INTEGRACIÒN SOCIAL DE										
4	GRUPOS BULNERABLES										
5	CONSULTORIA PDyOT										
6	ESTUDIO Y DISEÑO DE										
0	PROYECTO ELECTRICO										
7	ADQUISICION COSECHADORA										
	AM										
8	ADQUISICION TRACTOR										
0	AGRICOLA										
9	JORNADAS DE INTEGRACION										
9	DEPORTIVA										
10	MANTENIMIENTO VIAL										

5.	¿Los proyectos que ha ejecutado el GADPRE han mejorado la calidad de v	'ida
	de los ciudadanos de la parroquia?	

6.	¿El GAD realiza un seguimiento y evaluación al PDYOT?
Si	() No()

7. ¿Cuándo se realizó la última evaluación del PDYOT en el GADPR Enokanqui? Año: _____

8.	¿El GAD ha implementado un modelo de seguimiento y evaluación de su
	PDOT?

Si()No()

Si()No()

Cual es el modelo
implementado
••••
9. ¿El GAD realiza periódicamente una evaluación de los resultados de la
ejecución del PDYOT?
Si()No()
10. ¿El GADPR realiza la rendición de cuentas anual de su gestión, así como de la
ejecución de los programas y proyectos planificados?
Si() No()
51()110()

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN