



ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DE CHIMBORAZO
FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
CARRERA: INGENIERÍA DE EMPRESAS

TRABAJO DE TITULACIÓN

TIPO: Proyecto de Investigación

Previo a la obtención del título de:

INGENIERO DE EMPRESAS

TEMA:

DISEÑO DE UN PLAN ESTRATÉGICO PARA EL GAD -
PARROQUIAL RURAL EL DORADO, CON LA APLICACIÓN DE LA
METODOLOGÍA DE LA SENPLADES, PERIODO 2018 - 2022.

AUTOR:

JINSOP ADRIAN CHINCHAY RAMÓN

RIOBAMBA – ECUADOR

2018

CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL

Certificamos que el presente trabajo de titulación ha sido desarrollado por el Sr. Jinsop Adrian Chinchay Ramón, quien ha cumplido con las normas de investigación científica y una vez analizado su contenido, se autoriza su presentación.

Eco. Marco Antonio González Chávez

DIRECTOR

Eco. Adriana Margarita Morales Noriega

MIEMBRO

DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD

Yo, Jinsop Adrian Chinchay Ramón, declaro que el presente trabajo de titulación es de mi autoría y que los resultados del mismo son auténticos y originales. Los textos incluidos en el documento, que provienen de una fuente, están debidamente citados y referenciados.

Como autor, asumo la responsabilidad legal y académica de los contenidos de este trabajo de titulación.

Riobamba, 12 de Octubre 2018

Jinsop Adrian Chinchay Ramón

C.C. 2200081582

DEDICATORIA

Dedico mi trabajo de investigación a Dios por darme la fortaleza de dar un paso adelante en mi vida; a mis extraordinarios padres Rodrigo Chinchay y Zoila Ramón por su noble dedicación, amor, paciencia, consejos, ser la voz y bendición de Dios como prioridad en mi vida.

A mis hermanos Lisbeth y Paúl por su apoyo fundamental e incondicional en los momentos más difíciles de mi vida, haberme dedicado tiempo, esfuerzo, ser un ejemplo a seguir y sobre todas las cosas, por ser mi gran Familia.

Los llevo siempre en el corazón...

JINSOP CHINCHAY

AGRADECIMIENTO

Como prioridad en mi vida agradezco a Dios por su infinita bondad, haber estado conmigo en los momentos que más lo necesitaba, darme salud, fortaleza, responsabilidad y sabiduría, haberme permitido culminar un peldaño más de mis metas, porque tengo la certeza y el gozo de que siempre va a estar conmigo. A mis Padres, hermanos por ser los mejores, haber estado conmigo apoyándome en los momentos difíciles, dedicar tiempo y esfuerzo para ser una persona de bien, darme excelentes consejos en mi caminar diario. A mis hermanos, que con su ejemplo y dedicación me han instruido para seguir adelante en mi vida profesional.

A la Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Facultad de Administración de Empresas, a sus autoridades y profesores, por abrirme sus puertas y darme la confianza necesaria para triunfar en la vida y transmitir sabiduría para mi formación profesional.

JINSOP CHINCHAY

ÍNDICE DE CONTENIDO

Portada	i
Certificación del tribunal	ii
Declaración de autenticidad.....	iii
Dedicatoria.....	iv
Agradecimiento.....	v
Índice de contenido	vi
Índice de tablas	viii
Índice de ilustraciones	ix
Índice de anexos.....	ix
Resumen.....	x
Abstract.....	xi
Introducción	1
CAPÍTULO I: EL PROBLEMA.....	3
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	3
1.1.1. Formulación del Problema	3
1.1.2. Delimitación del Problema.....	3
1.2 JUSTIFICACIÓN DEL PROBLEMA.....	4
1.3 OBJETIVOS:	5
1.3.1 Objetivo General	5
1.3.2 Objetivos Específicos.....	5
CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO	6
2.1 ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS.	6
2.2 FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	7
2.2.1 Planificación estratégica	7
2.2.2 Proceso de planificación estratégica	8
2.2.3 Planificación Estratégica.....	14
2.2.4 La planificación estratégica institucional.....	15
2.2.5 Pasos para la formulación de la planificación institucional.....	16
2.2.6 Formulación del plan institucional.....	17
2.2.7 Lineamientos para la planificación y el ordenamiento territorial.	18
2.3 MARCO CONCEPTUAL.....	21

2.4	IDEA A DEFENDER	24
2.4.1	Idea General	24
2.4.2	Variables	24
CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO.....		25
3.1	MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN	25
3.2	TIPOS DE INVESTIGACIÓN	25
3.3	POBLACIÓN Y MUESTRA.....	25
3.4	MÉTODOS, TÉCNICAS E INSTRUMENTOS	27
3.4.1	Métodos.....	27
3.5	ANÁLISIS Y OPERACIONALIDAD DE RESULTADOS	29
CAPÍTULO IV: MARCO PROPOSITIVO.....		39
4.1	PROPUESTA.....	39
4.2	PLAN ESTRATÉGICO DEL DORADO	39
4.2.1	Reseña histórica.	39
4.2.3	Conformación del GADPR El Dorado.....	43
4.2.4	Aspectos Físicos.....	44
4.2.5	División Política.....	45
4.2.6	Demografía.....	48
4.2.7	Análisis de causa y efecto de la parroquia El Dorado.....	49
4.2.8	Análisis FODA de la parroquia El Dorado	58
4.2.9	Matriz DAFO	66
4.2.10	Líneas estratégicas de la Parroquia El Dorado.....	68
4.2.11	Visión de la parroquia El Dorado.	69
4.2.12	Misión de la parroquia El Dorado.....	69
4.2.13	Ponderación de las estrategias.....	70
4.2.14	Definición de Estrategias Programas, Proyectos y Actividades	72
4.2.15	TÁCTICO OPERACIONAL	77
4.2.16	Programación plurianual y anual	77
4.2.17	Programación anual.....	82
CONCLUSIONES.....		93
RECOMENDACIONES.....		94
BIBLIOGRAFÍA		95
ANEXOS		97

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1:	Estructura organizacional de la parroquia El Dorado.....	29
Tabla 2:	Coodinaciòn en los departamentos del GADPR El Dorado.....	30
Tabla 3:	Sistemas de control y evaluaciòn.....	31
Tabla 4:	Cuenta con planificaciòn estratègica.....	32
Tabla 5:	Anàlisis FODA.....	33
Tabla 6:	Elaboracion de objetivos y estrategias.....	34
Tabla 7:	Indicadores de gestiòn.....	35
Tabla 8:	Sistemas de control.....	36
Tabla 9:	Sistemas de evaluaciòn.....	37
Tabla 10:	Elaboraciòn de presupuestos participativos.....	38
Tabla 11:	Funcionarios del gad El Dorado.....	43
Tabla 12:	Comunidades y/ barrios de la parroquia El Dorado.....	45
Tabla 13:	Poblacion por genero de la Parroquia El Dorado.....	48
Tabla 14:	Edades de la poblaciòn de El Dorado.....	48
Tabla 15:	Anàlisis de causa y efecto.....	49
Tabla 16:	Identificaciòn de los factores mäs importantes del entorno externo.....	53
Tabla 17:	Identificaciòn de los factores mäs importantes del entorno interno.....	54
Tabla 18:	Anàlisis FODA de la parroquia El Dorado.....	58
Tabla 19:	Matriz de ponderaciòn FODA.....	61
Tabla 20:	Matriz de planeaciòn estratègica cuantitativa.....	64
Tabla 21:	Matriz FODA de estrategias.....	66
Tabla 22:	Matriz FODA de estrategias.....	67
Tabla 23:	Líneas estratègicas de la parroquia El Dorado.....	68
Tabla 24:	Variables de impacto del GAd Parroquial El Dorado.....	70
Tabla 25:	Objetivo estrategico 1.....	82
Tabla 26:	Objetivo estrategico 2.....	84
Tabla 27:	Objetivo estrategico 3.....	89
Tabla 28:	Objetivo estrategico 4.....	91

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1:	Estructura organizacional de la parroquia El Dorado.....	29
Ilustración 2:	Coodinacion en los departamentos del GADPR El Dorado	30
Ilustración 3:	Sistemas de control y evaluación.	31
Ilustración 4:	Cuenta con planificación estratégica	32
Ilustración 5:	Anàlisis FODA	33
Ilustración 6:	Elaboración de objetivos y estrategias.	34
Ilustración 7:	Indicadores de gestión de la parroquia El Dorado.	35
Ilustración 8:	Sistemas de control en la parroquia El Dorado.	36
Ilustración 9:	Sistemas de evaluación a empleados y trabajadores	37
Ilustración 10:	Elaboración de presupuestos participativos en la parroquia.	38
Ilustración 11:	Mapa de los asentamientos humanos	44
Ilustración 12:	Mapa de los asentamientos humanos	46
Ilustración 13:	Asentamientos humanos	47
Ilustración 14:	Visión del GAD El Dorado	69
Ilustración 15:	Misión del GAD el Dorado	69

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo A	Encuesta	97
Anexo B	Casa Parroquial	99
Anexo C	Escudo del GADPR El Dorado	99

RESUMEN

El presente trabajo de investigación tiene como finalidad el diseño de un plan estratégico para el GAD – parroquial rural El Dorado, con la aplicación de la metodología de la SENPLADES, período 2018-2022., con el propósito de plantear estrategias y proyectos productivos, ambientales y de talento humano que ayuden a dinamizar el crecimiento de la parroquia El Dorado, para su desarrollo se aplicó la encuesta a los pobladores de la parroquia. Habiendo realizado el análisis de la información mediante la investigación situacional donde se conoció que no mantiene estrategias en áreas institucionales de priorización para lograr cumplir con la misión, visión, objetivos. Se pudo observar la importancia que tiene el Plan Estratégico en la parroquia El Dorado ya que de este depende el éxito de la administración pública de la parroquia siendo esta la base de las múltiples acciones realizadas para mejorar la parte administrativa. Sus resultados fueron la identificación que en la parroquia existen necesidades insatisfechas, una producción agrícola y ganadera no tecnificada, no cuenta personal administrativo capacitado. Se concluye que la parroquia El Dorado no posee un instrumento de planificación institucional no puede contribuir al progreso de la parroquia, además no existen indicadores, estadísticas y la medición de impactos de las actividades realizadas. Se recomienda la ejecución el plan estratégico a fin de minimizar las debilidades presentes en la parroquia y así contribuir al desarrollo con la aplicación de proyectos productivos, turísticos y comerciales disminuyendo la brecha de las necesidades básicas insatisfechas existentes.

PALABRAS CLAVE: <CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS>
<PLAN ESTRATÉGICO> <GESTIÓN ADMINISTRATIVA> <PLANIFICACIÓN>
<DIRECCIÓN> < NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS> < EL DORADO
(PARROQUIA)>

Eco. Marco Antonio González Chávez

DIRECTOR TRABAJO DE TITULACIÓN

ABSTRACT

The present research work has the purpose of designing a strategic plan for the GAD - rural parish El Dorado, with the application of the methodology of SENPLADES, period 2018-2022., with the goal of proposing strategies and productive, environmental projects and human talent that helps to boost the growth of El Dorado parish, for its development the survey applied to the inhabitants of the parish. Having analyzed the information through situational research where it has known that it does not maintain strategies in institutional areas of prioritization to achieve compliance with the mission, vision, objectives. It was possible to observe the importance of the Strategic Plan in El Dorado parish since upon this depends on the success of the public administration of the parish, this being the basis of the multiple actions taken to improve the administrative part. The results were recognizing there are unmet basic needs in the parish, a no-technological agricultural and livestock production, no trained staff. It concluded that the El Dorado parish does not have an institutional planning instrument can not contribute to its progress; besides, there are no indicators, statistics, and measurement of impacts of the activities carried out. The execution of the strategic plan is recommended in order to minimize the weaknesses present in the parish and thus contribute to the development with the application of productive, tourist and commercial projects, reducing the gap of the existing unsatisfied basic needs.

KEY WORDS: <ECONOMIC AND ADMINISTRATIVE SCIENCE >
<ESTRATEGIC PLAN > < ESTRATEGIC PLAN > <PLANIFICATION >
<DIRECTION > <UNMET BASIC NEEDS > <EL DORADO (PARISH) >

INTRODUCCIÓN

La situación económica actual de las parroquias rurales de la Amazonía ecuatoriana es preocupante, la mayoría de personal y autoridades de los gobiernos parroquiales no cuentan con una formación académica a fines administrativos, esto conlleva a que los recursos de las instituciones no sean destinados a proyectos y obras que generen desarrollo en sus territorios, otra circunstancia que causa los bajos niveles de desarrollo es la crisis petrolera mundial que afectó ineludiblemente al Ecuador, la parroquia El Dorado, perteneciente a la provincia de Orellana no es la excepción, razón por la cual se plantea la elaboración del plan estratégico, el cual dinamice la economía local mediante el aprovechamiento de los recursos naturales, la aplicación de políticas públicas y la creación de proyectos productivos, comerciales que contribuya al mejoramiento de las capacidades productivas de los habitantes y a la disminución de la brecha de las necesidades básicas insatisfechas de la zona .

El presente documento se elaboró en base a las directrices de la Secretaria Nacional de Planificación SENPLADES y divide en 4 capítulos principales, a los cuales les siguen las conclusiones y recomendaciones finales del proyecto. Dichos capítulos y sus contenidos se describen a continuación:

Capítulo I: El Problema. Sistematiza el problema de investigación, sus objetivos y justificación, de manera que el lector pueda comprender la motivación del proceso de elaboración del Plan Estratégico de la parroquia El Dorado.

Capítulo II: Marco Teórico. Incluye conceptos, metodologías, y procedimientos de conocimiento general que fueron aplicados o analizados. Dentro de las temáticas principales se incluyeron: Proyecto, plan estratégico, proyectos y programas.

Capítulo III: Marco Metodológico. Se analizan las técnicas, métodos e instrumentos de carácter científico mediante los cuales se recopiló la información necesaria para el análisis interno y externo. Se incluye además el análisis y verificación de la idea a defender, con datos de carácter cualitativo y cuantitativo.

Capítulo IV: Marco Propositivo. Contiene el desarrollo del diseño de un plan estratégico para el GAD - Parroquial Rural El Dorado, con la aplicación de la metodología de la SENPLADES, periodo 2018 - 2022.

CAPÍTULO I: EL PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Actualmente el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Dorado, no cuenta con un plan estratégico PEI¹ que contribuya a preparar una propuesta de lineamientos y políticas que orienten al desarrollo local, provincial y nacional.

Esto ha generado una limitada capacidad de proyectar el desarrollo de la parroquia, ya que no se ha podido mejorar los indicadores sociales, productivos y lograr el fortalecimiento del tejido social en base a las competencias del GAD² parroquial rural. Además, no se ha evaluado el cumplimiento del presupuesto, programas, proyectos y actividades en base a sus competencias establecidas en el COOTAD³.

En base a la Secretaria Nacional de Planificación SENPLADES⁴ dispone a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales, Cantonales y Parroquiales la actualización de forma periódica de estos instrumentos a fin de medir el impacto económico social del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de cada circunscripción.

1.1.1. Formulación del Problema

¿Cómo incide el diseño de un plan estratégico institucional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Dorado, periodo 2018- 2022?

1.1.2. Delimitación del Problema

La presente propuesta se enfocará en realizar un plan estratégico institucional en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Dorado, periodo 2018- 2022,

¹ Plan Estratégico Institucional.

² Gobierno Autónomo Descentralizado

³ Código orgánico de ordenamiento territorial autonomía y descentralización.

⁴ Secretaria Nacional de Planificación

de la Parroquia Rural El Dorado, en el Cantón Francisco de Orellana, con la aplicación de la metodología de la SENPLADES.

1.2 JUSTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

La presente investigación se justifica en base al COOTAD en su Artículo 65.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural. - “a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad”. Es por esta situación que el diseño del plan estratégico para la parroquia El Dorado plantea proyectos y actividades en las cuales la ciudadanía y autoridades están inmersas en la realización de las mismas, con la finalidad que toda su población prospere y satisfagan las necesidades que tiene la parroquia.

El proyecto se justifica en medida que se pondrán en práctica los conocimientos de: proyectos (identificación de necesidades de la parroquia para el desarrollo de proyectos prioritarios de desarrollo); planificación estratégica (el desarrollo de objetivos organizacionales, la directriz para alcanzar metas trazadas con la finalidad de un crecimiento económico y social); presupuestos (priorización de actividades y proyectos que encajen a la realidad económica del GAD parroquial); administración (mantener un orden y control de las actividades y la forma en que se desarrollaran, con el fin de ganar tiempo para hacer las cosas y que las mismas sean más útiles) y de talento humano (diseñar estrategias y proyectos que garanticen la eficacia y el máximo desarrollo del personal y autoridades del GAD parroquial), adquiridos durante la formación profesional del investigador.

Cabe mencionar que la elaboración del plan estratégico institucional del GADPR El Dorado cuenta con el apoyo de las autoridades para su ejecución, la investigación realizada servirá como base para futuras exploraciones y también como una herramienta para futuros dirigentes para que puedan continuar con el mismo plan de trabajo y poder alcanzar las metas que se plantee en beneficio de los habitantes.

1.3 OBJETIVOS:

1.3.1 Objetivo General

Elaborar el plan estratégico del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Dorado, periodo 2018- 2022, a través de los lineamientos de la Secretaria Nacional de Planificación SENPLADES para el mejoramiento y desarrollo institucional del sector.

1.3.2 Objetivos Específicos

- Realizar el diagnóstico endógeno y exógeno del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Dorado de acuerdo a la metodología de la Secretaria Nacional de Planificación SENPLADES.
- Diseñar la misión, visión, y planificación institucional del GADPR El Dorado de acuerdo a la metodología de la Secretaria Nacional de Planificación SENPLADES.
- Estructurar un modelo de seguimiento y evaluación del plan estratégico institucional de acuerdo al formato de la Secretaria Nacional de Planificación SENPLADES.

CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO

2.1 ANTECEDENTES INVESTIGATIVOS.

Luego de revisar el repositorio de la Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, se pudo encontrar temas de investigación con los siguientes autores y títulos.

1.- Diseño de un plan estratégico para mejorar la gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Manuel Cornejo Astorga, ubicada en la provincia de Pichincha, cantón Mejía, para el 2016. Del autor Vaca Ruiz Fredy Daniel, de ésta investigación se concluye “Se pudo comprobar que no existe un plan de trabajo que permita cumplir con los ofrecimientos que el Gobierno Parroquial actual ha prometido se realizarían en su gestión” (Vaca, 2017).

2.- Modelo de planificación estratégica en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Calpi, cantón Riobamba, provincia de Chimborazo, período 2015 – 2019 para mejorar la eficiencia en la gestión administrativa. De la autora Paguay Pérez Vanessa Paulina, de ésta investigación se concluye “El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Calpi no cuenta con un modelo de Planificación Estratégica que le permita aportar al desarrollo de la parroquia, impidiendo dar a conocer a los habitantes cuales son los lineamientos que rigen al Gobierno Parroquial”. (Paguay, 2016)

3.- Elaboración de un plan estratégico para la Empresa “Mundo Tuerca II”, de la ciudad de Riobamba, provincia de Chimborazo, para el período 2014 – 2018. De la autora Condo Zavala Ana Lucia, de ésta investigación se concluye “ La empresa “Mundo Tuerca II” no cuenta con un plan estratégico que oriente al gerente en la toma de decisiones de manera oportuna para crear ventajas competitivas frente a sus semejantes” (Condo, 2015) .

Estos temas de investigación analizados no guardan relación con el tema planteado en la siguiente investigación, es por eso que la información necesaria será recabada de

manera personal por el investigador con el aporte de las autoridades y personal del GAD Parroquial.

2.2 FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.2.1 Planificación estratégica

(Koontz, 1991) Menciona que el gran éxito de una empresa depende de la Planificación, gran parte del éxito de cualquier empresa depende de la planeación estratégica la misma tiene algunas definiciones así:

“Es engañosamente sencilla: analiza la situación actual y la que se espera para el futuro, determina la dirección de la empresa y desarrolla medios para lograr la misión. En realidad, este es un proceso muy complejo que requiere de un enfoque sistemático para identificar y analizar factores externos a la organización y confrontarlos con las capacidades de la empresa”

Planeación es la previsión de escenarios futuros y la determinación del resultado que se pretende obtener mediante el análisis del entorno para minimizar riesgos con la finalidad de optimizar recursos y definir las estrategias que se requieren para lograr el propósito de la organización con una mayor probabilidad de éxito.

La planificación estratégica es una herramienta de diagnóstico, análisis, reflexión y toma de decisiones colectivas, acerca del que-hacer actual y el camino que deben recorrer en el futuro las comunidades, organizaciones e instituciones. No solo para responder ante los cambios y las demandas que le impone entorno y lograr así el máximo de eficiencia y calidad de sus intervenciones, sino también para proponer y concretar las transformaciones que requiere el entorno.

2.2.2 Proceso de planificación estratégica

El proceso de planeación estratégica, es la serie de etapas a través de las cuales los directivos definen el rumbo y directrices generales que habrán de regir en la organización.

Es necesario que el equipo directivo defina cada uno de los elementos en el orden establecido, para el desarrollo de un plan estratégico es indispensable iniciar una visión de la organización y contar con sistemas de información oportunos y actualizados, ya que a través de estos es posible efectuar un análisis del entorno, las premisas externas e internas, así como las fortalezas y las debilidades.

Para la elaboración de la planificación estratégica las autoridades del GADPR El Dorado deben considerar aspectos como:

2.2.2.1 Filosofía organizacional.

Aparentemente la filosofía organizacional carece de importancia porque se considera como una serie de postulados meramente teóricos, sin embargo, tiene vital importancia porque es la parte de la práctica en la vida diaria de todos los miembros de la empresa y es el punto de partida para la realización de la planificación estratégica.

Los valores organizacionales, a ser difundidos, se convierten en actitudes y estas en conductas, consecuentemente las conductas del personal influyen en los resultados y se logran laborar bajo una cultura organizacional.

Políticas Públicas. Son un mecanismo para la garantía del ejercicio de los derechos constitucionales. Su formulación, ejecución, evaluación y control se efectuará con la participación de personas, comunidades, pueblos y nacionalidades (Senplades, 2015).

La política pública se manifiesta a través de decisiones, directrices, lineamientos y cursos de acción, que adoptan los órganos y entidades estatales competentes y se concreta a través de programas, proyectos y acciones públicas (Senplades, 2015).

La definición de la política pública nacional la ejerce la Función Ejecutiva. Los ministerios y secretarías de Estado formularán y ejecutarán las Políticas que correspondan a su sector, sujetas estrictamente a los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo (Senplades, 2015).

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados desarrollarán y ejecutarán las políticas locales, en el ámbito de sus competencias, las que deberán estar contenidas en sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial, con sujeción al marco del Plan Nacional de Desarrollo (Senplades, 2015).

Plan Nacional de Desarrollo. El Plan Nacional de Desarrollo es la máxima directriz política estratégica y administrativa para el diseño y aplicación de la política pública y todos los instrumentos de planificación. Se formula participativamente y el Consejo Nacional de Planificación, en el que intervienen todos los niveles territoriales de gobierno, lo aprueba. Articula la acción pública de corto y mediano plazo con una visión de largo plazo, en el marco del Régimen de Desarrollo y del Régimen del Buen Vivir previstos en la Constitución del Ecuador (Senplades, 2015).

Constituye una instancia de coordinación de las competencias exclusivas del Gobierno central y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Su observancia es de carácter obligatorio para todo el Sector Público e indicativa para los demás sectores. A éste, se sujetan la programación cuatrienal y del Presupuesto General del Estado, el endeudamiento público y la cooperación internacional. Constituye, además, la orientación de la política comercial, financiera y de la inversión extranjera (Senplades, 2015).

Planes de desarrollo. Son instrumentos que, por una parte, organizan el ejercicio de las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, asignadas por la Constitución y las leyes, así como de aquellas que se les transfieren como resultado del proceso de descentralización; y, por otra parte, ordenan el territorio con el objeto de definir la localización de las acciones públicas en función de las cualidades y demandas territoriales (Senplades, 2015).

El plan de desarrollo y ordenamiento territorial deberá articular las políticas de desarrollo y las directrices de ordenamiento del territorio, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo y definir las responsabilidades de los actores públicos (entidades desconcentradas de la Función Ejecutiva), privados y sociales en los procesos de implementación (Senplades, 2015).

La actualización de los instrumentos de ordenamiento territorial deberá mantener completa coherencia con los instrumentos de planificación de desarrollo en cada nivel territorial de gobierno.

Los presupuestos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se sujetarán a los respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y autonomía.

La distribución de los recursos desde el Gobierno central a los Gobiernos Autónomos Descentralizados considerará el cumplimiento de las metas del Plan Nacional de Desarrollo y las de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. (Senplades, 2015).

2.2.2.2 Momentos del proceso de planificación

Básicamente cuatro componentes escritos así:

a) Momento explicativo

(Aranda, 2007), denomina al “Momento explicativo porque los actores de la planificación tratan de explicar la situación pasada de la organización, a fin de que esta realidad sirva de base para el planteamiento y estrategias de cambio y transformación.”

Es el momento en el cual predomina el fue, él es y el tiende a ser, en él se utiliza el concepto de situación, que expresa la complejidad de la realidad a modificar, y que se estructura a partir de la elaboración de un explicado, que es la descripción del problema (en definitiva, es un juicio sobre la realidad como discrepancia entre el ser y la necesidad de ser); y de la elaboración de un explicando, que es una visualización de la

red de nudos explicativos sobre los cuales se ejercerán posteriormente las acciones planificadas.

b) Momento prospectivo

(Aranda, 2007), define a “este momento ocupa la parte importante de la planificación, pero a su vez es complejo y difícil de construir el futuro. Cuando nos referimos al pasado sabemos que esto pertenece a la memoria, en cambio el futuro pertenece al ámbito de la voluntad y por ello es posible de diseñarlo o construirlo de esto se ocupa el momento prospectivo a través de la utilización de varias técnicas e instrumentos.”

Los estudios de prospectiva se iniciaron solamente en la segunda mitad del siglo XX. Sin embargo, es difícil establecer el marco teórico sobre el que se sustentan, o el concepto sobre el que se construyeron. Por tanto, la prospectiva, para entenderla, hay que verla más como una herramienta metodológica que usada adecuadamente permite elucubrar posibles escenarios sobre los cuales definir líneas estratégicas de acción, y por tanto tomar decisiones que impacten positivamente el área de análisis

En este momento se diseña o construye el futuro de la institución para ello se requiere de la aplicación de escenarios. El escenario como futuro es de tres tipos:

- a) Escenario (Futuro) probable o tendencial
- b) Escenario (Futuro) deseable, contrastado o ideal; y
- c) Escenario (Futuro) posible o alternativo.

El escenario (Futuro) probable o tendencial se construye sobre la base de una extrapolación o proyección de hechos y fenómenos ocurridos en el pasado y en el presente, manteniendo las mismas condiciones actuales de la institución.

El Escenario (Futuro) deseable, contrastado o ideal detalla la imagen los caminos para llegar a un futuro deseable donde existen numerosos elementos de carácter subjetivo o voluntarista que intervienen en su elaboración. Este escenario siendo deseable, es poco probable y posible a corto y mediano plazo.

Escenario (Futuro) posible o alternativo es aquel que confrontándolos recursos y los medios disponibles avizora como realizable parte del escenario deseable o ideal, alejándose en lo posible del escenario tendencial, sobre todo de aquellos componentes no deseables, de modo que se constituye en una posibilidad que estará entre lo ideal y lo real.

Estos escenarios orientan significativamente el rumbo de la institución y contribuyen a sustentar y rediseñar la visión, misión, objetivos, políticas y estrategias.

c) Momento estratégico

(Aranda, 2007), define “este momento se analiza la viabilidad de las acciones y se establecen las mejores condiciones para su desarrollo. Para ello se busca lograr un compromiso coherente entre los distintos actores sociales involucrados y con los organismos o instituciones que pueden presentar apoyo. De esta manera se da un paso inicial al estudio de las diferentes opciones y posibilidades que permiten la implementación de la planificación Estratégica.”

Este momento se comienza con la construcción de la visión de la empresa. La visión de la empresa va a definir lo que yo quiero que la empresa sea al final de la planificación estratégica.

Los objetivos corporativos son los resultados globales que una organización espera alcanzar en el desarrollo y operacionalización concreta de su misión y visión. Por ser globales, estos objetivos deben cubrir e involucrar a toda la organización. Por ello se debe tener en cuenta todas las áreas que integran a la empresa.

(Aranda, 2007) Define que “Las políticas constituyen el elemento de la direccionalidad y orientación al plan. Son formuladas a partir de la misión y los objetivos estratégicos la mayor responsabilidad y compromiso en su estructuración recae en los directivos de la organización, las políticas permiten actuar con una visión integral o a lo largo de proceso de la gestión organizacional. Estas contribuyen directrices y orientaciones que facilitan la consecución de los objetivos y meta y condiciona la utilización de los recursos disponibles y el desarrollo de las actividades.”

(Serna H.)“Para la determinación de los objetivos, políticas y estrategias es necesario trasladar del diagnóstico las macro fortalezas, nudos críticos, oponentes y aliados, así como los factores críticos que vienen representados por las amenazas y oportunidades y por último los escenarios alternativos, dando a estos problemas una solución a través de las estrategias y formulando políticas que permitan cumplir los objetivos establecidos.”

d) Momento táctico operacional

(Aranda, 2007), define “este momento es quizás el más importante del proceso de planificación estratégica, porque en él se concreta todo lo pensado en los momentos anteriores. Aquí se utiliza una serie de métodos, instrumentos y procedimientos técnicos que permiten la factibilidad de las estrategias alternativas de cambio, se produce una vinculación estrecha entre la planificación, la toma de decisiones y el seguimiento y evaluación.”

En la fase en la que se deben producir los hechos u operaciones que van provocando el cambio situacional. Se recorre un “arco de coyuntura” que el citado Matus define como el “camino que media entre la situación inicial y la situación inmediata siguiente que un actor esta posible. El arco situacional se refiere a la vía de transición entre dos situaciones inmediatas cualesquiera” que permiten avanzar hacia el cumplimiento del plan o programa (Serna H.).

El momento táctico-operativo se refiere principalmente al saber hacer. Consta de dos submomentos:

- La evaluación de la coyuntura: Es un juicio de realidad que se hace ante cada operación, para captar las circunstancias del contexto y evaluar la direccionalidad del proceso en curso.
- La resolución operativa: Es una pre-evaluación de los impactos de las acciones en la coyuntura evaluada. Se busca concentrar el esfuerzo en los objetivos estratégicos, manteniendo una flexibilidad táctica (Serna H.).

2.2.3 Planificación Estratégica

Una estrategia “Es el patrón o plan que integra las principales metas y políticas de una organización y, a la vez, establece la secuencia coherente de las acciones a realizar (Mintzberg, 2012)

Una estrategia bien formulada ayuda a poner en orden y asignar, tomando en cuenta sus atributos y deficiencias internas, los recursos de una organización, con el fin de lograr una situación viable y original, así como anticipar los posibles cambios en el entorno y las posibles acciones de los oponentes. (Mintzberg, 2012)

En el campo de la administración, una estrategia, es el patrón plan que integra las principales metas y políticas de una organización, y, a la vez, establece la secuencia coherente de las acciones a realizar. Una estrategia adecuadamente formulada ayuda a poner orden y asignar, con base tanto en sus atributos como en sus deficiencias internas, los recursos de una organización, con el fin de lograr una situación viable y original, así como anticipar los posibles cambios en el entorno y las acciones imprevistas de los oponentes inteligentes. Las metas (u objetivos) establecen qué es lo que se va a lograr y cuándo serán alcanzados los resultados, pero no establecen cómo serán logrados (Mintzberg, 2012)

En resumen, podemos decir gráficamente que planificación es el proceso que permite construir un puente entre (Mintzberg, 2012):

Dentro de esta planificación debemos contar con indicadores de gestión, de los cuales definiremos

- Productividad

Es la relación entre los productos totales obtenidos y los recursos totales consumidos

- Efectividad

Es la relación entre los resultados logrados y los que nos propusimos previamente y da cuenta del grado de cumplimiento de los objetivos planificados

- Eficiencia

Es la relación entre la cantidad de recursos utilizados y la cantidad de recursos que se había estimado o programado utilizar

- Eficacia

Valora el impacto de lo que hacemos, del producto que entregamos o del servicio que prestamos. No basta producir con 100% de efectividad, sino que los productos o servicios sean los adecuados para satisfacer las necesidades de los clientes/ Usuarios. La eficacia es un criterio relacionado con calidad (adecuación al uso, satisfacción del cliente/ Usuarios)

2.2.4 La planificación estratégica institucional

Es el proceso a través del cual cada entidad establece, sobre la base de su situación actual, del contexto que la rodea, de las políticas nacionales, intersectoriales, sectoriales y territoriales, y de su rol y competencias, cómo debería actuar para brindar de forma efectiva y eficiente servicios y/o productos que le permitan garantizar derechos a través del cumplimiento de las políticas propuestas y sus correspondientes metas (Senplades, 2015)

El proceso de planificación institucional permitirá a cada entidad:

- Lograr coherencia y racionalidad de las acciones, a través del enlace entre las políticas nacional y sectorial, y los medios propuestos para alcanzarlos.
- Enfrentar los principales problemas, proporcionando un marco útil para tomar decisiones en forma coordinada.
- Introducir nuevas y mejores formas del quehacer público, a través del reconocimiento de las competencias y responsabilidades de cada entidad.
- Ubicar un mecanismo al más alto nivel para la sostenibilidad de los enfoques transversales.

- Mejorar su desempeño a través del establecimiento de un sistema de seguimiento permanente.
- Crear un sentido de pertenencia a la institución.

2.2.5 Pasos para la formulación de la planificación institucional.

El proceso de planificación institucional involucra el desarrollo de los siguientes pasos:

a) Descripción y diagnóstico institucional

Comprende el análisis de las competencias y atribuciones otorgadas a la institución, así como también conocer la realidad en la cual opera. (Senplades, 2015)

b) Análisis situacional

Consiste en el conocimiento y análisis del ambiente externo (nacional e internacional) y principalmente del sector al cual pertenece. (Senplades, 2015)

c) Declaración de elementos orientadores

La misión, visión, los valores y los objetivos estratégicos institucionales constituyen elementos orientadores para el accionar de la entidad. Los objetivos estratégicos institucionales son los puntos futuros adonde la organización pretende llegar y cuyo logro contribuye al cumplimiento de las políticas intersectoriales, sectoriales y, a través de éstas, al Plan Nacional para el Buen Vivir. (Senplades, 2015)

d) Diseño de estrategias, programas y proyectos

Las estrategias son lineamientos generales de acción que establecen una dirección e indican “como” lograr el objetivo estratégico institucional, varias estrategias pueden formularse para lograr un objetivo (Senplades, 2015).

Esta fase permite identificar el conjunto de acciones, programas y proyectos destinados al cumplimiento de los objetivos y, por ende, al cumplimiento de la política pública y la determinación de recursos requeridos para este fin (Senplades, 2015).

e) Programación Plurianual y Anual de la política pública

La vinculación de los objetivos estratégicos institucionales de cada una de las instituciones a las políticas públicas definidas por las entidades rectoras de cada sector, y su proyección en el tiempo de acuerdo al plan formulado, constituye la Programación Plurianual y Anual de la política pública. En este instrumento se plasman las metas esperadas para cada uno de los objetivos definidos, las líneas de acción para un período de gobierno (4 años) y la inversión prevista para el mismo lapso de tiempo. Adicionalmente, se desglosa en ciclos anuales y semestrales respectivamente (Senplades, 2015).

2.2.6 Formulación del plan institucional.

La planificación institucional no será posible si no se cuenta con el liderazgo y apoyo irrestricto de la máxima autoridad institucional. Además, debe convocar al mayor número de personas de la entidad. De esta forma, la estrategia formulada durante el proceso de planificación será conocida y entendida por los y las servidores/as facilitando su empoderamiento y compromiso para alcanzar los objetivos planteados (Senplades, 2015).

Es recomendable desarrollar un taller de trabajo en el que todas las unidades administrativas de la institución tengan representación. Es importante además contar con los usuarios y/o beneficiarios considerados en su diversidad de género, étnica cultural, intergeneracional, movilidad humana, capacidades diferentes, de los bienes o servicios que la entidad genera, a fin conocer sus apreciaciones respecto a la organización y cómo califican la oportunidad y la calidad de los productos y/o servicios que reciben (Senplades, 2015).

2.2.7 Lineamientos para la planificación y el ordenamiento territorial.

Lineamiento 1. Reducción de inequidades sociales y satisfacción de necesidades básicas a través de una estrategia de desarrollo endógeno y de procesos de ordenamiento territorial que permitan su ejecución.

Procesos que identifiquen las inequidades que se producen en el territorio y, con ello, definir las acciones que permitan el acceso al desarrollo en igualdad de condiciones de calidad, cantidad y oportunidad para todos y todas. Para el efecto, se deben identificar tanto los grupos y sectores sociales como los territorios que requieran ser atendidos de manera prioritaria. Esto implica un rol proactivo del Estado en la disminución de las desigualdades étnicas, de género, por área de residencia e ingresos y en la eliminación de toda forma de discriminación (Senplades, 2017).

Es necesario recalcar, no obstante, que el centro de atención del Buen Vivir es la satisfacción de las necesidades básicas de la población en los territorios, a través de procesos de generación de riqueza que resulten sostenibles en el tiempo (Senplades, 2017)

Para el efecto, se deben implementar políticas públicas en todos los niveles de gobierno, que modifiquen los esquemas de acumulación, distribución y redistribución, con un enfoque territorial que permita reducir las inequidades.

En este marco, los procesos de planificación definirán, primero, los objetivos para alcanzar el Buen Vivir, los mismos que determinarán el ordenamiento del territorio. No obstante, dichos objetivos deberán definirse a partir de un análisis integral de la realidad territorial.

Lineamiento 2. Coordinación y gestión transectorial.

Existe una tensión importante entre la necesidad de dividir el trabajo por sector y subsectores, aprovechando los conocimientos técnicos específicos y la importancia de referir cada una de las decisiones con la totalidad, para evitar contradicciones en la

acción pública, aprovechar posibles sinergias y mejorar impactos en términos de reducción de inequidades sociales y territoriales.

La oferta de intervenciones nacionales se propone desde cada uno de los sectores de la política pública; sin embargo, las demandas territoriales exigen una visión integradora e intersectorial, pues en ese escenario se expresa la complejidad de las relaciones entre los sistemas, subsistemas, componentes y subcomponentes socio-culturales, económicos, ambientales-territoriales y político-administrativos.

Por ello, se requiere:

- a) Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial, así como modelos de gestión de los distintos niveles de gobierno debidamente articulados en espacios de coordinación sectorial, que garanticen la integración de intervenciones públicas de diversos sectores y sistemas que operan en el territorio. Por eso, es sumamente importante que en el transcurso del proceso de planificación se procure una reflexión crítica de integración entre cada uno de los sectores o sistemas: desde la síntesis del diagnóstico, pasando por el modelo territorial, hasta el modelo de gestión siempre vigilando la mayor integración intersectorial posible (Senplades, 2017).
- b) Que la propuesta de intervenciones públicas, desde una perspectiva territorial y sistémica, incluya los cuatro sistemas (socio-cultural, económico, ambiental y político), propuestos constitucionalmente, los mismos que podrán desagregarse en función de las características y complejidades territoriales (Senplades, 2017).

Lineamiento 3. Articulación intergubernamental.

Dada la confluencia de los niveles de gobierno sobre el territorio, resulta indispensable diseñar procesos de planificación y ordenamiento territorial de manera articulada entre el Gobierno central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, pues es necesario aplicar criterios de complementariedad que garanticen la acción concertada de los distintos niveles de gobierno en el territorio (Senplades, 2017).

Las relaciones entre los distintos niveles de gobierno no son lineales, no siguen una cadena de mando desde arriba, ni responden a rendiciones de cuentas desde abajo; por tanto, no existe jerarquía en los procesos de planificación. De haber procesos iniciados en otros niveles de gobierno, éstos serán referentes válidos para los demás (Senplades, 2017).

Lineamiento 4. Articulación con el Plan Nacional de Desarrollo.

Con la planificación y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. El artículo 280 es el más explícito al respecto; establece que la observancia al Plan Nacional de Desarrollo será de carácter obligatorio para el Sector Público e indicativo para los demás sectores (Senplades, 2017).

Desde esta perspectiva, se ha considerado que, para lograr una articulación entre los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados con la planificación nacional.

Lineamiento 5. Promoción de la participación, la rendición de cuentas y el control social en los procesos de planificación y de ordenamiento territorial, que reconozca la diversidad de identidades.

La planificación que garanticen los derechos reconocidos en la Constitución deberá contar con la participación de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades. En este contexto, las ciudadanas y ciudadanos, de forma individual y/o colectiva, participarán de forma protagónica en la toma de decisiones y planificación de los asuntos públicos, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano (Senplades, 2017).

La construcción y puesta en funcionamiento del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa supone un proceso de diálogo, convergencia, negociación y manejo del conflicto entre los múltiples actores sociales y gubernamentales que se desenvuelven en todos los niveles territoriales de la política (Senplades, 2017).

2.3 MARCO CONCEPTUAL.

PLAN: Modelo sistemático de una actuación pública o privada, que se elabora anticipadamente para dirigirla y encauzarla. Escrito en que sumariamente se precisan los detalles para realizar una obra (Indetec, 2005).

PLAN DE DESARROLLO: Un plan de desarrollo es una herramienta de gestión que promueve el desarrollo social en un determinado territorio. De esta manera, sienta las bases para atender las necesidades insatisfechas de la población y para mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos (Senplades, 2015).

POLÍTICAS PÚBLICAS: Las políticas públicas son acciones de gobierno con objetivos de interés público que surgen de decisiones sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad, para la atención efectiva de problemas públicos específicos, en donde participa la ciudadanía en la definición de problemas y soluciones (Indetec, 2005).

PLANIFICACIÓN: Proceso mediante el cual una organización define su visión de largo plazo y las estrategias para alcanzarla a partir del análisis de sus fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas. Supone la participación activa de los actores organizacionales, la obtención permanente de información sobre sus factores claves de éxito para que se convierta en un estilo de gestión que haga de la organización un ente proactivo y anticipatorio (Indetec, 2005).

PLAN ESTRATÉGICO PARTICIPATIVO: Es una herramienta de gestión participativa, útil para la actual y las futuras administraciones municipales, capaz de promover el desarrollo local, contribuyendo a dar solución a los problemas más acuciantes de la población, convirtiendo al lugar en foco de atracción económica, mejorando la calidad de vida de la población -hacia adentro- y posicionando al Partido en la Región -hacia afuera (Indetec, 2005).

EFICACIA: En lo administrativo, la eficacia representa la efectividad y oportunidad en la prestación de servicios para alcanzar los intereses generales, su cumplimiento su simplificación y celeridad de procedimientos (Indetec, 2005)

EFICAZ: Activo, fervoroso, poderoso para obrar; que logra hacer efectivo un propósito (Indetec, 2005).

EFICIENCIA: Optimización de los insumos empleados para la satisfacción de las necesidades prioritarias de la colectividad (Indetec, 2005).

DIAGNÓSTICO: Análisis que permite determinar el conjunto de síntomas o características de la evolución o el desarrollo de un proceso determinado, el cual resulta muy útil para conocer el grado de desarrollo y fortalecimiento del Sistema de Control Interno (Indetec, 2005).

FORTALEZAS: Son virtudes que tiene la Empresa acumulada por capacidad instalada, talento humano, información, curva de experiencia, tecnología, etc., que le permite enfrentar el futuro con seguridad (Koontz, 1991).

AMENAZAS: Eventos o tendencias en el entorno empresarial que limitan el desarrollo operativo de la organización. Aspectos desfavorables del entorno que pueden incidir y afectar negativamente a los productos (bienes o servicios) o mercados que tiene la empresa (Koontz, 1991).

DEBILIDADES: Es la falta de gestión en ciertas áreas de la empresa, que dan como resultado dificultades para enfrentar el futuro desarrollo de la empresa como, por ejemplo: Autoridad, Capacitación, Rentabilidad, Penetración en el mercado (Koontz, 1991).

OPORTUNIDADES: Eventos, hechos o tendencias en el entorno empresarial que podrían facilitar el desarrollo de la organización, si se aprovecha en forma oportuna y adecuada (Indetec, 2005).

ANÁLISIS EXTERNO: Es la fase que aborda los aspectos externos como el macro y micro entorno, lo cual permite identificar las oportunidades y amenazas que afectan o puedan afectar a las actividades empresariales y por ende a su estrategia (Indetec, 2005).

ANÁLISIS INTERNO: Consiste en diagnosticar la situación actual de la empresa para establecer su posición de partida en cuanto a los recursos principales, los medios de que dispone y sus habilidades para hacer frente al entorno en el cual se desenvuelve la organización. Permitiendo así identificar las fuerzas y debilidades que afectan a la misma (Indetec, 2005).

ESTRATEGIA: Es una determinación acompañada de un conjunto de acciones que resultan después de analizar los puntos críticos de éxito de una empresa, definidas para enfrentar el entorno económico, social y político (Indetec, 2005).

ÍNDICE DE GESTIÓN: Resultado obtenido de confrontar las metas planeadas, los estándares y el desempeño logrado (Koontz, 1991).

POLÍTICA: Enunciados que expresan las estrategias que implementará el Plan para el logro de los objetivos y, en consecuencia, para el cumplimiento de las metas de resultado

CLIMA ORGANIZACIONAL Se refiere a las percepciones del personal de una organización con respecto al ambiente global en que desempeña sus funciones (Indetec, 2005).

COMPORTAMIENTO ORGANIZACIONAL: Estudio de los individuos y de los grupos dentro del ámbito de la organización (Indetec, 2005).

CULTURA ORGANIZACIONAL: Es el conjunto de valores, creencias y entendimientos importantes que los integrantes de una organización tienen en común. La cultura ofrece formas definidas de pensamiento, sentimiento y reacción que guían la toma de decisiones y otras actividades de los participantes en la organización (Indetec, 2005).

DESARROLLO ORGANIZACIONAL: Es el funcionamiento, desarrollo y efectividad de las organizaciones humanas, para lograr el cambio con el fin de cumplir los objetivos deseados (Indetec, 2005).

MISIÓN: Propósito, finalidad que persigue en forma permanente o semipermanente una organización, un área o un departamento. Razón de ser de una organización (Koontz, 1991).

VISIÓN: Es lo que llegará a ser la empresa por medio de sus objetivos, metas y misiones a corto, mediano y largo plazo (Koontz, 1991).

INDICADOR DE DESEMPEÑO: Variable que permite la verificación de cambios en el desempeño de la empresa de servicios o muestra los resultados en relación con lo planeado (Koontz, 1991).

2.4 IDEA A DEFENDER

2.4.1 Idea General

El diseño del plan estratégico para el Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial rural El Dorado, periodo 2018- 2022” permitirá desarrollar y evaluar la gestión del Gobierno Autónomo en relación al cumplimiento de objetivos programas y proyectos institucionales.

2.4.2 Variables

Variable dependiente:

Planificación estratégica

Variable independiente.

Desarrollo y evaluación del GAD El Dorado.

CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO

3.1 MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN

En la presente investigación se utilizó como metodología el diseño no experimental, para analizar las variables de Planificación estratégica y Gestión de la planificación estratégica, sin manipulación solo de observación, interpretando los factores que trae consigo la investigación.

3.2 TIPOS DE INVESTIGACIÓN

El presente estudio se lo realizará a través de los métodos exploratorio y descriptivo, ya que poseen las características apropiadas para realizar una investigación adecuada, estos métodos contribuyen a: La observación actual de hechos, fenómenos y casos en el ámbito, de la Planificación estratégica que será aplicada en el Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial rural El Dorado, periodo 2018- 2022.

La realización del presente, no se limita a la simple recolección y tabulación de datos, sino que procura la interpretación racional y análisis objetivo de los mismos. Se realizará consultas a varias fuentes bibliográficas sean libros técnicos que hagan referencia a la aplicación a la planificación estratégica además de información tomada de Internet, y el asesoramiento técnico del director y miembro designados para el presente trabajo de titulación.

3.3 POBLACIÓN Y MUESTRA

3.3.1 Población

Para el cálculo de la muestra tomaremos como universo a 1.639 habitantes de la parroquia El Dorado de acuerdo al censo del INEC 2010. Para el cálculo de la muestra se basó en la fórmula de población finita (Tamayo, 2003).

3.3.1.1 Muestra

Donde:

N=	1.639	Población parroquia El Dorado
		VALOR ESTANDARIZADO QUE RESULTA DEPENDIENDO DEL ERROR (E)
z=	1,96	DISPUESTO
p=	0,9	PROBABILIDAD DE ÉXITO
q=	0,1	PROBABILIDAD DE FRACASO
E=	0,05	ERROR DISPUESTO A COMETER

$$n = \frac{1,96^2 * 0,9 * 0,1 * 1639}{1639 * 0,05^2 + 2 * 0,9 * 0,1}$$

$$n = \frac{3,84 * 0,09 * 1639}{1639 * 0,0025 + 3,84 * 0,09}$$

$$n = \frac{3,84 * 147,5}{4,0975 + 0,346}$$

$$n = \frac{566,6744}{4,443244}$$

$$n=128$$

Aplicada la fórmula se determina la aplicación de 128 encuestas en la parroquia Rural El Dorado.

3.4 MÉTODOS, TÉCNICAS E INSTRUMENTOS

3.4.1 Métodos

3.4.1.1 Inductivo

Es un modo de razonar que nos lleva de lo particular a lo general, de una parte, a un todo, observaremos el desarrollo de las actividades en cada una de las áreas y llegaremos a una conclusión general. En la presente investigación se hace referencia a los problemas de la parroquia El Dorado afín de elaborar el Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial con enfoque de la secretaria nacional de planificación, SENPLADES.

3.4.1.2 Deductivo

Es un tipo de razonamiento que nos lleva de lo general a lo particular o de lo complejo a lo simple, es decir que en base a las normativas, mandatos y reglamentos nacionales aprobados en el Plan Nacional de desarrollo se tomara las directrices para la elaboración de políticas públicas que aterricen en las necesidades de la parroquia El Dorado a través de la elaboración del instrumento de planificación institucional denominado PD y OT:

3.4.1.3 Investigación de Campo

“Se caracteriza porque el investigador toma contacto con la realidad, para la obtención de información” (Bernal, 2010).

Por lo tanto, este método permite llevar a cabo la recolección de datos a través de la utilización de encuestas a la población de la parroquia Rural El Dorado y entrevistas a los funcionarios de dicha institución.

3.4.1.4 Investigación Bibliográfica o Documental

“Consiste en el análisis de información escrita para conocer sobre un tema de estudio” (Bernal, 2010).

Para la recolección de las bases teóricas y conceptuales respecto a los diferentes enfoques, teorías, conceptualizaciones y criterios para la elaboración del “DISEÑO DE UN PLAN ESTRATÉGICO PARA EL “GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL EL DORADO, PERIODO 2018-2022” se identifica, profundiza y analiza diversas fuentes de información, en los cuales se fundamenta la presente investigación.

✓ **Entrevista**

A través de esta técnica se establece un proceso de comunicación con los funcionarios del GAD, con la finalidad de obtener información general sobre cómo se están llevando a cabo las actividades en sí, cuya información requiere después ser confirmada y documentada.

3.5 ANÁLISIS Y OPERACIONALIDAD DE RESULTADOS

1. ¿Cree usted que la estructura organizacional del GADPR El Dorado favorece al logro de los objetivos institucionales?

Tabla 1: Estructura organizacional de la parroquia El Dorado.

Criterio	Respuesta	Porcentaje
SI	10	8%
NO	118	92%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

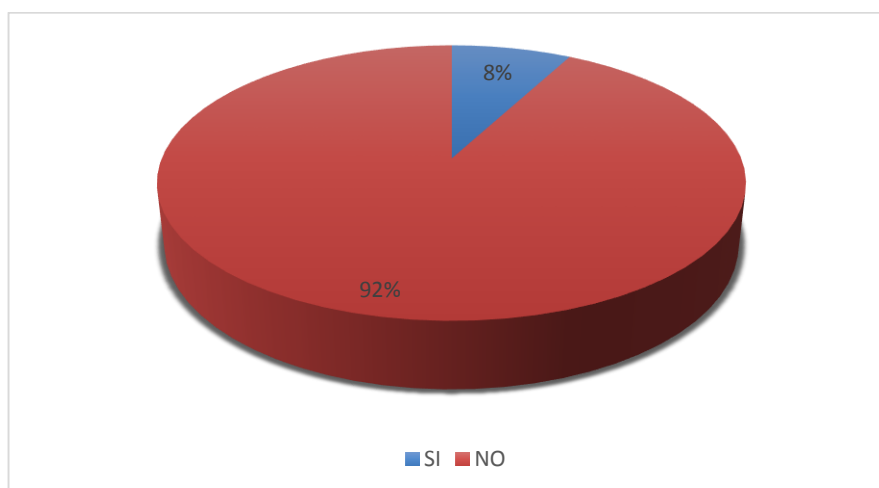


Ilustración 1: Estructura organizacional de la parroquia El Dorado.

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

El 92% de personas que fueron encuestadas consideran que la estructura organizacional actual del GADPR El Dorado no favorece al logro de los objetivos institucionales, mientras que solamente un 8% cree que la estructura organizacional si favorece al logro de objetivos. Es fundamental que el GAD modifique su estructura organizacional para mejorar su desenvolvimiento, mejorando el desarrollo de sus actividades las cuales deben ser divididas, coordinadas y controladas para de esta manera lograr los objetivos institucionales.

2. ¿Cree usted que la estructura organizacional del GADPR El Dorado contribuye a la coordinación entre los departamentos del GAD?

Tabla 2: Coodinacòn en los departamentos del GADPR El Dorado

Criterio	Respuesta	Porcentaje
Si	1	1%
NO	127	99%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

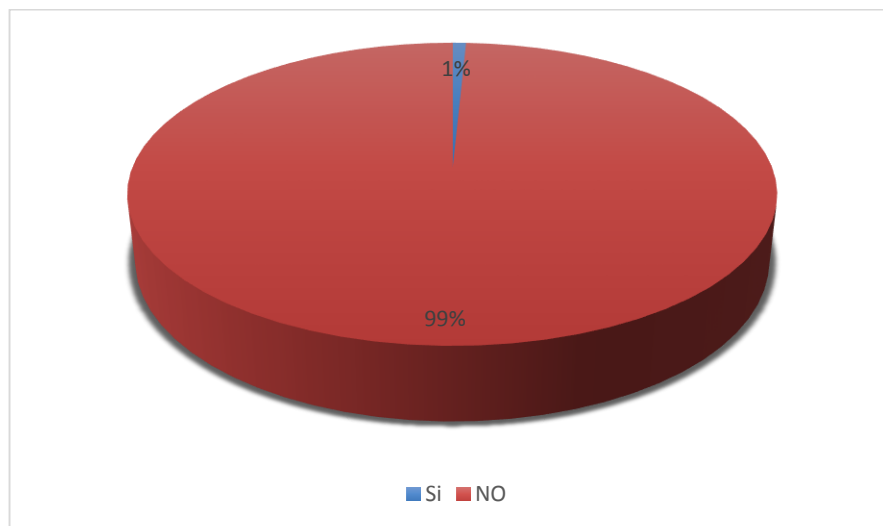


Ilustración 2: Coodinacion en los departamentos del GADPR El Dorado

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

Del 100% de personas encuestadas el 99% considera que la estructura organizacional actual del GADPR El Dorado no contribuye a la coordinación entre los departamentos del GAD, tan solo el 1% menciona que la estructura organizacional si coadyuva a la coordinación entre departamentos. Se debe cambiar la estructura organizacional para que exista una relación formal entre las personas y departamentos, determinando la autoridad y la responsabilidad, mediante canales formales de comunicación logrando así una coordinación entre los departamentos del GAD.

3. ¿Conoce Usted si en el GADPR El Dorado se ha definido o se ha implementado sistemas de control y evaluación?

Tabla 3: Sistemas de control y evaluación

Criterio	Respuesta	Porcentaje
Si	25	20%
No	100	80%
Total	125	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

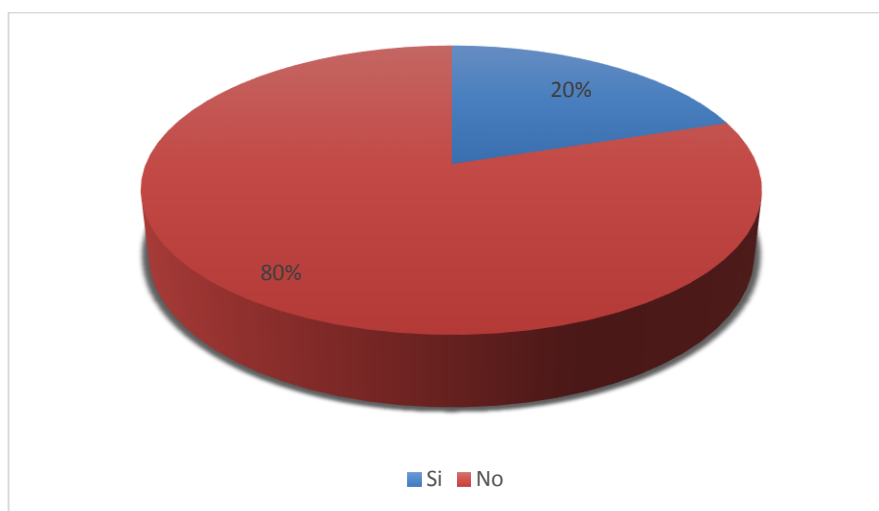


Ilustración 3: Sistemas de control y evaluación.

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

Con relación a la implementación de sistemas de control y evaluación en el GADPR El Dorado el 80% de personas encuestadas no conoce de la implementación de sistemas de control y evaluación en el GAD, mientras que tan solo un 20% de personas menciona que si existen. Es necesario que el GAD implante un sistema de control y evaluación que integre datos de rendimiento y reportes de actividades de los miembros del GAD, para de esta manera mejorar el rendimiento de todos los colaboradores.

4. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado se ha definido una metodología para realizar la planificación estratégica?

Tabla 4: Cuenta con planificación estratégica

Criterio	Respuesta	Porcentaje
Si	13	10%
NO	115	90%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

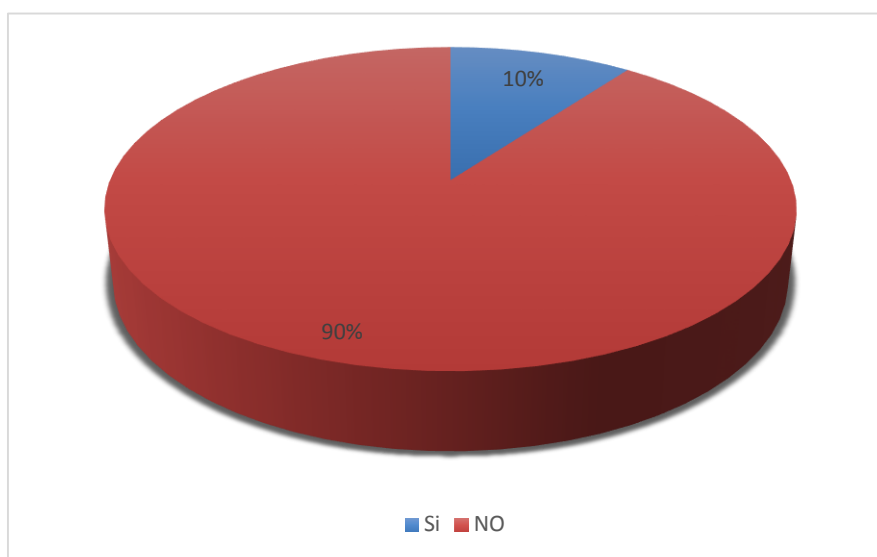


Ilustración 4: Cuenta con planificación estratégica

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

El 90% de la población en estudio considera que en el GADPR El Dorado no se ha definido una metodología para realizar la planificación estratégica institucional, mientras que el 10% de la población si considera que existen y la metodología para la implementación de la planificación estratégica institucional. Se requiere que el GAD defina una metodología para diseñar una planificación teniendo en cuenta actividades básicas como el análisis situacional del GAD, definición de objetivos, definición de estrategias y los planes de acción, obteniendo así una planificación estratégica que genere desarrollo.

5. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado se ha elaborado un análisis FODA (fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades).

Tabla 5: Anàlisis FODA

Criterio	Respuesta	Porcentaje
SI	15	12%
NO	113	88%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

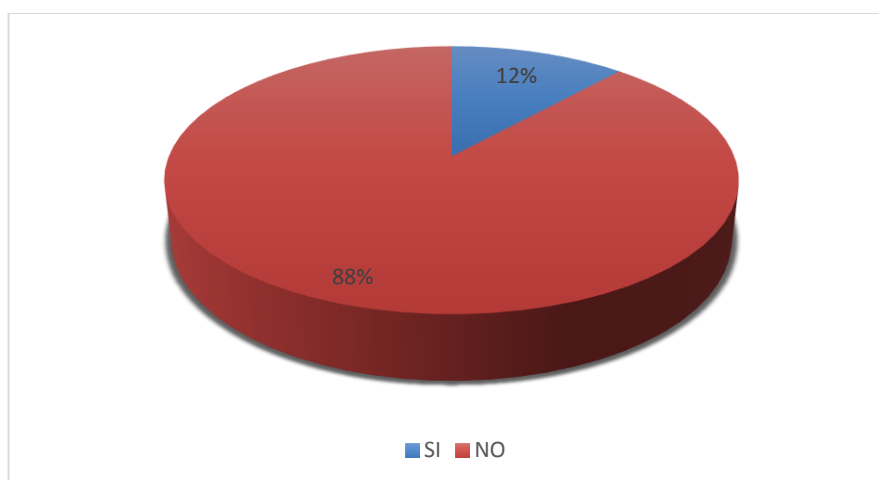


Ilustración 5: Anàlisis FODA

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

El 88% de la población en estudio manifiesta que no Conoce si en el GADPR El Dorado se ha elaborado un análisis FODA (fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades), mientras que un 12% de esta población si conoce sobre la ejecución de un análisis de la situación actual institucional. El GAD debe elaborar un FODA para saber cuál es la situación real en que se encuentra, a partir de ahí, planificar una estrategia de futuro.

6. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado ha establecido objetivos y estrategias funcionales para la institución?

Tabla 6: Elaboracion de objetivos y estrategias

Criterio	Respuesta	Porcentaje
SI	34	27%
NO	94	73%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

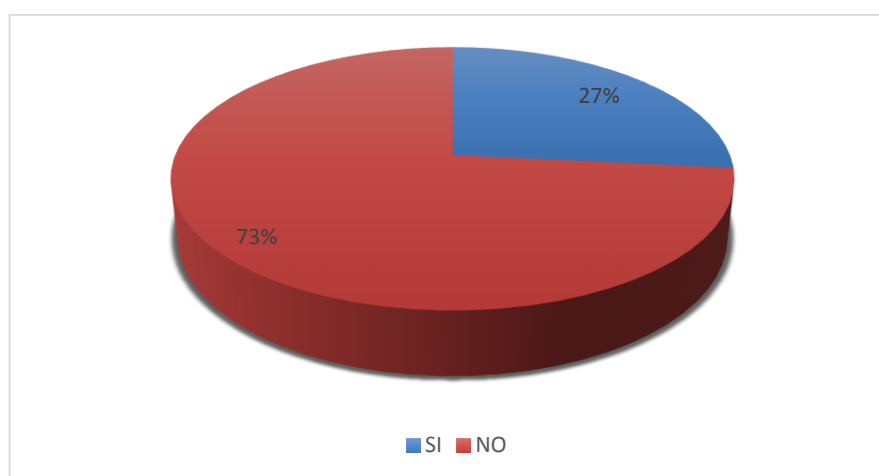


Ilustración 6: Elaboración de objetivos y estrategias.

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

Con respecto a objetivos y estrategias funcionales en el GADPR El Dorado el 73% de la población en estudio considera que no se ha establecido objetivos y estrategias funcionales tan solo un 27% considera que si se trabaja con objetivos y estrategias institucionales. El GAD debe definir sus objetivos institucionales los cuales estén orientados a definir los resultados esperados para concretar la misión y visión de la institución y estrategias institucionales que ayuden a elegir las acciones adecuadas para alcanzar las metas de la organización.

7. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado se ha establecido indicadores de gestión para la institución?

Tabla 7: Indicadores de gestión

Criterio	Respuesta	Porcentaje
Si	29	23%
No	99	77%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

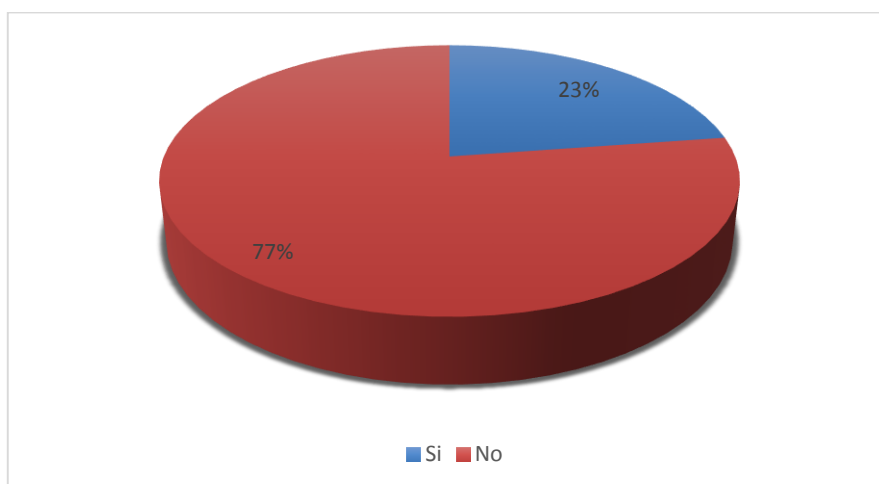


Ilustración 7: Indicadores de gestión de la parroquia El Dorado.

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

El 77% de la población en estudio considera que no conoce sobre el establecimiento de indicadores de gestión en el GADPR El Dorado, tan solo un 23% de la población sabe sobre la existencia de indicadores de gestión institucional. Éste resultado hace notar la necesidad que el GAD defina sus indicadores de gestión y que la comunidad conozca de los mismos. Se deben implementar indicadores de gestión en el GAD para medir de forma eficaz y objetiva la marcha de la institución, con los resultados que arrojen estos indicadores si se considera necesario modificar el rumbo del GAD, adoptando medidas correctivas.

8. ¿Conoce usted si el GADPR El Dorado cuenta con sistemas eficientes y efectivos de control servicios de calidad para sus usuarios?

Tabla 8: Sistemas de control

Criterio	Respuesta	Porcentaje
SI	0	0%
NO	128	100%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

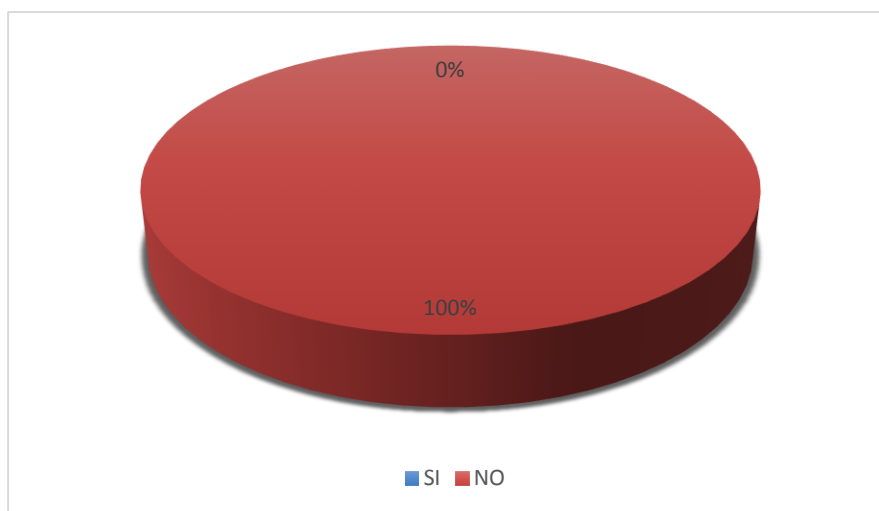


Ilustración 8: Sistemas de control en la parroquia El Dorado.

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

El 100% de la población en estudio considera que en el GADPR El Dorado no existen sistemas eficientes y efectivos de control de servicios de calidad para los usuarios lo que impide saber si la ejecución de los servicios brindados es de calidad y que se debería mejorar. El GAD debe implementar sistemas de control de servicios para asegurar que las actividades reales se ajusten a las actividades planificadas, permitiendo mantener al GAD en buen camino.

9. ¿Conoce usted si el GADPR El Dorado ha difundido el sistema de evaluación a los empleados y trabajadores?

Tabla 9: Sistemas de evaluación

Criterio	Respuesta	Porcentaje
SI	0	0%
NO	128	100%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

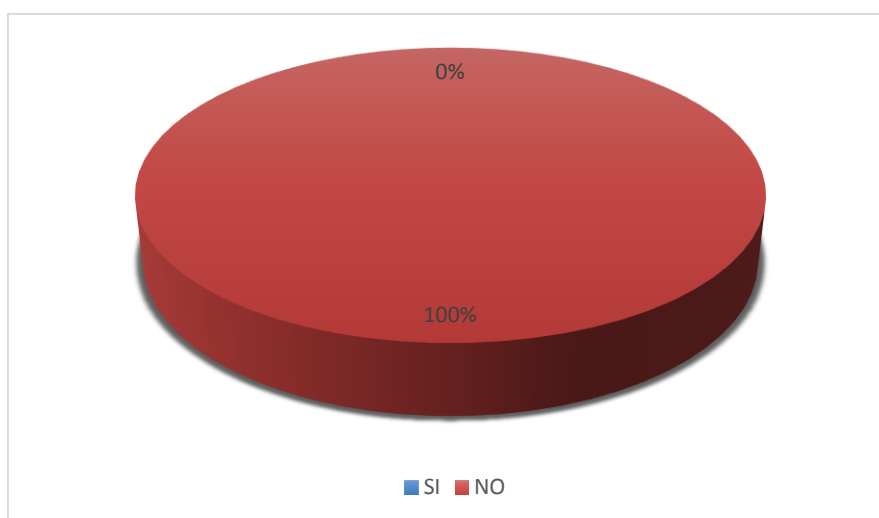


Ilustración 9: Sistemas de evaluación a empleados y trabajadores

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

El 100% de la población en estudio considera que no se ha realizado una difusión del sistema de evaluación a empleados y trabajadores lo que implica un desconocimiento de los objetivos institucionales planteados versus los resultados institucionales alcanzados. Se debe establecer sistemas de evaluación para que el personal mejore su desempeño y contribuya al desarrollo del GAD, incorporando metas para ayudar a mejorar al empleado o trabajador.

10. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado realiza o ha realizado un estilo participativo en su presupuesto?

Tabla 10: Elaboración de presupuestos participativos

Criterio	Respuesta	Porcentaje
SI	30	23%
NO	98	77%
Total	128	100%

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

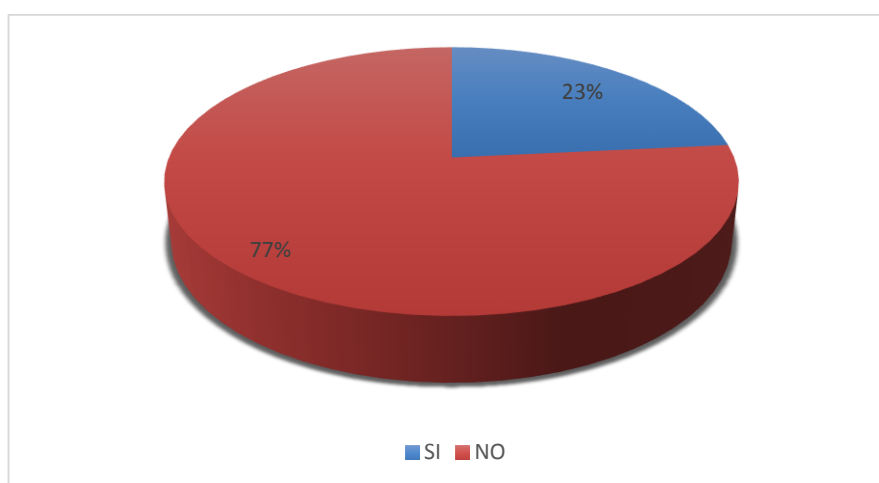


Ilustración 10: Elaboración de presupuestos participativos en la parroquia.

Fuente: Encuesta ciudadana

Elaborado por: El autor.

Análisis

Los resultados de la aplicación del instrumento de investigación reflejan que el 77% de la población considera que no está trabajando con un estilo participativo en el GADPR El Dorado lo que conlleva al desconocimiento de objetivos y logro de resultados institucionales, tan solo un 23% de la población menciona que el GAD si trabaja con un estilo participativo. El GAD debe distribuir su presupuesto de manera participativa para que se destine una porción de su presupuesto a cada una de las comunidades para financiar proyectos novedosos de mejora.

CAPÍTULO IV: MARCO PROPOSITIVO

4.1 PROPUESTA.

DISEÑO DE UN PLAN ESTRATÉGICO PARA EL GAD - PARROQUIAL RURAL EL DORADO, CON LA APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA DE LA SENPLADES, PERIODO 2018 – 2022.

4.2 PLAN ESTRATÉGICO DEL DORADO

4.2.1 Reseña histórica.

Una vez constituido el puente sobre el Río Napo dieron inicio a la construcción de la carretera hacia la Vía el Auca a medida que fueron abriendo dicha vía, algunos colonos oriundos de las provincias de Loja, Carchi y Bolívar se adueñaron de algunas fincas que aquellos mismo las iban delineando desde el Km. 2 hasta el Km. 9. La Brigada de Selva 19 de Napo impidió apoderarse de dichas tierras y esta causo obligo a organizarse en una cooperativa agropecuaria y de colonización de la misma que llevo el nombre de “ VIRGEN DEL CISNE” cuyo Decreto Ministerial se oficializo el 28 de octubre de 1973, los socios fundadores fueron: los señores Pepe Chamba, (presidente de la cooperativa), Abraham Ramón, Reinaldo Ramón, David Pogo Miguel Ramírez, Norberto Macas Vicente Pinza, Miguel Torres, Moisés Cuenca y las familias Ocampos, Rosas, Rosado Molina, Ayala, Moreira, etc. El motivo de convertirse en cooperativa jurídica fue con dos objetivos (El Dorado, 2014):

1. Recibir la colaboración de los gobiernos seccionales con la linderacion de sus fincas, mediante el IERAC y obtener sus escrituras públicas.
2. Librarse de la explotación militar Brigada “19 Napo” que querían adueñarse de todo este sector reconocido provisionalmente por los colonos antes mencionado.

Realizado la linderación de las fincas también se fijó una zona de 500 hectáreas como reserva comunal y un centro poblado de 26 hectáreas actual cabecera parroquial (El Dorado, 2014).

Los hijos de estos colonos debían educarse y gracias al buen talento de quien fuera Presidente de la cooperativa se consiguió la creación de la escuela David Clark el primero de Noviembre de 1975, la misma que siguió funcionando únicamente con 5 profesores fiscales y educando a más de 100 alumnos desde el primero al séptimo de educación Básica y en algunas escolares apenas acondicionadas al sistema de enseñanza –aprendizaje (El Dorado, 2014).

En el transcurso de los años vendieron se fueron asentando más familias de diferentes puntos del País, quienes traían sus propias costumbres, su propia ideología política, etc (El Dorado, 2014).

Desde el comienzo trabajaron en el cultivo de café, cacao plátano y crianza de ganado vacuno, aunque en una reducida escala. Actualmente con un gran número de habitantes quienes en la agricultura, piscicultura ganadería, artesanía de muebles en calidad de obreros en algunas compañías y otros profesionalmente en el campo educativo pedagógico (El Dorado, 2014).

Toda la ciudadanía que vinieron en busca de mejoras posibilidades de vida para sus habitantes velando por la suerte y el destino de sus hijos. El Dorado una población no conformista y que tiene una buena visión y que lo único que necesita mejores alternativas para mejorar su propia posición económicas socio-cultural y humanista y así dejar una buena herencia digna y aceptable para sus hijos (El Dorado, 2014).

4.2.2 Hitos Históricos.

Los fundadores del Centro Poblado El Dorado fueron los señores Reinaldo Ramón David Chamba, Pepe Chamba, Eliseo Ocampos, Eligio Moreira Félix Calderón, Félix Ocampos, Nolbeto Macas Ángel Moreira Floresmilo Ayala Vicente Chamba, Cristóbal Chamba, Miguel Torres Manuel Narváez, Julio Cueva, Ramón Salazar, Pedro Vélez, Carlos Calle Luis Molina, Marcelo Rosas, Carlos Iguagua, Luis Rosas,

Abraham Ramón, Amparito Loor, Zoila Macas, Alejandrina, Rogel Martha Caldas, Luz Salazar, Rosa Abarca, Mariana de Molina (El Dorado, 2014)

En aquellos tiempos no había la carretera, pasaban por gabarra por el hotel Orellana y salían a la garita 2, por no tener conocimientos quien en vida fue el señor Pepe Chamba organizo a la gente para conformar la Cooperativa, luego de constantes reuniones tanto en el Coca como en el centro poblado resuelven poner el nombre de Cooperativa Virgen del Cisne siendo constituida legalmente en el año 1973 los terrenos comprendidos desde el Km. 9 posteriormente por un mal entendido entre un coronel de la brigada y el señor Pepe Chamba convencen a la gente que les den terreno para ganadería de leche y ellos iban a dar trabajo a la gente como también abastecería con la leche, debido a estos se entregó terreno lo que hoy es la Chacra (El Dorado, 2014).

Los trabajos se realizaban mediante mingas de los fundadores, tuvo diversos nombres, una vez entro un americano por primera vez y se perdió en la selva, en una reunión de la Cooperativa, el señor David Chamba mociono que el nombre de la escuela seria David Clark, en honor al americano recibiendo el apoyo de los socios. Siendo su primera profesora la señorita Laura Medrano (El Dorado, 2014).

En el año 1974 se realizó la primera fiesta en honor a la virgen del Cisne, en una pequeña capilla, donde fuera la finca del señor Pepe Chamba. Los fundadores del centro poblado durante diversas reuniones discutían de cómo se llamara el pueblo, uno de los socios mociona El Dorado, como también el nombre de los ríos Km. 3 el Zamona y el rio del Km. 5 Florida, todo esto fue en constante debate de reuniones porque era una organización (El Dorado, 2014).

El señor Antonio Carrillo fue presidente del recinto El Dorado en el año 1986, hasta 1992 fue el sector del proyecto del sistema de agua potable con la ayuda de IEOS se construye un tanque de distribución de agua de caseta de la bomba y la excavación para la tubería se realizó todo a base de mingas de los moradores quedando en funcionamiento posteriormente siguieron de presidente los señores Felipe Chinchay, Ángel Maza, Cristóbal Martínez, continuaron con la segunda parte del proyecto se construyó 3 tanques y el cerramiento del lugar donde hoy funciona el almacenamiento y distribución del agua. Luego el señor Carmelo Carrillo fue Presidente del Sistema del

Agua Potable todos los trabajos se realizaron con el 20% de la mano de obra no calificada de los moradores de la localidad (El Dorado, 2014).

Posteriormente es Presidente el señor Enrique Calle en el año de 1996 hasta el 2000 en su administración consiguió la rehabilitación de la casa comunal, la apertura de 7 Km. de camino vecinal de la Precooperativa Alma Lojana, la construcción de la primera etapa del Coliseo de Deportes. En el año de 1998, a raíz de la creación de la Provincia de Orellana, el recinto El Dorado es elevado a Parroquia el 30 de julio de 1998 mediante registro oficial # 372 en la administración del señor Doctor Fabián Alarcón Rivera Presidente Constitucional Interino de la República del Ecuador (El Dorado, 2014).

Siendo nuevamente electo Enrique Calle como Presidente De La Junta Parroquial El Dorado hasta el 10 de agosto del 2000, siendo la primera Reina de la Parroquia la señorita Jesús del Carmen Rosillo Cuenca en las fiestas de la Parroquialización se celebrarán los días 12 y 13 de agosto. Por los días 14 y 15 del mismo mes correspondían a Nuestra Patrona la Santísima Virgen del Cisne. En el año de 1998 se consiguió la maquinaria del Gobierno Municipal para la configuración de la cancha de fútbol con sus respectivos accesos, también se tramita la petición de la agrupación las Mieles sobre las aperturas del carretero llegando al fondo hasta la escuela de la Pre cooperativa Roldós Anguilera. En agosto de 1999 es electa Reina de la Parroquia la señorita Gabriela Silva. El 20 de mayo del 2000 por primera vez se da las elecciones populares en donde dan la oportunidad de elegir a los que regirán y revelarán por el bienestar de un pueblo, conformándose de esta manera El Gobierno Parroquial, siendo electos Guido Castillo, Melecio Revilla, Elvia Morejón, Rodrigo Chinchay, Geovanny García (El Dorado, 2014).

Siendo posesionados como miembros de la Junta Parroquial El Dorado los señores Melecio Primitivo Revilla Naranjo como Presidente, Guido Enrique Castillo Montalván como Vicepresidente y los señores Elvia, Rodrigo Chinchay y Geovanny García como Vocales. El 10 de agosto del 2000 el 12 de agosto del mismo año se elige reina a la señorita Zambrano Marisol. El 27 de enero del 2001 en asamblea Parroquial se resuelve que las fiestas de aniversario de la Parroquia se celebren el 18 de noviembre, en vista que el mes de agosto se unían las fiestas de aniversario y religiosas. Durante la administración del Gobierno Parroquial El Dorado 2000 hasta 2004 se han conseguido

obra de mayor prioridad siendo la construcción de la Casa Parroquial Presupuestada por el Gobierno Municipal de Orellana en Administración de la Sra. Guadalupe Llori, la construcción del Subcentro de Salud obra financiada por Petroecuador en el año 2002 (El Dorado, 2014).

La Parroquia El Dorado cuenta con los siguientes pozos petroleros como son: YULEBRA Y CULEBRA y una estación de bombeo ubicada en la comunidad San Vicente. El 18 de noviembre del 2001 es electa Reina de la Parroquia la señorita Marcia Magdalena Calva García, siendo reelegida a Reina de la Parroquia en el año 2002. En el año 2003 es Reina de la Parroquia la Señorita María Llor y en el año 2004 es Reina de la Parroquia la señorita Hidalgo Guayanay. En el año 2005 recae la elección en la Ninfa Mireya García como Reina de la Parroquia El Dorado (El Dorado, 2014)

4.2.3 Conformación del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural El Dorado.

El GAD parroquial rural está conformado por:

Tabla 11: funcionarios del gad El Dorado

CARGO	NOMBRE
Presidente del GAD parroquial de El Dorado	José Gustavo Narváez Chamba Presidente.
2do vocal del GAD parroquial de El Dorado	Víctor Hugo Terreros Torres Vicepresidente.
3er vocal del GAD parroquial de El Dorado	Jenny del Cisne Salazar Sarango 1er Vocal
4to vocal del GAD parroquial de El Dorado	Franklin Laureano Flores Sarango 2do Vocal
5to vocal del GAD parroquial de El Dorado	Nancy Troya 3er Vocal

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

4.2.4 Aspectos Físicos

- Superficie: 130,719 Km²
- Ubicación: Geográficamente la parroquia El Dorado se encuentra entre las coordenadas de latitud sur 0o31'51,65" y 0o33'50,99", y entre 76o53'33,16" y 76o55'4,83" de longitud oeste.

Límites: La parroquia El Dorado dada su ubicación geográfica limita al:

- Norte: Francisco de Orellana (Coca)
- Sur: Parroquia Dayuma
- Este: Parroquia Taracoa
- Oeste: Parroquia García Moreno

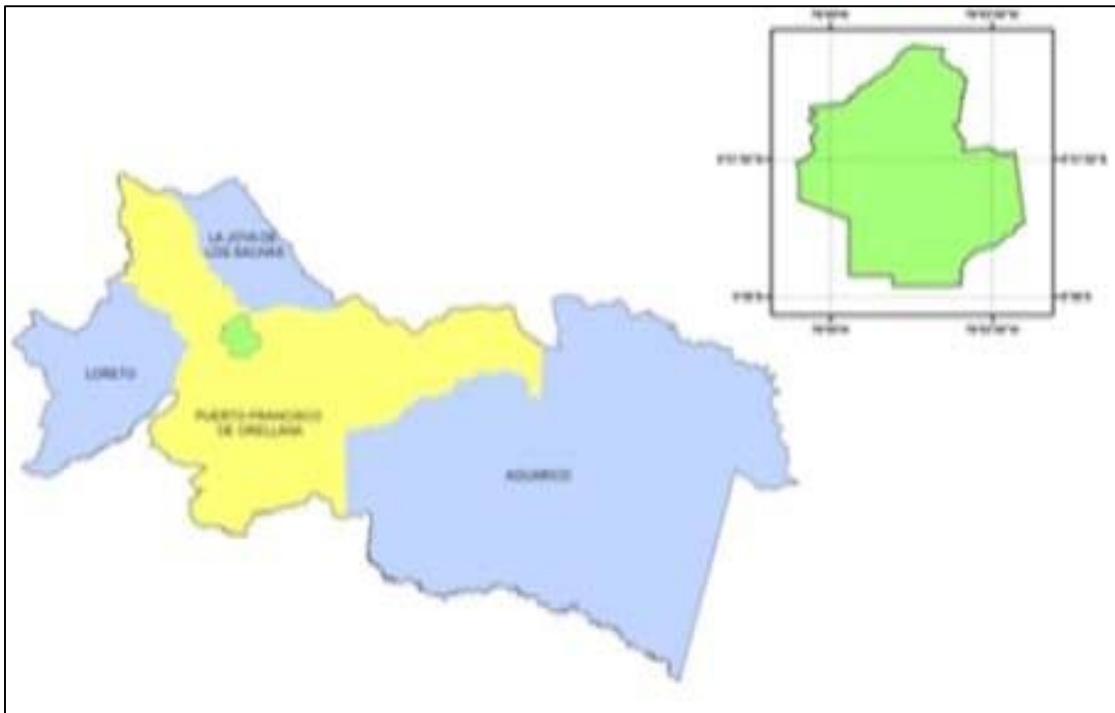


Ilustración 11: Mapa de los asentamientos humanos

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

4.2.5 División Política

La parroquia El Dorado se encuentra dividida en 17 comunidades con un total de 1639 habitantes los mismos que se encuentran divididos por barrios, comunidades y sectores de acuerdo a la siguiente tabla

Tabla 12: comunidades y/ barrios de la parroquia El Dorado

Comunidades	Habitantes	%
Total	1639	100%
Cabecera Parroquial	349	21%
Comunidad Las Mieles	280	17%
Comunidad La Paz	247	15%
Comunidad Los Laureles	100	6%
Comunidad San Vicente	80	5%
Comunidad El Carmen	110	7%
Comunidad Rio Sábalo	80	5%
Pre Cooperativa Alma Lojana	70	4%
Pre Cooperativa Jaime Roldós	50	3%
Pre Cooperativa Gran Chaparral	40	2%
Pre Cooperativa El Oro	25	2%
Pre Cooperativa Fuerza Manabita	38	2%
Pre Cooperativa La Bonanza	30	2%
Comunidad 6 de Octubre	50	3%
Pre Cooperativa Simón Bolívar	40	2%
Comunidad Shuar San Pedro	50	3%

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

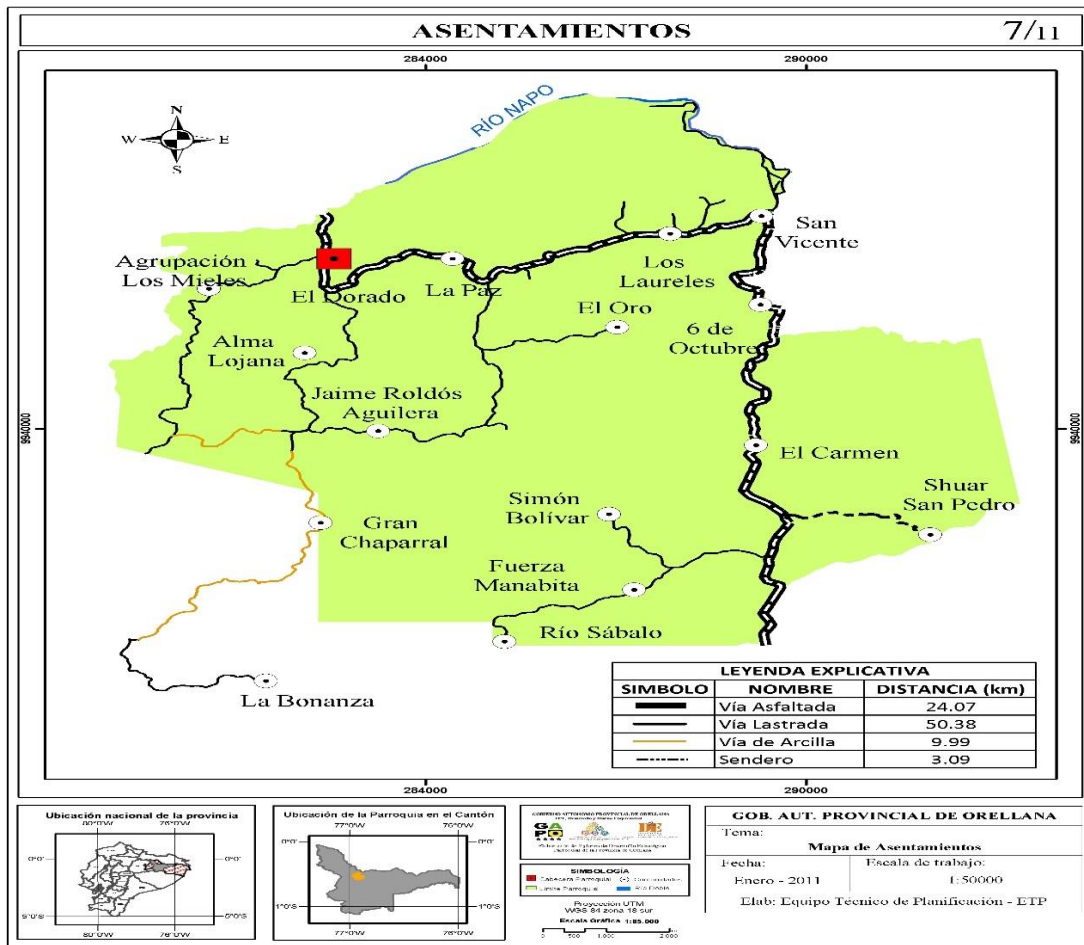


Ilustración 12: Mapa de los asentamientos humanos

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

Los mayores asentamientos humanos como lo demuestra el Grafico 3, se encuentran en las comunidades: La Paz 15%, El Dorado 21% y la Comunidad Las Mielos con un 17% de la población Total de la Parroquia.

La población Mestiza comprende el 97% de los habitantes la parroquia El Dorado. El 3% de los habitantes son de origen Shuar actualmente habitan en tierras comunitarias de la zona Sur-Oeste de la parroquia en la comunidad San Pedro Shuar.

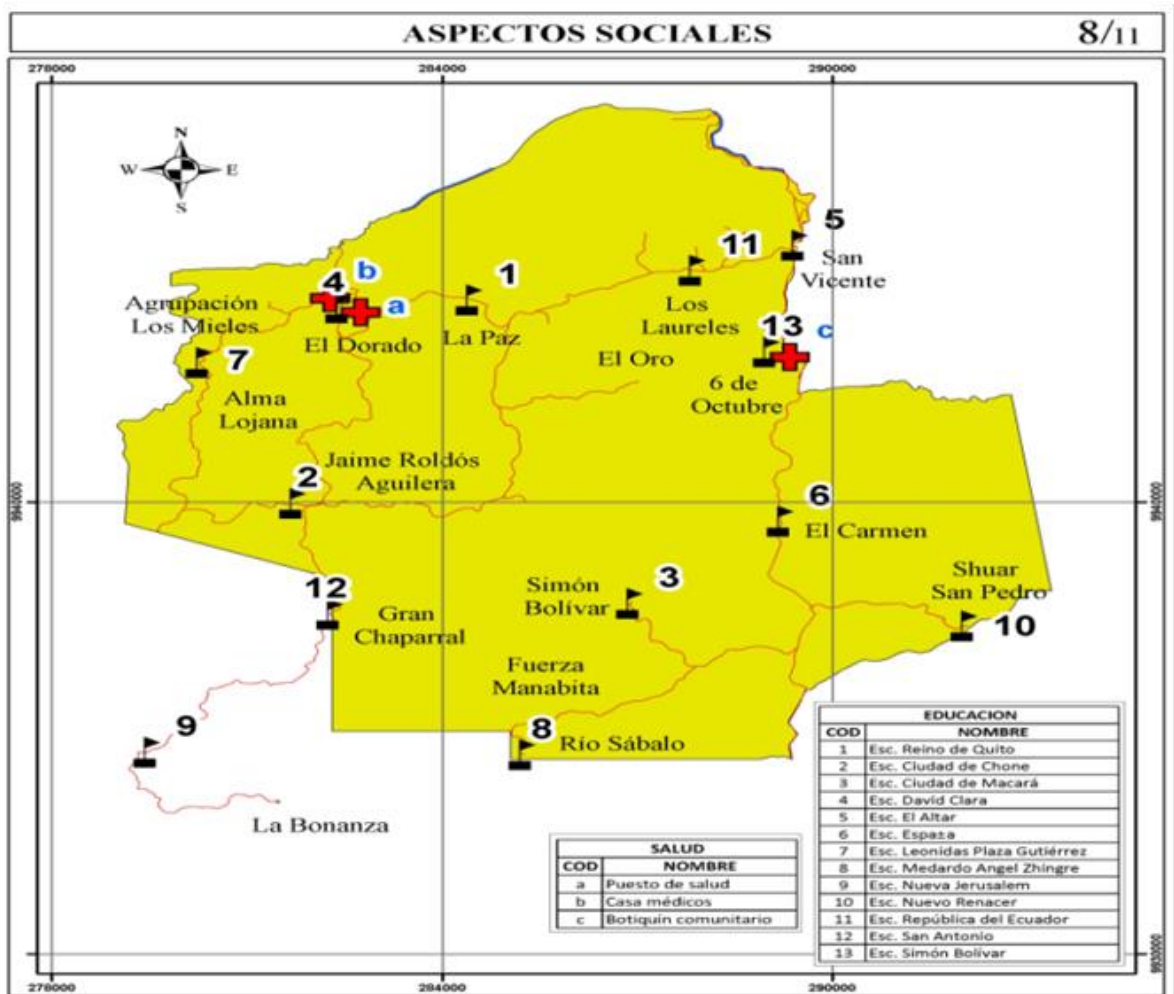


Ilustración 13: Asentamientos humanos

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

4.2.6 Demografía

La Parroquia El Dorado según el Censo 2010 del INEC, cuenta con una población total aproximada de 1.639 habitantes.

Tabla 13: Poblacion por genero de la Parroquia El Dorado.

Sexo	Casos	%
Hombre	872	53%
Mujer	767	47 %
Total	1.639	100,00 %

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

En esta parroquia se observa una población mayoritariamente joven de 0 a 28 años, lo que representa un 67% del total de la parroquia, a partir de los 30 años en adelante la población disminuye, pero no de manera significativa alcanzando un 27%, hasta disminuir con personas mayores de 65 años en un 5%. En cuanto a la distribución por género se aprecia un porcentaje similar con una variación porcentual aproximada de 2% a favor del género masculino (El Dorado, 2014).

Tabla 14: Edades de la población de El Dorado

Edades	Total	Varones	Mujeres
< 1	4	22	18
1-9	440	226	116
10-14	320	158	160
15-29	360	190	170
30-49	280	160	120
50-64	125	80	45
65 >	74	36	38
Total	1.639	872	667

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

4.2.7 Análisis de causa y efecto de la parroquia El Dorado

Tabla 15: Análisis de causa y efecto

Causa	Efecto	Posible Solución
Pobreza y bajo desarrollo local	Baja economía local	Formación del personal técnico y Administrativo del GAD parroquial
Baja capacidad de gestión del GAD de la parte administrativa del GAD.		
Escasos recursos económicos para inversión.		Desarrollo industrial, agropecuario mediante el apoyo económico de ONGs a proyectos de la parroquia.
Ausencia de infraestructura productiva.		Gestión de recursos del 12% de la explotación petrolera
Incipiente desarrollo local.		Elaborar el plan de desarrollo económico Local

		Promover mediante redes sociales, ferias, los sitios turísticos no explotados, su espacio territorial apto para el desarrollo industrial, para lograr una inversión privada en la parroquia que dinamice la economía local.
Producción agropecuaria no planificada.		Formación masiva y permanente de productores agropecuarios
Baja escolaridad.		
Suelos de baja calidad		
Contaminación	Ambiente contaminado	Formación permanente en educación Ambiental
Baja cultura ambiental urbana.		
Incremento de la frontera agrícola.		Aplicar la norma legal de uso y ocupación Del territorio para mitigar el incremento de la frontera agrícola.
Baja cobertura de servicios básicos.		Gestión ante municipio de Orellana

Mínima cobertura de servicios de Agua potable y alcantarillados	Salud pública en Constante amenaza por enfermedades	Gestión ante municipio de Orellana e Instituciones
Infraestructura escolar y salud en mal estado	Nivel de educación de baja calidad	Gestión ante municipio de Orellana e Instituciones
Baja conectividad de la cabecera con las comunidades rurales.	Mínima cobertura de la conectividad, comunicación y vialidad	Gestión ante el CNT y GAPO
Vías rurales en mal estado.		Gestión ante GAPO
Incipiente cobertura de la conectividad		Gestión ante el GAPO
Conflictos sociales políticos		

Líderes locales de comunidades con mínima capacidad de gestión.	Bajo nivel de compromiso social de los actores sociales	Capacitación el formación de líderes integradores
Incidencia negativa de líderes Políticos de diversas tendencias.		

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

La elaboración de una matriz de causa y efecto es fundamental para el diseño del plan estratégico, pues se dan a conocer las necesidades y falencias internas del GAD, al identificar estas condiciones se puede determinar las debilidades de la parroquia para elaborar un FODA.

Tabla 16: Identificación de los factores más importantes del entorno externo.

FACTORES	FUERZAS MÁS IMPORTANTES QUE PUEDAN AFECTAR A LA INSTITUCIÓN	CONSECUENCIAS DE LAS FUERZAS
Capacidad directiva	<p>1.- Cuenta con autoridades elegidas para el periodo 2015 – 2019</p> <p>2.- Código orgánico de autonomía y descentralización que rige las competencias del GADPR El Dorado.</p> <p>3.- Cuenta con el consejo de participación ciudadana de la parroquia El Dorado.</p> <p>4.-La silla vacía esta instaurada como mecanismo de participación ciudadana</p>	<p>1.- Falta de voluntad política de las comunidades y asociaciones de la parroquia.</p> <p>2.- Intereses particulares sobre los intereses colectivos de la Parroquia El Dorado.</p>
Capacidad competitiva o de mercado	<p>1.- Disminución de hectáreas dedicadas a la producción agrícola y ganadera.</p> <p>2.- Incremento de la frontera agrícola para actividades petroleras y mineras no legales.</p> <p>3.- Baja calidad de los productos agrícolas y ganaderos de la zona.</p> <p>4.- Intermediación del mercado por especuladores de animales y peses.</p>	<p>1.- Migración por falta de fuentes de trabajo.</p> <p>2.- Bajos recursos económicos de los habitantes de la parroquia.</p> <p>3.- Inestabilidad económica de la parroquia El Dorado.</p>
Capacidad financiera	<p>1.- No existe créditos productivos en la zona.</p> <p>2.- Falta de recursos económicos para la industrialización y tecnificación en actividades agrícolas y ganadera.</p> <p>3.- Incremento o del comercio informal</p>	<p>1.- Falta de empleo directo para los habitantes de la parroquia en edad productiva.</p> <p>2.- Disminución del poder adquisitivo de los habitantes de la parroquia.</p>
Capacidad	<p>1.- Falta de recursos económicos para la industrialización y tecnificación en</p>	<p>1.- Falta de inversión en la parroquia en actividades</p>

Tecnológica	actividades agrícolas y ganadera. 2.- Hectáreas cultivables de la parroquia con baja tecnificación agrícola y de riego.	productiva. 2.- Migración a centros poblados. 3.- Falta de fuentes de trabajo directo e indirecto.
Capacidad de talento humano	1.- Escaso talento humano capacitado y tecnificado (existe solo un a secretaria tesorera y técnico de la junta)	1.- No se pueden elaborar y ejecutar los proyectos sociales, culturales, y de fomento predictivo para atender las necesidades de los habitantes de la parroquia. 2.- No se puede atender las necesidades de las comunidades por falta de tiempo y escasez de personal operativo del GADPR El Dorado.

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay.

Al elaborar una matriz una matriz de factores importantes del entorno externo se puede identificar las amenazas que pueden afectar al desarrollo de la parroquia, al tener determinadas los factores externos se podrá tener información relevante para el diseño del FODA.

Tabla 17: Identificación de los factores más importantes del entorno interno.

FACTORES	FUERZAS MÁS IMPORTANTES QUE PUEDAN AFECTAR A LA INSTITUCIÓN	CONSECUENCIAS DE LAS FUERZAS
Política	1. Disminución del presupuesto por parte del gobierno central al GADPR El Dorado. 2. Déficit del país para el periodo 2018. Déficit Fiscal: 7% \$ 4.794 millones. 3. Disminución o incremento de competencias a los GADs parroquiales.	1. Falta de recursos para desarrollar actividades agro productivas. 2. Demora en la asignación de recursos económicos para el GAD (Alícuotas) 3. Incremento o disminución del personal para atender las nuevas competencias otorgadas a los GAD's.

	<p>4. Incremento de Participación Ciudadana: Promoción y fortalecimiento del ejercicio de los derechos de participación ciudadana en grupos de atención prioritaria, jóvenes y grupos LGBTI.</p> <p>5. Cambio de moneda (salir de la dolarización)</p>	<p>4. Creación de nuevos proyectos en los presupuestos participativos.</p> <p>5. Inestabilidad económica del país y de la parroquia El Dorado.</p>
Económico	<p>1. Política laboral: (disminuirá en 3,45% el desempleo juvenil)</p> <p>2. Inflación: -0.20% a Diciembre 2017</p> <p>3. Desempleo: (en marzo 2018 fue de 41,1%,</p> <p>4. Subempleo: A diciembre 2017, a nivel nacional la tasa de subempleo fue de 19,8%, 18,4% en el área urbana y 22,8% en el área rural</p> <p>5. Población: La población económicamente activa (PEA) es de 8,1 millones de personas correspondiente al 65,9%</p>	<p>1. Falta de empleo directo para los habitantes de la parroquia en edad productiva.</p> <p>2. Disminución del poder adquisitivo de los habitantes de la parroquia.</p> <p>3. Disminución en la capacidad de compra de los habitantes de la parroquia</p> <p>4. Incremento o del comercio informal</p> <p>5. Migración de la población hacia zonas urbanas.</p>
Social	<p>1. Nbi del país a diciembre del 2017 es de 32 de los cuales se desglosan en :</p> <p>2. Pobreza:(Mapa de pobreza, Porcentaje de seguridad e inseguridad alimentaria, Necesidades alimentarias y nutricionales insatisfechas)</p> <p>3. Educación:(Nivel de instrucción materna, Porcentaje de niños que no tienen acceso a la educación básica, Porcentaje de analfabetismo).</p>	<p>1. Creación de nuevos proyectos a fin de cubrir las necesidades a alimentarias y nutricionales de la población.</p> <p>2. Elaboración de convenios con el Ministerio de Educación para satisfacer la demanda en educación de la parroquia.</p> <p>3. Creación de un proyecto mejoramiento de</p>

	<p>4. Salud:(Malnutrición, Perfil epidemiológico, Natalidad, Mortalidad infantil, etc.)</p> <p>5. Vivienda: (Tipo y calidad de la vivienda, Índice de riesgo de vivienda)</p> <p>6. Seguridad Social:(Alcoholismo y tabaquismo, Estupefacientes, Trabajo infantil, Violencia, Seguridad, etc.)</p>	<p>infraestructura física de salud comunitaria de la parroquia</p> <p>4. Incremento de frontera agrícola por construcciones ilegales de los habitantes de la parroquia.</p> <p>5. Creación de un proyecto de seguridad social comunitaria para prevenir el :(Alcoholismo y tabaquismo, Estupefacientes, Trabajo infantil, Violencia, Seguridad, etc.)</p>
Tecnológicos	<p>1. TIC: 55,6 % de personas ocupan internet en el país (Uso de internet a nivel general y en establecimientos educativos, Analfabetismo digital).</p> <p>2. Automatización: (industrialización agrícola, ganadera y piscícola)</p>	<p>1. Baja cobertura de internet en la parroquia lo que provoca el atraso en la comunicación.</p> <p>2. Elevación de costos en el área agrícola piscícola y ganadera</p>
Legal y ambiente	<p>1. Falta de legalización de los predios urbanos y rurales.</p> <p>2. Escasa Normativa institucional</p> <p>3. Caza y pesca de especies en peligro de extinción.</p> <p>4. Explotación minera a cielo abierto.</p>	<p>1. Baja recaudación de impuestos.</p> <p>2. Falta de control e las actividades agrícolas, ganaderas, mineras, petroleras, forestales y ambientales de la parroquia.</p> <p>3. Afectación a la biodiversidad de las especies, flora y fauna de la parroquia.</p> <p>4. Contaminación de las fuentes hídricas existentes</p>

	5. Explotación petrolera en la parroquia	<p>en la parroquia.</p> <p>5. Contaminación a las fuentes hídricas, suelos, aire y ambiente de la parroquia, así como las amenazas a la flora y fauna.</p>
--	------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay.

Cada uno de los factores internos identificados son de gran importancia para la realización del FODA de esta investigación y a su vez para el diseño de estrategias y proyectos que genere el desarrollo a la población de El Dorado.

4.2.8 Análisis FODA de la parroquia El Dorado

Tabla 18: Análisis FODA de la parroquia El Dorado.

ANÁLISIS INTERNO	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<p>1. Vía principal de acceso a la parroquia en buen estado (Pavimentada y Lastrada).</p> <p>2. Cercanía de la cabecera cantonal y provincial a las comunidades y pre cooperativas de la parroquia El Dorado.</p> <p>3. Cobertura eléctrica en el 45% de las comunidades y pre cooperativas de la Parroquia El Dorado.</p> <p>4. Población altamente comprometida con el trabajo mancomunado con la comunidad y la parroquia.</p> <p>5. Existencia de yacimientos petroleros y reservas petroleras por 20 años des acuerdo al ministerio de Minas y petróleos.</p> <p>6. Cuenta por en plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia.</p> <p>7. Espacio comunitario para la elaboración de proyectos de</p>	<p>1. Alta contaminación por presencia de extracción petrolera y maderera.</p> <p>2. Baja cultura ambiental por parte de los habitantes de la parroquia El Dorado.</p> <p>3. Necesidades básicas insatisfechas (servicios básicos, agua luz, teléfono, alcantarillado).</p> <p>4. Comunidades inaccesibles hacia la cabecera cantonal.</p> <p>5. Escasos recursos económicos para inversión en las comunidades de la parroquia y la disminución de proyectos sociales.</p> <p>6. Incremento de la frontera agrícola parroquial.</p> <p>7. Producción agrícola y ganadera no planificada y tecnificada.</p>

<p>sociales y productivos.</p> <p>8. Talento humano capacitado para la administración y seguimiento de actividades y proyectos del GAD.</p>	<p>8. Infraestructura escolar y de salud en mal estado y baja cobertura parroquial.</p> <p>9. Baja conectividad del servicio de telefonía e internet en las comunidades y pre cooperativas de la parroquia.</p> <p>10. Escasa cobertura del servicio de alcantarillado y red fluvial.</p> <p>11. Migración de los habitantes hacia la ciudad y centros poblados del país.</p>
ANÁLISIS EXTERNO	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>1. Convenios de cooperación con el GAD provincial y Municipal de Francisco de Orellana.</p> <p>2. Convenios interinstitucionales con las Universidades de la provincia ESPOCH y ESPE.</p> <p>3. Convenios de cooperación con las empresas petroleras y madereras asentadas en la parroquia.</p> <p>4. Aprobación de la ley amazónica para el incremento de recursos</p>	<p>1. Extracción petrolera sin control ambiental sin normas de calidad ambiental ISO 14000 y 26000.</p> <p>2. El cambio de gobierno y la modificación de las políticas económicas que afecten los presupuestos de los GADPR.</p> <p>3. Cambio de la política económica en relación al precio del petróleo.</p> <p>4. Cambio climático mundial que afecta los cultivos de la parroquia</p>

<p>públicos.</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Elaboración de los estudios del Lastrado de las vías de segundo y tercer orden de la parroquia por parte del GAD Provincial. 6. Elaboración de convenios con el Ministerio de Educación para satisfacer la demanda en educación de la parroquia. 7. Creación de un proyecto mejoramiento de infraestructura física de salud comunitaria de la parroquia. 8. Creación de nuevos proyectos a fin de cubrir las necesidades alimentarias y nutricionales. 	<p>de El Dorado.</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Presencia de intermediarios agropecuarios. 6. Afectación a la biodiversidad de las especies, flora y fauna de la parroquia. 7. Contaminación a las fuentes hídricas, suelos, aire y ambiente de la parroquia, así como las amenazas a la flora y fauna. 8. Elevación de costos en el área agrícola piscícola y ganadera
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay.

Tabla 19: Matriz de ponderación FODA

Fortalezas	Muy atractiva	Razonablemente atractiva	Poco atractiva	No atractiva
1. Vía principal de acceso a la parroquia en buen estado (Pavimentada y Lastrada).	X			
2. Cercanía de la cabecera cantonal y provincial a las comunidades y pre cooperativas de la parroquia El Dorado.		X		
3. Cobertura eléctrica en el 45% de las comunidades y pre cooperativas de la Parroquia El Dorado.			X	
4. Existencia de yacimientos petroleros y reservas petroleras por 20 años desacuerdo al ministerio de Minas y petróleos.	X			
5. Existencia de yacimientos petroleros y reservas petroleras por 20 años desacuerdo al ministerio de Minas y petróleos.	X			
6. Cuenta por en plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia.				X
7. Espacio comunitario para la elaboración de proyectos de sociales y productivos.				X
8. Talento humano capacitado para la administración y seguimiento de actividades y proyectos del GAD.				X
Total	3	1	1	0
Debilidades	Muy atractiva	Razonablemente atractiva	Poco atractiva	No atractiva
1. Alta contaminación por presencia de extracción petrolera y maderera.	X			
2. Baja cultura ambiental.			X	
3. Necesidades básicas insatisfechas (servicios básicos, agua luz, teléfono, alcantarillado).		X		

4. Comunidades inaccesibles hacia la cabecera cantonal.	X			
5. Escasos recursos económicos para inversión en las comunidades de la parroquia.	X			
6. Incremento de la frontera agrícola parroquial.	X			
7. Producción agrícola y ganadera no planificada y tecnificada.	X			
8. Infraestructura escolar y de salud en mal estado y baja cobertura parroquial.	X			
9. Baja conectividad del servicio de telefonía.			X	
10. Escasa cobertura del servicio de alcantarillado y red fluvial.		X		
11. Migración de los habitantes hacia la ciudad.		X		
Total	6	3	2	0
Oportunidades	Muy atractiva	Razonablemente atractiva	Poco atractiva	No atractiva
1. Convenios de cooperación con el GAD provincial y Municipal de Francisco de Orellana.			X	
2. Convenios interinstitucionales con las Universidades de la provincia ESPOCH y ESPE.	X			
3. Convenios de cooperación con las empresas petroleras y madereras asentadas en la parroquia.	X			
4. Aprobación de la ley amazónica para el incremento de recursos públicos.		X		
5. Elaboración de los estudios del Lastrado de las vías de segundo y tercer orden de la parroquia por parte del GAD Provincial.		X		
6. Elaboración de convenios con el Ministerio de Educación para satisfacer la demanda en educación de la parroquia.				X

7. Creación de un proyecto mejoramiento de infraestructura física de salud comunitaria de la parroquia.				X
8. Creación de nuevos proyectos a fin de cubrir las necesidades a alimentarias y nutricionales.				X
Total	2	2	1	0
Amenazas	Muy atractiva	Razonablemente atractiva	Poco atractiva	No atractiva
1. Extracción petrolera sin control ambiental sin normas de calidad ambiental ISO 14000 y 26000.	X			
2. Cambio climático mundial que afecta los cultivos de la parroquia de El Dorado.		X		
3. Presencia de intermediarios agropecuarios.		X		
4. Presencia de grupos armados insurgentes nacionales e internacionales.		X		
5. Afectación a la biodiversidad de las especies, flora y fauna de la parroquia.				X
6. Contaminación a las fuentes hídricas, suelos, aire y ambiente de la parroquia, así como la amenazas a la flora y fauna.				X
7. Elevación de costos en el área agrícola piscícola y ganadera				X
	1	3	0	0
Muy atractiva calificación de 10 a 8	Razonablemente atractiva calificación 7 a 6	Poco atractiva Calificación de 5 a 3	No atractiva Calificación de 2 a 1	

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay.

Para la ponderación del FODA se calificaron como no atractivas algunas factores en medida que las mismas no son de competencia del GADPR de El Dorado y por consiguiente no son de mucha importancia para la elaboración de la planificación estratégica de la parroquia.

Para la elaboración de la matriz estratégica cuantitativa del GAD El Dorado se tomó en cuenta la **ponderación** de acuerdo a la importancia de los factores endógenos y exógenos del proyecto, adicionalmente el **PA (puntuación del grado atractivo)** se determinó en la priorización de la matriz de ponderación FODA de tal manera que se cuantificó **PTA (puntuación total del grado atractivo)** las fortaleza, debilidades y amenazas con la utilización de la **ponderación** y la **PA**.

Tabla 20: Matriz de planeación estratégica cuantitativa

Fortalezas	Ponderación	PA	PTA
1. Vía principal en buen estado (Pavimentada y Lastrada).	0.05	4	0.20
2. Cercanía de la cabecera cantonal a las comunidades y pre cooperativas.	0.05	3	0.15
3. Cobertura eléctrica en comunidades y pre cooperativas.	0.05	2	0.10
4. Población altamente comprometida con el trabajo mancomunado con la comunidad y la parroquia.	0.05	4	0.20
5. Existencia de yacimientos petroleros.	0.1	4	0.40
Debilidades	Ponderación	PA	PTA
1. Alta contaminación por presencia de extracción petrolera y maderera.	0.05	4	0.20
2. Baja cultura ambiental.	0.05	2	0.10
3. Necesidades básicas insatisfechas (servicios básicos, agua luz, teléfono, alcantarillado).	0.1	3	0.30
4. Comunidades inaccesibles hacia la cabecera cantonal.	0.05	4	0.20
5. Escasos recursos económicos para inversión en las comunidades de la parroquia.	0.05	4	0.20
6. Incremento de la frontera agrícola parroquial.	0.1	4	0.40
7. Producción agrícola y ganadera no planificada y tecnificada.	0.05	4	0.20
8. Infraestructura escolar y de salud en mal estado y baja cobertura parroquial.	0.05	4	0.20
10. Baja conectividad del servicio de telefonía.	0.05	2	0.10
11. Escasa cobertura del servicio de alcantarillado y red fluvial.	0.05	3	0.15
12. Migración de los habitantes hacia la ciudad.	0.05	3	0.15
Total	1		3.40
Oportunidades	Ponderación	PA	PTA

1. Convenios de cooperación con el GAD provincial y Municipal de Francisco de Orellana.	0.10	2	0.20
2. Convenios interinstitucionales con las Universidades de la provincia ESPOCH y ESPE.	0.10	4	0.40
3. Convenios de cooperación con las empresas petroleras y madereras asentadas en la parroquia.	0.10	4	0.40
4. Aprobación de la ley amazónica para el incremento de recursos públicos.	0.10	3	0.30
5. Lastrado de las vías de segundo y tercer orden de la parroquia.	0.20	3	0.60
Amenazas	Ponderación	PA	PTA
1. Extracción petrolera sin control ambiental sin normas de calidad ambiental ISO 14000 y 26000.	0.10	4	0.40
2. Cambio climático mundial que afecta los cultivos de la parroquia de El Dorado.	0.10	3	0.30
1. Presencia de intermediarios agropecuarios.	0.10	3	0.30
2. Presencia de grupos armados	0.10	3	0.30
Total	1		3.20

Elaborado por: Jinsop Chinchay.

Para la elaboración de la ponderación se tomó en cuenta sobre el 100% o 1 es decir que se pondero en base a la importancia de cada fortaleza, debilidad, amenaza y oportunidad, adicionalmente se calculó el **PA (puntuación del grado atractivo)** que se realizó una escala del 1 al 4 donde 1: no atractivo, 2. Medianamente atractivo, 3. Atractivo y 4 muy atractivo.

4.2.9 Matriz DAFO

Tabla 21: Matriz FODA de estrategias

<p>Matriz FODA Estratégica</p>	<p>Fortalezas F1 Vía principal en buen estado (Pavimentada y Lastrada). F2 Cercanía de la cabecera cantonal a las comunidades y pre cooperativas. F3 Cobertura eléctrica en comunidades y pre cooperativas. F4 Población altamente comprometida con el trabajo mancomunado con la comunidad y la parroquia. F5 Existencia de yacimientos petroleros. F6 Cuenta por en plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia. F7 Espacio comunitario para la elaboración de proyectos de sociales y productivos. F8 Talento humano capacitado para la administración y seguimiento de actividades y proyectos del GAD.</p>	<p>Debilidades D1 Alta contaminación por presencia de extracción petrolera y maderera. D2 Baja cultura ambiental. D3 Necesidades básicas insatisfechas (servicios básicos, agua luz, teléfono, alcantarillado). D4 Comunidades inaccesibles hacia la cabecera cantonal. D5 Escasos recursos económicos para inversión en las comunidades de la parroquia. D& Incremento de la frontera agrícola parroquial. D7 Producción agrícola y ganadera no planificada y tecnificada. D8 Infraestructura escolar y de salud en mal estado y baja cobertura parroquial. D9 Baja conectividad del servicio de telefonía. D10 Escaza cobertura del servicio de alcantarillado y red fluvial. D11 Migración de los habitantes hacia la ciudad.</p>
<p>Oportunidades O1 Convenios de cooperación con el GAD provincial y Municipal de Francisco de Orellana. O2 Convenios interinstitucionales con las Universidades de la provincia ESPOCH y ESPE. O3 Convenios de cooperación con las empresas petroleras y madereras asentadas en la parroquia. O4 Aprobación de la ley amazónica para el incremento de recursos públicos. O5 Lastrado de las vías de segundo y tercer orden de la parroquia.</p>	<p>Estrategias FO</p>	<p>Estrategias DO</p>
<p>Amenazas A1 Extracción petrolera sin control ambiental sin normas de calidad ambiental ISO 14000 y 26000. A2 Cambio climático mundial que afecta los cultivos de la parroquia de El Dorado. A3 Presencia de intermediarios agropecuarios. A4 Presencia de grupos armados.</p>	<p>Estrategias FA</p>	<p>Estrategias DA</p>

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: El Autor

Matriz DAFO

Tabla 22: Matriz FODA de estrategias

<p>Matriz FODA Estratégica</p>	<p>Fortalezas F1 Vía principal en buen estado (Pavimentada y Lastrada). F2 Cercanía de la cabecera cantonal a las comunidades y pre cooperativas. F3 Cobertura eléctrica en comunidades y pre cooperativas. F4 Población altamente comprometida con el trabajo mancomunado con la comunidad y la parroquia. F5 Existencia de yacimientos petroleros. F6 Cuenta por en plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia. F7 Espacio comunitario para la elaboración de proyectos de sociales y productivos. F8 Talento humano capacitado para la administración y seguimiento de actividades y proyectos del GAD.</p>	<p>Debilidades D1 Alta contaminación por presencia de extracción petrolera y maderera. D2 Baja cultura ambiental. D3 Necesidades básicas insatisfechas (servicios básicos, agua luz, teléfono, alcantarillado). D4 Comunidades inaccesibles hacia la cabecera cantonal. D5 Escasos recursos económicos para inversión en las comunidades de la parroquia. D& Incremento de la frontera agrícola parroquial. D7 Producción agrícola y ganadera no planificada y tecnificada. D8 Infraestructura escolar y de salud en mal estado y baja cobertura parroquial. D9 Baja conectividad del servicio de telefonía. D10 Escaza cobertura del servicio de alcantarillado y red fluvial. D11 Migración de los habitantes hacia la ciudad.</p>
<p>Oportunidades O1 Convenios de cooperación con el GAD provincial y Municipal de Francisco de Orellana. O2 Convenios interinstitucionales con las Universidades de la provincia ESPOCH y ESPE. O3 Convenios de cooperación con las empresas petroleras y madereras asentadas en la parroquia. O4 Aprobación de la ley amazónica para el incremento de recursos públicos. O5 Lastrado de las vías de segundo y tercer orden de la parroquia. O6 Elaboración de convenios con el Ministerio de Educación para satisfacer la demanda en educación.</p>	<p>Estrategias FO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Talento humano competitivo (a fin de auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión, y la equidad social y territorial, en la diversidad. de los funcionarios del GAD parroquial) • Fomento de la economía y productividad (desarrollar capacidades productivas en la sociedad civil de la parroquia y generar valores agregados en la producción agrícola, piscícola y ganadera) 	<p>Estrategias DO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Movilidad, Energía y Conectividad (conectar las comunidades, asociaciones y cooperativas de la parroquia a la red vial, energética y de conectividad) • Organización Territorial y Asentamientos Humanos (normar los asentamientos humanos de los habitantes de la parroquia y su correspondiente desarrollo territorial así como el uso del suelo y el crecimiento de la frontera agrícola)
<p>Amenazas A1 Extracción petrolera sin control ambiental sin normas de calidad ambiental ISO 14000 y 26000. A2 Cambio climático mundial que afecta los cultivos de la parroquia de El Dorado. A3 Presencia de intermediarios agropecuarios. A4 Presencia de grupos armados. A5Contaminación a las fuentes hídricas, suelos, are y ambiente de la parroquia así como la amenazas a la flora y f.</p>	<p>Estrategias FA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ambiente Limpio (elaboración e normativa interna de regulación de las empresa petroleras, agrícolas, avícolas y piscícolas) • Normativa y legislación interna del GAD (regulación del uso de suelo y ocupación de la vía pública) 	<p>Estrategias DA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cultura y Sociedad (promover el rescate de las tradiciones y cultura ancestral de la parroquia) • Mercado libre (regulación de los intermediarios de la producción agrícola, piscícola y ganadera de la parroquia)

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: El Autor

4.2.10 Líneas estratégicas de la Parroquia El Dorado.

Tabla 23: Líneas estratégicas de la parroquia El Dorado

LINEAS ESTRATÉGICAS	OBJETIVO ESTRATÉGICOS INSTITUCIONALES	PROGRAMA
1. Talento humano competitivo	Capacitar a Talento Humano de la Parroquia de El Dorado.	Desarrollo Humano
2. Fomento de la economía y productividad	Mejorar las condiciones económicas parroquiales de El Dorado.	Economía y Producción
3. Ambiente Limpio	Mejorar la Condición Ambiental de la parroquia de El Dorado.	Ambiente y salud
4. Movilidad, Energía y Conectividad	Fortalecer la Movilidad, Energía y Conectividad como elementos articulados al Desarrollo Local	Vialidad Rural
5. Organización Territorial y Asentamientos Humanos	Planificar los asentamientos humanos de la parroquia de El Dorado.	Desarrollo y Organización Territorial
6. Cultura y Sociedad	Fortalecer la cultura local de la Parroquia de El Dorado.	Cultura y Desarrollo

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

4.2.11 Visión de la parroquia El Dorado.

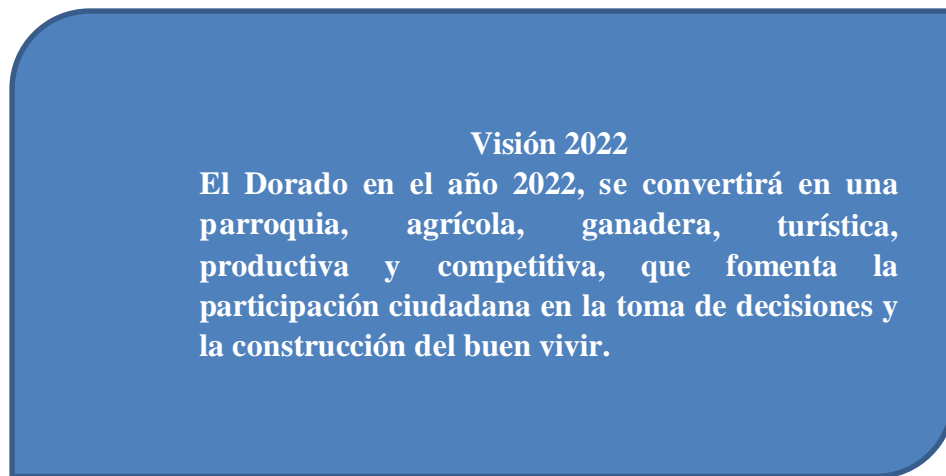


Ilustración 14: Visión del GAD El Dorado

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

4.2.12 Misión de la parroquia El Dorado.

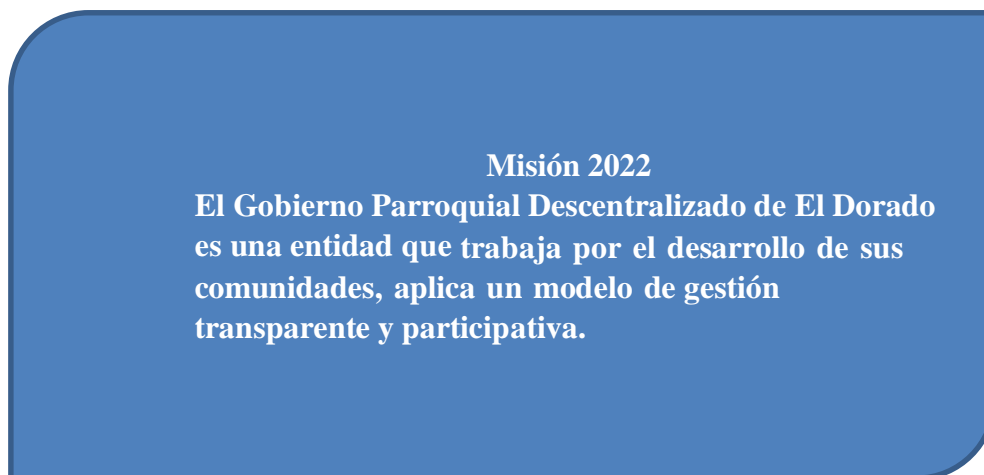


Ilustración 15: Misión del GAD el Dorado

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: GAD PR El Dorado.

4.2.13 Ponderación de las estrategias

Tabla 24: Variables de impacto del GAd Parroquial El Dorado

No	Estrategias	Imagen corporativa	Renovabilidad Social	Clima laboral	Costo de ejecución	satisfacción de la ciudadanía	TOTAL
		10%	35%	5%	30 %	20%	
1	Creación del orgánico funcional, organigramas y reglamento interno	10	10	10	10	0	40
2	Gestión de planes, programas y proyectos	0	10	10	0	0	20
3	Asistencia técnica (Administrativa, financiera y jurídica)	5	10	10	0	5	30
4	Plan de movilidad de la parroquia	5	10	10	5	5	35
5	Planes de contingencia y manejo de riesgos	5	10	10	10	5	40
6	Planificación estratégica participativa	5	10	10	0	5	30
7	Fomentar actividades de apoyo y participación de la comunidad	10	10	5	0	5	30
8	Generar eco-turismo receptivo comunitario (Cabañas ecológicas)	0	10	5	10	5	30
9	Asistencia técnica y capacitación	5	0	5	5	5	20
10	Construcción de espacios comunales (Biblioteca virtual)	5	0	5	0	5	15
11	Implementación de sistemas de recolección de agua.	10	0	5	0	5	20
12	Creación de un sistema integral de manejo de excretas ecológico	10	0	10	10	5	35
13	Búsqueda de financiamiento a través de la cooperación internacional	10	10	5	5	10	40
14	Atracción de inversiones a través de la Ley de Fomento Productivo	10	10	10	5	5	40

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay.

Tabla 25: Orden de implementación de la estrategia.

No.	Estrategia	Calificación
E1	Creación del orgánico funcional, organigramas y reglamento interno	40
E2	Búsqueda de financiamiento a través de la cooperación internacional	40
E3	Atracción de inversiones a través de la Ley de Fomento Productivo	40
E4	Planes de contingencia y manejo de riesgos	40
E5	Plan de movilidad de la parroquia	35
E6	Creación de un sistema integral de manejo de excretas ecológico	35
E7	Planificación estratégica participativa	30
E8	Fomentar actividades de apoyo y participación de la comunidad	30
E9	Asistencia técnica (Administrativa, financiera y jurídica)	30
E10	Generar eco-turismo receptivo comunitario (Cabañas ecológicas)	30
E11	Gestión de planes, programas y proyectos	20
E12	Asistencia técnica y capacitación	20
E13	Implementación de sistemas de recolección de agua.	20
E14	Construcción de espacios comunales (Biblioteca virtual)	15

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

La tabla de implementación de las estratégicas detalla la manera en que priorizan las mismas según el nivel de impacto que tienen con respecto a la satisfacción de necesidades de la población de la parroquia El Dorado, con los resultados de esta calificación se desarrollan proyectos prioritarios de desarrollo.

4.2.14 Definición de Estrategias Programas, Proyectos y Actividades

Objetivo Estratégico 1: Capacitar al Talento Humano de la Parroquia de El Dorado.

OBJETIVOS OPERATIVOS	ESTRATEGIAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	ACTIVIDADES
OO-1.1. Capacitar al Talento Humano de la Parroquia de El Dorado.	Talento humano competitivo (a fin de auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión, y la equidad social y territorial, en la diversidad de los funcionarios del GAD parroquial)	Desarrollo Humano	Proyecto de desarrollo humano del personal del GADPR El Dorado	Creación del orgánico funcional, organigramas y reglamento interno
				Gestión de planes, programas y proyectos
				Gestión de recursos adicionales para elaboración de proyectos
				Asistencia técnica (Administrativa, financiera y jurídica)
OO-1.2. Formar al talento humano de la parroquia El Dorado	Cursos de actualización (Compras públicas, finanzas públicas, contabilidad, ESIGEF, Planificación estratégica, Planificación territorial)		Proyecto de capacitación al personal administrativo y vocales del GAD Parroquial	Capacitación en el Área financiera (secretaria tesorera y presidente del GAD)
				Capacitación en el Área administrativa (secretaria tesorera y presidente del GAD y vocales)
				Capacitación en el Área de planificación territorial (Técnico, secretaria tesorera y presidente del GAD y vocales del GAD)

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

Objetivo Estratégico 2: Fomento de la economía y productividad de la Parroquia de El Dorado.

OBJETIVOS OPERATIVOS	ESTRATEGIAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	ACTIVIDADES
<p>OO-2.1. Fomentar la economía y productividad de la parroquia El Dorado</p>	<p>• Fomento de la economía y productividad (desarrollar capacidades productivas en la sociedad civil de la parroquia y generar valores agregados en la producción agrícola, piscícola y ganadera)</p>	<p>Economía y Producción</p>	<p>Gestión de planes, programas y proyectos</p>	<p>Fortalecer la representatividad interna y externa (Asociación)</p> <p>Asistencia técnica (Administrativa, financiera y jurídica)</p> <p>Búsqueda de cooperación internacional para el financiamiento de proyectos de desarrollo productivo para las comunidades aisladas de la parroquia</p>
				<p>Promover el potencial turístico, agropecuario y espacio para el desarrollo industrial para atraer inversión privada en la parroquia mediante campañas publicitarias, comunicando la ventaja de la</p>

				exoneración de pago al impuesto a la renta por 5 años ya que la parroquia está dentro de una provincia fronteriza.
OO-2.2. Fomentar el desarrollo agropecuario de la parroquia El Dorado	Desarrollo de prácticas de manufactura y agrícolas en la parroquia, en base a la ley de fomento productivo		Facilitar el acceso a maquinari a y equipo agropecua rio	Organización comercial de productores agropecuarios Plan de reforestación de la zona Plan de erradicación de plagas y especies introducidas

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

Objetivo Estratégico 3: Ambiente limpio de la Parroquia de El Dorado.

OBJETIVOS OPERATIVOS	ESTRATEGIAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	ACTIVIDADES
OO-3.1. Controlar de la contaminación ambiental de la parroquia El Dorado.	<ul style="list-style-type: none"> Ambiente Limpio (elaboración y normativa interna de regulación de las empresa petroleras, agrícolas, avícolas y piscícolas) 	Biodiversidad y ambiente limpio	Gestión de planes, programas y proyectos	Facilitar el acceso a maquinaria y equipo agropecuario Organización comercial de productores agropecuarios Gestión de planes, programas y proyectos

				Proyecto de fomento a la inversión extranjera para el cuidado del ambiente.
OO-3.2. Diseñar fuentes alternativas de producción ecológica de la parroquia Dorado	Diseñar de agro de la El	Control de las empresas petroleras y agro industriales existentes en la parroquia	Generar ecoturismo receptivo comunitario (Cabañas ecológicas)	Generar proyectos de turismo alternativo (Agroturismo y captura de animales salvajes introducidos)
				Incorporar nuevos sitios de visita en la zona rural
				Generar ecoturismo receptivo comunitario (Cabañas ecológicas)

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

Objetivo Estratégico 4: Vialidad de la Parroquia de El Dorado.

OBJETIVOS OPERATIVOS	ESTRATEGIAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	ACTIVIDADES
OO-4.1. Mejorar la vialidad comunitaria de la parroquia de la parroquia El Dorado.	<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura Movilidad, Energía y Conectividad (conectar las comunidades, asociaciones y cooperativas de la parroquia a la red vial, energética y de conectividad) 	Movilidad, Energía y Conectividad	Gestión de planes, programas y proyectos (de infraestructura)	Lastre y adoquinado de vías.
				Construcción de aceras y bordillos
				Cerramiento del cementerio parroquial
OO-4.2. elaborar convenios con la comunidad en el mantenimiento rural de las vías de la parroquia El Dorado	<ul style="list-style-type: none"> • Convenios con comunidades • Convenios con empresas petroleras 		Infraestructura comunitaria	Regeneración y mantenimiento de vías (Vías secundarias)
				Construcción del camal (pequeño)
				Construcción de la plazoleta de la iglesia parroquial

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

4.2.15 TÁCTICO OPERACIONAL

4.2.16 Programación plurianual y anual

Programación plurianual

Objetivo Estratégico 1: Capacitar al Talento Humano de la Parroquia de El Dorado.

OBJETIVOS OPERATIVOS	Metas	Indicadores
OO-1.1. Capacitar al Talento Humano de la Parroquia de El Dorado.	Hasta diciembre del 2019 Capacitar al 100% del personal administrativo, financiero y autoridades del GAD parroquial El Dorado.	<ul style="list-style-type: none">• Número de personal administrativo y financiero capacitado• Número de autoridades del Gad capacitadas• Número de planificaciones de capacitación realizadas.• Número de convenios de capacitación realizadas.• Numero de ordenanzas aplicadas.• Numero de evaluaciones de desempeño realizadas.
OO-1.2. Formar al talento humano de la parroquia El Dorado	Hasta diciembre del 2019 realizar 5 Cursos de actualización (Compras públicas, finanzas públicas, contabilidad, ESIGEF,	<ul style="list-style-type: none">• Número de cursos realizados.• Número de asistentes a los cursos de capacitación.• Número de cursos

	Planificación estratégica, Planificación territorial	planificados <ul style="list-style-type: none"> • Número de cursos ejecutados. • Porcentaje de evaluación.
--	---------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

Programación plurianual

Objetivo Estratégico 2: Fomento de la economía y productividad de la Parroquia de El Dorado.

OBJETIVOS OPERATIVOS	Metas	Indicadores
OO-2.1. Fomentar de la economía y productividad	Hasta diciembre del 2019 Fomentar la economía y productividad a través de la generación de 10 proyectos (desarrollar capacidades productivas en la sociedad civil de la parroquia y generar valores agregados en la producción agrícola, piscícola y ganadera).	<ul style="list-style-type: none"> • Número de hectáreas intervenidas por el GAD. • Número de beneficiarios directos del proyecto. • Numero de proyecto ejecutados • Número de proyectos realizados. • % de impacto socio económico de los proyectos
	Hasta diciembre de 2019 lograr que el sector privado invierta en la parroquia.	
	Lograr hasta diciembre 2019 que ONGs internacionales financien proyectos de desarrollo en	

	la parroquia.	
OO-2.2. Fomentar el desarrollo agropecuario de la parroquia El Dorado	Hasta diciembre del 2019 capacitar a 250 pobladores de la parroquia El Dorado	<ul style="list-style-type: none"> • Número de capacitaciones agro productivas realizadas • Número de beneficiarios directos del proyecto. • Numero de proyecto ejecutados • Número de proyectos realizados. • % de impacto socio económico de los proyectos. • Porcentaje de ejecución de proyectos. • Número de proyectos evaluados. • Porcentaje de impactos social y comercial de los proyectos. • Numero de comunidades involucradas en los proyectos agros productivos. • Número de hectáreas intervenidas en los proyectos agros productivos.

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

Programación plurianual

Objetivo Estratégico 3 Ambiente limpio de la Parroquia de El Dorado.

OBJETIVOS OPERATIVOS	Metas	Indicadores
<p>OO-3.1. Controlar de la contaminación ambiental de la parroquia El Dorado.</p>	<p>Hasta diciembre elaborar una normativa interna de control del ambiente (elaboración y normativa interna de regulación de las empresa petroleras, agrícolas, avícolas y piscícolas)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Número de normativas realizadas y ejecutadas. • Numero establecimientos notificados. • Hectáreas con un plan de manejo ambiental. • Número de actividades planificadas y ejecutadas.
<p>OO-3.2. Diseñar fuentes alternativas de producción agro ecológica de la parroquia El Dorado</p>	<p>Control de las empresas petroleas y agro industriales existentes en la parroquia</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Número de fuentes agro ecológicas ejecutadas • Número de hectáreas en fuentes de agro producción Número de personas capacitadas en la normativa ambiental. • Número de empresas capacitadas • Numero de proyecto ejecutados

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

Programación plurianual

Objetivo Estratégico 4 Mejorar la vialidad comunitaria de la parroquia de la parroquia El Dorado.

OBJETIVOS OPERATIVOS	Metas	Indicadores
OO-4.1. Mejorar la vialidad comunitaria de la parroquia de la parroquia El Dorado.	Hasta diciembre mejorar el 20% de las vías rurales de la parroquia El Dorado	<ul style="list-style-type: none">• Número de kilómetros de vías lastradas.• Numero de vías adoquinadas.• Número de kilómetros de vías asfaltadas.• Número de beneficiarios directo.• Número de beneficiarios indirectos.
OO-4.2. Elaborar convenios con la comunidad en el mantenimiento rural de las vías de la parroquia El Dorado	Hasta diciembre del 2019 ejecutar 2 convenios de mejoramiento de infraestructura comunitaria.	<ul style="list-style-type: none">• Numero de proyecto de convenios ejecutados• Número de proyectos de convenios elaborados.• Porcentaje de ejecución y seguimiento de convenios de vialidad de la parroquia. El Dorado

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

4.2.17 Programación anual

OE1. Capacitar a Talento Humano de la Parroquia de El Dorado.

Tabla 25: Objetivo estrategico 1

PROGRAMAS/PROYECTOS/ACTIVIDADES	CRONOGRAMA																				COSTO ESTIMADO	FINANCIAMIENTO		RESPONSABLE	
	2018				2019				2020				2021				2022					Total Permiso	PF		PFGI
	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. Trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre					
OO-1.1: Capacitar al Talento Humano (Autoridades y sociedad civil) de la Parroquia de El Dorado.																									
PG. Capacitación del personal	20%				20%				20%				20%				20%				100%	\$2,000	\$2,000		Presidente del GAD Parroquial
P. Fortalecimiento de los funcionarios del GAD El Dorado	20%				20%				20%				20%				20%				100%	\$2,000	\$2,000		
A. Planificación de la capacitación de los funcionarios del GAD	x				x				x				x				x								
A. Establecer los contenidos mínimos de las capacitaciones		x				x				x				x				x							
A. Ejecución de la capacitación			x				X				X				x				x						
A. Evaluación y control				x			x					x				x					x				

PROGRAMAS/PROYECTOS/ACTIVIDADES	CRONOGRAMA																				COSTO ESTIMADO	FINANCIAMIENTO		RESPONSABLE
	2018				2019				2020				2021				2022					Total Permiso	PF	
	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. Trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre				
OO-1.2: Formar al talento humano (personal administrativo) de la parroquia El Dorado																								
P. Realizar Cursos de actualización (Compras públicas, finanzas públicas, contabilidad, ESIGEF, Planificación estratégica, Planificación territorial)	20%				20%				20%				20%				20%				100%	15,000	15,000	Presidente del GAD Parroquial
A. Planificación de la capacitación de los funcionarios del GAD	x				x				x				x				x							
A. Establecer los contenidos mínimos de las capacitaciones		x				x				x				x				x						
A. Ejecución de la capacitación			x				x				x				x				x					
A. Evaluación y control				x			x				x				x				x					
TOTAL																					17,000	17,000		

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

OO (Objetivo Operativo) PG (Programa)
P (Proyecto) A (Actividad) AC (Actividad complementaria)

OE2. Fomento de la economía y productividad de la Parroquia de El Dorado.

Tabla 26: Objetivo estrategico 2

PROGRAMAS/PROYECTOS/ACTIVIDADES	CRONOGRAMA																				COSTO ESTIMADO	FINANCIAMIENTO		RESPONSABLE			
	2018				2019				2020				2021				2022					Total Permisos	PF		PFI		
	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre							
OO-2.1: Desarrollo Productivo de la Parroquia de El Dorado.																											
PG. Fomentar la economía y productividad de la parroquia El Dorado	50%				50%																		100%	23000	23000		Presidente del GAD Parroquial
A. Organización comercial de productores agropecuarios de la parroquia El Dorado	X				X																						
A. Capacitación productiva a los pobladores de la parroquia El Dorado.	X				X																						
A. Campañas publicitarias para promover las ventajas de la inversión del sector privado en la parroquia.	X				X																						

<p>A. Búsqueda de financiamiento internacional a proyectos de desarrollo (planta de procesamiento de productos de la zona, dotación de maquinaria agrícola), formación en idiomas, con la finalidad del desarrollo socio económico de los habitantes, mediante la presentación de proyectos a ONGs internacionales.</p>	<p style="text-align: center;">X</p>	<p style="text-align: center;">X</p>																				
<p>A.C Plan de erradicación de plagas y especies introducidas</p>	<p style="text-align: center;">X</p>	<p style="text-align: center;">X</p>																				
<p>A.C Asistencia técnica y capacitación a los pobladores de la parroquia El Dorado</p>	<p style="text-align: center;">X</p>	<p style="text-align: center;">X</p>																				
<p>A.C. Capacitación agro ecológica los pobladores de la parroquia El Dorado.</p>	<p style="text-align: center;">X</p>	<p style="text-align: center;">X</p>																				
<p>A.C. Capacitación turismo comunitario y creación, manejo y tecnificación de empresas turísticas</p>	<p style="text-align: center;">X</p>	<p style="text-align: center;">X</p>																				

los pobladores de la parroquia El Dorado.																				
A.C. Elaboración estudios de impacto ambiental.	X	X																		
A. Evaluación y control	X	X																		

OO-2.2: Fomentar el desarrollo agropecuario de la parroquia El Dorado																									
PROGRAMAS/PROYECTOS/ACTIVIDADES	CRONOGRAMA																		Total Permisio	COSTO ESTIMADO	FINANCIAMIENTO		RESPONSABLE		
	2018				2019				2020				2021				2022				P F	P F G I			
	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre						3er. trimestre	4to. trimestre
P. Elaboración y ejecución de proyectos productivos.																					100%	18000	18000		Presidente del GAD Parroquial
A. Planificación de proyectos productivos	50%				50%																				
A. Proyecto de capacitación pecuaria los habitantes de la parroquia			20%		80%																				

A. Proyecto de capacitación agrícola a los habitantes de la parroquia			20%	80%															
A. Proyecto de manejo de turismo comunitario a los habitantes de la parroquia			20%	80%															
A.C. Proyecto piscícolas (tilapia roja, tilapia negra y cachama)			20%	80%															
A.C. Proyecto de especies menores (aves de corral)			20%	40%	40%														
A. C. Proyecto de especies menores (cerdos)			10%	45%	45%														
A.C. Proyecto de siembra de cacao fino de aroma			10%	30%	30%	30%													
A.C. Proyecto de Palma africana. (elaboración de aceites)			5%	25%	25%	25%	20%												
A.C. Proyecto de grajas integrales familiares.				50%	50%														
A.C. Proyecto de creación de empresas agro turísticas pecuaria los habitantes de la parroquia				35%	35%	30%													

A.C. Proyecto de creación de cabañas comunitarias agro turísticas a los habitantes de la parroquia					25%	25%	25%	25%					
A. Evaluación de los proyectos	20%				20%	20%	20%	20%					
TOTAL											41000	41000	

Fuente: GAD PR El Dorado

Elaborado por: Jinsop Chinchay

OO (Objetivo Operativo) **PG** (Programa)
P (Proyecto) **A** (Actividad) **AC** (Actividad complementaria)

OE3. Ambiente limpio de la Parroquia de El Dorado.

Tabla 27: Objetivo estrategico 3.

PROGRAMAS/PROYECTOS/ACTIVIDADES	CRONOGRAMA																				COSTO ESTIMADO	FINANCIAMIENTO		RESPONSABLE	
	2018				2019				2020				2021				2022					Total Permisos	PF		PFGI
	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre					
OO-3.1: Controlar de la contaminación ambiental de la parroquia El Dorado.																									
PG. Manejo ambiental de la parroquia.	20%				40%				40%												100%	19000	19000	Presidente del GAD Parroquial	
P. Fortalecimiento del cuidado del ambiente de la parroquia El Dorado	20%				40%				40%												100%	19000	19000		
A. Creación de una normativa ambiental del GAD	x				x				X																
A. Establecer los contenidos mínimos del manejo ambiental de la parroquia El Dorado	x				x				X																
A.C. Proyecto de recolección diferencia de desechos sólidos de la parroquia El Dorado.	x				x				X																
A.C. Proyecto de Eco tachos	x				x				X																
A.Evaluación de los proyectos	x				x				X																

OO-3.2: Diseñar fuentes alternativas de producción agro ecológica de la parroquia El Dorado

PROGRAMAS/PROYECTOS/ACTIVIDADES	CRONOGRAMA																		Total Permiso	Costo Estimado	Financiamiento		Responsable		
	2018				2019				2020				2021				2022				PF	PF GI			
	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre						3er. trimestre	4to. trimestre
P. Segunda fase de construcción del Eco-parque																					100%	23000	23000	Presidente del GAD Parroquial	
A.C. Elaboración de estudios complementarios.			15%		85%																				
A.C. Ejecución de la obra							10%		90%																
A.C. Seguimiento de la construcción del Eco-parque de la parroquia El Dorado							10%		45%	45%															
A.C. Evaluación de la construcción del Eco-parque de la parroquia El Dorado							10%		45%	45%															
A.Evaluación de los proyectos			10%		30%				30%	30%															
TOTAL																					42000	42000			

Fuente: GAD PR El Dorado
Elaborado por: Jinsop Chinchay

OO (Objetivo Operativo) **PG** (Programa)
P (Proyecto) **A** (Actividad) **AC** (Actividad complementaria)

OE4. Vialidad de la Parroquia de El Dorado.

Tabla 28: Objetivo estrategico 4

PROGRAMAS/PROYECTOS/ACTIVIDADES	CRONOGRAMA																				COSTO ESTIMADO	FINANCIAMIENTO		RESPONSABLE	
	2018				2019				2020				2021				2022					Total Permisos	PF		PFG I
	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre	1er. trimestre	2do. trimestre	3er. trimestre	4to. trimestre					
OO-4.1: Mejorar la vialidad comunitaria de la parroquia de la parroquia El Dorado.																									
PG. Mejoramiento de infraestructura de vialidad	20%				40%				40%												100%	19000	19000		Presidente del GAD Parroquial
A. Construcción de aceras y bordillos	20%				40%				40%												100%	19000	19000		
A. Vialidad interna de la parroquia El Dorado	x				x				x																
A.C. Vía lastrada de El Dorado - Dayuma	x				x				x																
A. Evaluación y control	x				x				x																

OO-4.2: Elaborar convenios con la comunidad en el mantenimiento rural de las vías de la parroquia El Dorado

PROGRAMAS/ PROYECTOS/ ACTIVIDADES	CRONOGRAMA																Total Permis o	Costo Estima do	Financiamien to		Respons able						
	2018				2019				2020				2021						2022				PF	PF GI			
	1er. trime stre	2do.. trime stre	3er. trime stre	4to. trime stre	1er. trime stre	2do.. trime stre	3er. trime stre	4to. trime stre	1er. trime stre	2do.. trime stre	3er. trime stre	4to. trime stre	1er. trime stre	2do.. trime stre	3er. trime stre	4to. trime stre			1er. trime stre	2do.. trime stre		3er. trime stre			4to. trime stre		
Pr: programa de mantenimiento de la vialidad de la parroquia																							100%	23000	23000		Preside nte del GAD Parroqui al
A. Convenio de cooperación con el ministerio de obras públicas Zona 6			15%				85%																				
A. Convenio de cooperación con el GAD provincial.							10%				90%																
A.C. Seguimiento y evaluación del convenio de cooperación con el ministerio de obras públicas Zona 6							10%				45%				45%												
A.C. Seguimiento y evaluación del convenio de cooperación con el GAD provincial.							10%				45%				45%												
A. Evaluación y control			10%				30%				30%				30%												
TOTAL																									42000	42000	

Fuente: GAD PR El Dorado
Elaborado por: Jinsop Chinchá

OO (Objetivo Operativo) **PG** (Programa)
P (Proyecto) **A** (Actividad) **AC** (Actividad complementaria)

CONCLUSIONES.

- ✓ Después de haber realizado un exhaustivo análisis de la parroquia El Dorado, se pudo determinar que entre las debilidades principales se encuentran: alta contaminación por presencia de extracción petrolera y maderera, una baja cultura ambiental, necesidades básicas, escasos recursos económicos para inversión en las comunidades de la parroquia, incremento de la frontera agrícola parroquial y producción agrícola y ganadera no planificada y tecnificada. Todas las debilidades identificadas fueron el fundamento para el diseño de las actividades y proyectos del plan estratégico con el fin satisfacer las necesidades de la población de la parroquia El Dorado.
- ✓ La parroquia El Dorado no cuenta con instrumento de planificación institucional que contribuya al desarrollo de la misma, además que no existen indicadores, estadísticas y la medición de impactos de las actividades realizadas en la parroquia tanto en el área administrativa como de gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural. En tal sentido se ha estructurado el plan institucional que cuenta con misión, visión, análisis estratégico, y la planificación institucional bajo modelo de la Secretaria Nacional de Planificación para la reducción de inequidades sociales.
- ✓ Al elaborar el plan estratégico se determinó seis líneas estratégicas (Talento humano competitivo; Fomento de la economía y productividad; Ambiente Limpio; Movilidad, Energía y Conectividad; Organización Territorial; Cultura y Sociedad) las mismas que sirvieron de base para la elaboración del plan mediante el diseño de estrategias y proyectos de capacitación al talento humano de la institución y a sus moradores, proyectos de desarrollo económico, proyectos agroecológicos que buscan el mejoramiento de la condición ambiental, proyectos de vialidad rural para una mayor conectividad entre comunidades.

RECOMENDACIONES

- ✓ Ejecutar el plan estratégico de El Dorado a fin de minimizar las debilidades presentes en la parroquia y así contribuir al desarrollo con la aplicación de proyectos productivos, turísticos y comerciales disminuyendo la brecha de las necesidades básicas insatisfechas NBI existentes en la parroquia. Es fundamental que la ciudadanía los moradores que cuenten con un conocimiento en diseño y ejecución de proyectos o en administración aporten a la realización de actividades de desarrollo para la parroquia.

- ✓ Es necesario que en la parroquia El Dorado se instaure un programa o proyecto de medición y monitoreo de indicadores socio-económicos, socio-políticos, socio-culturales, respeto a las naturales, crecimiento de la frontera agrícola y de migración de la parroquia e indicadores de desempeño y gestión para las autoridades parroquiales, para de esta manera medir de forma eficaz y objetiva la marcha de la parroquia y si estos indicadores arrojaran resultados negativos implementar estrategias para modificar el rumbo de la parroquia, y si estos resultados son positivos fortalecerlos.

- ✓ Se sugiere que en la parroquia se ejecute la planificación estructurada en el proyecto de tesis a fin de dar cumplimiento a los objetivos estratégicos, a las líneas estratégicas, a la misión, visión políticas y lineamientos para la consecución de un desarrollo económico - financiero de los habitantes de parroquia contribuyendo al mejoramiento de las capacidades productivas y económicas de sus habitantes y que la misma sirva de base para la toma de decisiones y desarrollo de estrategias de futuras autoridades de la parroquia.

BIBLIOGRAFÍA

- Aranda, A. (2007).** *Planificación estratégica educativa*. Quito: Abya-Yala.
- Bernal, C. (2010).** *Metodología de la investigación*. Bogotá: Pearson Educacion.
- Condo, A. (2015).** *Elaboración de un plan estratégico para la empresa “Mundo Tuerca II”, de la ciudad de Riobamba, provincia de Chimborazo, para el período 2014 – 2018*. Recuperado de: <http://dspace.esoch.edu.ec/bitstream/123456789/5577/1/82T00455.pdf>
- El Dorado, G. (2014).** *Plan de desarrollo y ordenamiento territorial de el dorado*. Recuperado de: <https://eldorado.gob.ec/index.php/gobierno-parroquial/plan-de-desarrollo/65-plan-de-desarrollo-y-ornenamiento-territorial/file>
- García, J., & Cristóbal, C. (2005).** *Fundamentos de gestión empresarial*. Madrid: Ediciones Pirámide.
- Indetec. (2005).** *Glosario de terminos para el proceso de planificación, programación, y evaluación en la administración publica*. Recuperado de: http://www.infodf.org.mx/escuela/curso_capacitadores/administracion/Glosario%20de%20Terminos%20administrativos.pdf
- Koontz, H. (1991).** *Elementos de Administración*. México: McGraw-Hill.
- Mintzberg, H. (2012).** *El Proceso estratégico, conceptos, contextos y casos*. México: McGraw-Hill.
- Paguay, V. (2016).** *Modelo de planificación estratégica en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santiago de Calpi, cantón Riobamba, provincia de Chimborazo, período 2015 – 2019*. Recuperado de: <http://dspace.esoch.edu.ec/bitstream/123456789/5776/1/82T00565.pdf>
- Rodriguez, E. (2005).** *Metodologia de la investigación*. Mexico.
- Senplades. (2015).** *Guía de planificación institucional*. Recuperado de: <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/03/GUIA-DE-PLANIFICACION-INSTITUCIONAL.pdf>
- Senplades. (2017).** *Lineamientos para la elaboración de planes de desarrollo y ordenamiento territorial parroquiales*. Recuperado de: <http://www.planificacion.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2017/02/DSEDT-LINEAMIENTOS-METODOLOGICOS-SYE-PDOT.pdf>

- Serna, H. (s.f.).** *Planeación y Gestión Estratégica.* Bogotá: Legis Editores S.A.
- Suárez, M. (2011).** *Interaprendizaje de Estadística Básica.* Recuperado de:
<http://repositorio.utn.edu.ec/handle/123456789/2341>
- Tamayo, M. (2003).** *Proceso de investigación científica.* México: Limusa S.A.
- Terry, G. (1993).** *Gestión administrativa.* Buenos Aires: El Ateneo.
- Terry, G. (1993).** *Principios de administrarción.* Buenos Aires: El Ateneo.
- Koontz, H. (2004).** *Administración una perspectiva global.* México: McGraw-Hill

ANEXOS

Anexo A Encuesta

OBJETIVO: Conocer la opinión de la población encuestada, acerca percepción de la de la implementación de un plan estratégico en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Dorado.

INTRUCCIONES: Favor necesitamos de su colaboración por lo que su respuesta debe ser la más exacta y responsable posible.

Fecha: Lugar:

1. ¿Cree usted si la estructura organizacional del GADPR El Dorado favorece al logro de los objetivos institucionales?

Si	NO

2. ¿Cree usted si la estructura organizacional del GADPR El Dorado contribuye a la coordinación entre los departamentos del GAD?

Si	NO

3. ¿En el GADPR El Dorado se ha definido o se ha implementado sistemas de control y evaluación?

Si	NO

4. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado se ha definido una metodología para realizar la planificación estratégica?

Si	NO

5. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado se ha elaborado un análisis FODA (fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades)

Si	NO

6. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado ha establecido objetivos y estrategias funcionales para la institución?

Si	NO

7. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado ha establecido indicadores de gestión para la institución?

Si	NO

8. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado cuenta con sistemas eficientes y efectivos de control servicios, gastos y calidad para la institución?

Si		NO

9. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado ha difundido el sistema de evaluación a los empleados y trabajadores del GAD?

Si	NO

10. ¿Conoce usted si en el GADPR El Dorado realiza o ha realizado un estilo participativo?

Si	NO

Gracias por su colaboración

Anexo B Casa Parroquial



Anexo C Escudo del GADPR El Dorado

